

Дело 029/10/18.1-221/2023

Организатор торгов, конкурсная комиссия:

Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской област

Заявитель:

ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг»

РЕШЕНИЕ

03 апреля 2023 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: <...>

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в дистанционном режиме посредством сервиса веб видеоконференцсвязи жалобу ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг» на действия министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на реке Северная Двина в границах Архангельской области по извещению № 22000160230000000003, лот № 8 (рыболовный участок № 1.2.1.1.1. «Краснофлотский», расположенный в Архангельской области, городской округ «Город Архангельск», река Северная Двина),

в присутствии представителей:

от ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг» — <...>,

от министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области — <...>, <...>

УСТАНОВИЛА:

27.03.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области поступило обращение ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг» с жалобой на действия министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на реке Северная Двина в границах Архангельской области по

извещению № 22000160230000000003, лот № 8 (рыболовный участок № 1.2.1.1.1. «Краснофлотский», расположенный в Архангельской области, городской округ «Город Архангельск», река Северная Двина).

Содержание жалобы:

Заявитель считает отказ в допуске ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг» к участию в конкурсе в связи с отсутствием документа, подтверждающего внесение заявителем задатка (задаток внесен <...>, не являющимся заявителем), неправомерным.

По мнению заявителя, в конкурсной документации не содержится запрета на внесение задатка не заявителем или третьим лицом за участника конкурса.

ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг» считает Соколова Р.А. полноценным заявителем, так как <...> является единственным учредителем и директором (лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица) ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг».

Платежный документ, подтверждающий внесение задатка, был подан в составе заявки ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг», поэтому организатор конкурса имел возможность идентифицировать платежный документ и установить кем и по какому лоту внесен задаток.

В заседании комиссии директор ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг» поддержал доводы, изложенные в жалобе. Пояснил также, что в чек-ордере, представленном в составе заявки, в качестве плательщика был указан <...>, являющийся директором ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг», то есть лицом, которое вправе без доверенности действовать от имени общества, соответственно, указанный платеж не мог быть оценен иначе как задаток, внесенный за участие в конкурсе ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг».

Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области с жалобой не согласилось по основаниям, изложенным в письме от 31.03.2023 № 205-01/1500, указав, что заявителю было отказано в допуске к участию в конкурсе на основании подпункта «а» пункта 15 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 (далее — Правила), подпункта 1 пункта 9.1 конкурсной документации. В соответствии с требованиями пункта 28 Правил, пункта 4.1 конкурсной документации к заявке прилагаются документы, подтверждающие внесение заявителем задатка. Непредставление заявителем документов, предусмотренных пунктом 28 Правил, пунктом 4.1 конкурсной документации, является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе (подпункт «а» пункта 15 Правил, подпункт 1 пункт 9.1 конкурсной документации). Согласно заявке от 09.01.2023 (лот № 8, конверт № 4) заявителем является ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг». В составе указанной заявки представлена квитанция о внесении суммы задатка наличными денежными средствами через банк <...>, как физическим лицом, не являющимся заявителем. Комиссией установлено непредставление заявителем документов, установленных пунктом 28 Правил, пунктом 4.1 конкурсной документации, что является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

В заседании комиссии представители министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области поддержали доводы, изложенные в возражениях на жалобу.

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.

09.01.2023 на сайте torgi.gov.ru было опубликовано извещение № 22000160230000000003 о проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства.

Организатором конкурса выступило министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области.

