

## **РЕШЕНИЕ №1446/2020-КС**

по делу № 023/06/67-3810/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

11 августа 2020 года  
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ИП Науменко Р.В. (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «ДС «Голубая волна» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Устройство основания и монтаж детского игрового комплекса, благоустройство прилегающей территории детской игровой площадки на территории государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Детский санаторий «Голубая волна» министерства здравоохранения Краснодарского края» (извещение № 0318100049120000074) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Заказчиком представлены письменные пояснения по существу доводов жалобы, в соответствии с которыми Заказчик с доводами жалобы не согласен

и считает, что заявка ИП Науменко Р.В. не соответствует требованиям аукционной документации.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГБУЗ «ДС «Голубая волна» МЗ КК проводился электронный аукцион: «Устройство основания и монтаж детского игрового комплекса, благоустройство прилегающей территории детской игровой площадки на территории государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Детский санаторий «Голубая волна» министерства здравоохранения Краснодарского края» (извещение № 0318100049120000074).

Начальная (максимальная) цена контракта – **499 917,03** рублей.

П. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе **поставляемого** заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В аукционной документации установлено требование к составу заявки на участие в электронном аукционе:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых **используется** товар:

а) наименование страны происхождения товара (если позицией 25 Раздела 1 настоящей документации об электронном аукционе установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 44-ФЗ);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в Разделе 2 документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Разделе 2 документации об электронном аукционе.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

Таким образом, требования к составу заявки установлены с нарушением п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу № 0318100049120000074-0 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 31.07.2020 г. заявке ИП Науменко Р.В. (заявка №107995341) отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании:

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчик установил следующие требования:

№ п/п	Наименование работ и затрат	Ед. изм.	Количество
-------	-----------------------------	----------	------------

1	2	3	4																																														
<b>Работы по устройству основания и монтажу детского игрового комплекса, благоустройству прилегающей территории</b>																																																	
1	Работы по устройству основания детской площадки:	м2	110																																														
2	Монтаж игрового комплекса Высота 4000 Длина 8000 Ширина 7800	КОМП	1																																														
3	Установка урн с козырьком	шт	15																																														
4																																																	
<b>Используемые материалы:</b>																																																	
1	Урна с козырьком:	шт	15																																														
	<table border="1"> <tr> <td rowspan="3"><b>Урна УК-1К (с козырьком)</b></td> <td>Высота от уровня земли, мм</td> <td>750</td> </tr> <tr> <td>Длина, мм</td> <td>365</td> </tr> <tr> <td>Ширина, мм</td> <td>300</td> </tr> <tr> <td colspan="3" style="text-align: center;"><b>Описание</b></td> </tr> <tr> <td colspan="2">Урна представляет собой металлический каркас с козырьком, на котором закреплена емкость урны. Емкость свободно вращается в одной плоскости.</td> <td>наличие</td> </tr> <tr> <td colspan="3"><b>Каркас</b></td> </tr> <tr> <td colspan="2">Металлическая профильная труба</td> <td></td> </tr> <tr> <td colspan="2">Сечение, мм</td> <td>20x20</td> </tr> <tr> <td colspan="2">Толщина стенки, мм</td> <td>1,5</td> </tr> <tr> <td colspan="2">Лист металлический</td> <td></td> </tr> <tr> <td colspan="2">толщина, мм</td> <td>2</td> </tr> <tr> <td colspan="2">Изделия из металла имеют плавные радиусы закругления</td> <td>Наличие</td> </tr> <tr> <td colspan="2">Изделия из металла имеют тщательную обработку швов</td> <td>Наличие</td> </tr> <tr> <td colspan="3"><b>Емкость урны</b></td> </tr> <tr> <td colspan="2">Высота, мм</td> <td>417</td> </tr> <tr> <td colspan="2">Диаметр, мм</td> <td>285</td> </tr> </table>	<b>Урна УК-1К (с козырьком)</b>	Высота от уровня земли, мм	750	Длина, мм	365	Ширина, мм	300	<b>Описание</b>			Урна представляет собой металлический каркас с козырьком, на котором закреплена емкость урны. Емкость свободно вращается в одной плоскости.		наличие	<b>Каркас</b>			Металлическая профильная труба			Сечение, мм		20x20	Толщина стенки, мм		1,5	Лист металлический			толщина, мм		2	Изделия из металла имеют плавные радиусы закругления		Наличие	Изделия из металла имеют тщательную обработку швов		Наличие	<b>Емкость урны</b>			Высота, мм		417	Диаметр, мм		285		
<b>Урна УК-1К (с козырьком)</b>	Высота от уровня земли, мм		750																																														
	Длина, мм		365																																														
	Ширина, мм	300																																															
<b>Описание</b>																																																	
Урна представляет собой металлический каркас с козырьком, на котором закреплена емкость урны. Емкость свободно вращается в одной плоскости.		наличие																																															
<b>Каркас</b>																																																	
Металлическая профильная труба																																																	
Сечение, мм		20x20																																															
Толщина стенки, мм		1,5																																															
Лист металлический																																																	
толщина, мм		2																																															
Изделия из металла имеют плавные радиусы закругления		Наличие																																															
Изделия из металла имеют тщательную обработку швов		Наличие																																															
<b>Емкость урны</b>																																																	
Высота, мм		417																																															
Диаметр, мм		285																																															

Лист металлический	
толщина, мм	0,5
<b>Комплектация</b>	
Каркас , шт.	1
Емкость , шт.	1
<b>Конструктивные особенности</b>	
Все метизы оцинкованы.	наличие
Все сварные швы и острые металлические кромки скруглены по радиусу не менее 3мм.	наличие
<b>Окраска</b>	
Каркас урны, емкость	Для покрытия изделий из стали используется экологически чистое, обладающее хорошей устойчивостью к старению в атмосферных условиях, стабильностью цвета антикоррозийное, выдерживающее широкий диапазон температур порошковое окрашивание.

2 **Основание детской площадки:**

м2

110

Плотность, кг/м3	800-900
Прочность при разрыве, МПа	Не менее 1,4 Мпа
Относительное удлинение при разрыве, %	Не менее 0,8%
Истираемость, г\см2	0.5
Гибкость при температуре 268 К (- 5°Q на брус с радиусом закругления (10,0±0,2) мм	Нет трещин
Водопоглощение, %	Не менее 16%
Теплостойкость при температуре (353±2) К((80±2)°С) не менее 4 часов	Отсутствие вздутий, плавления
Водопроницаемость 0,3 МПа (3,0 кгс/см2)	Водопроницаемое
Прочность сцепления с основанием - бетон, МПа	Не менее 0,14

Бетонное основание с резиновым покрытием и резиновым бордюром по периметру

<p>Покрытие должно быть бесшовным, должно пропускать воду</p> <p>Наличие слоев: не менее 1</p> <p>Должно состоять из резиновой крошки с размером фракции 2,5 – 3,5 мм, толщиной не менее 10 мм</p> <p><b>Цветовая гамма покрытия: кирпичный, зеленый, голубой.</b></p> <p>Покрытие должно быть износостойким, уступчивым к холоду, жаре, атмосферным воздействиям, не требовать специального ухода.</p> <p>Поверхности покрытий должны быть без трещин и механических повреждений.</p> <p>На поверхности и в срезе покрытий не допускается:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- наплывы более 2 мм;</li><li>- углубления более 2 мм;</li><li>- включения посторонних материалов, не входящих в состав покрытий более 10% от массы покрытия;</li><li>- недопрессовка и уплотнения на расстоянии более 50 мм от краев покрытий.</li></ul>		
---	--	--

ИП Наumenко Р.В. в первой части заявки на участие в электронном аукционе представило **согласие** на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и предлагает цветовую гамму покрытия: кирпичный, зеленый, голубой».

Таким образом, заявка ИП Наumenко Р.В. соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ИП Наumenко Р.В. по основаниям, указанным в протоколе № 0318100049120000074-0 рассмотрения заявок на участие в

электронном аукционе от 31.07.2020 г., противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2, ч. 4.2 ст. 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Науменко Р.В. обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика – ГБУЗ «ДС «Голубая волна» МЗ КК (аукционной комиссии) нарушение п. 2) ч. 1 ст. 64, ч.ч. 4, 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.

4. Заказчику – ГБУЗ «ДС «Голубая волна» МЗ КК (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

5. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 433**

по делу № 023/06/67-3810/2020 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

11 августа 2020 года  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) на основании своего решения от 11.08.2020 г. по делу № 023/06/67-3810/2020, принятого по результатам рассмотрения жалобы ИП Науменко Р.В. на действия ГБУЗ «ДС «Голубая волна» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Устройство основания и монтаж детского игрового комплекса, благоустройство прилегающей территории детской игровой площадки на территории государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Детский санаторий «Голубая волна» министерства здравоохранения Краснодарского края» (извещение № 0318100049120000074) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику – ГБУЗ «ДС «Голубая волна» МЗ КК (аукционной комиссии) устранить нарушение п. 2) ч. 1 ст. 64, ч.ч. 4, 5 ст. 67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в Единой Информационной системе информацию об отмене Протоколов.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения электронного аукциона;

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае



если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

4. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Комиссии по делу № 023/06/67-3810/2020 от 11.08.2020г. и без учета сведений об используемых товарах.

5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта.

6. Заказчику (аукционной комиссии), оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 11.08.2020г. по делу № 023/06/67-3810/2020.

7. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7-ми рабочих дней со дня размещения в ЕИС.

8. В срок до 28.08.2020 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его размещения в ЕИС.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.