Конкурс проводился в том числе в отношении лота № 8: рыболовный участок № 1.2.1.1.1. «Краснофлотский», расположенный в Архангельской области, городской округ «Город Архангельск», река Северная Двина. Местонахождение: Архангельская область, городской округ «Город Архангельск». Участок акватории реки Северная Двина за исключением участков суши. географические координаты точек: 1. 64°30'21,87"N; 40°39'31,09"E; 2. 64°29'38,54"N; 40°40'49,32"E; 3. 64°28'52,78"N; 40°38'58,92"E; 4. 64°29'07,05"N; 40°37'57,20"E; 5. 64°29'21,13"N; 40°38'15,25"E; 6. 64°29'15,80"N; 40°39'00,30"E; 7. 64°29'12,73"N; 40°39'45,38"E; 8. 64°29'17,93"N; 40°39'47,69"E; 9. 64°29'32,58"N; 40°39'44,04"E; 10. 64°30'10,07"N; 40°39'00,93"E. Описание последовательного соединения точек: 1) от точки 1 до точки 2 по прямой линии; 2) от точки 2 до точки 3 по прямой линии; 3) от точки 3 до точки 4 по прямой линии; 4) от точки 4 до точки 5 по прямой линии; 5) от точки 5 до точки 6 по прямой линии; 6) от точки 6 до точки 7 по прямой линии; 7) от точки 7 до точки 8 по прямой линии; 8) от точки 8 до точки 9 по прямой линии; 9) от точки 9 до точки 10 по прямой линии; 10) от точки 10 до точки 1 по прямой линии. Площадь 197 га, длина 1,72 км. Виды водных биологических ресурсов, обитающих в границах рыболовного участка окунь пресноводный, плотва, щука, язь, лещ, густера, белоглазка, налим; судак, камбала речная, ерш пресноводный, уклея.

Начальная цена 633,55 .

Размер задатка от размера предложенной заявителем платы за предоставление рыболовного участка - 50 процентов.

Дата и время начала подачи заявок 10.01.2023 09:30 (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок 15.02.2023 09:15 (МСК).

Дата и время вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам 15.02.2023 09:30 (МСК).

Дата рассмотрения заявок 16.03.2023.

Дата подведения итогов конкурса 29.03.2023 09:30 (МСК).

На участие в конкурсе по лоту № 8 было подано две заявки, в том числе заявка ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг».

Согласно протоколу заседания комиссии по проведению конкурса на право

заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на реке Северная Двина в границах Архангельской области (рассмотрение заявок на участие в конкурсе) от 16.03.2023 № 2, ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг» было отказано в допуске к участию в конкурсе по лоту № 8. Основание отказа в допуске к участию в конкурсе: несоответствие заявки требованиям, установленным подпунктом «г» пункта 28 постановления Правительства РФ от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключения такого договора», подпунктом 3 пункта 4.1 Конкурсной документации: отсутствуют документы, подтверждающие внесение заявителем задатка (задаток внесен Соколовым Р.Л., не являющимся заявителем). Основание: подпункт «а» пункта 15 Постановления № 264, подпункт 1 пункта 9.1. Конкурсной документации.

Порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства регламентирован Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264.

В соответствии с пунктом 43 Правил комиссия оценивает заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией. Комиссия проверяет заявителей на соответствие требованиям, установленным пунктом 12 Правил, а также достоверность сведений, указанных в заявке в соответствии с пунктом 27 Правил.

Согласно пункту 45 Правил на основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 15 Правил. Комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок, который подписывается присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения заявок.

Основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе в соответствии с пунктом 15 Правил являются:

- а) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;
- б) несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 12 Правил;
- в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 27 - 29 Правил.

Аналогичные основания для отказа в допуске к участию в конкурсе установлены пунктом 2.6 и 9.1 конкурсной документации.

Пунктами 27 - 29 Правил, разделами 3, 4 конкурсной документации установлены требования к заявке, порядку ее оформления и прилагаемым к ней документам.

Согласно подпункту «г» пункта 28 Правил к заявке прилагаются документы, подтверждающие внесение заявителем задатка.

Аналогичные требования установлены подпунктом 3 пункта 4.1 конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 34 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2020), утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 25.11.2020, внесение задатка третьим лицом, по общему правилу, не является основанием для отказа в допуске лица к участию в торгах.

Вместе с тем с учетом требований к составу и оформлению заявки и прилагаемых к ней документов, установленных Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, в частности требований о предоставлении документов, подтверждающих внесение заявителем задатка, из представляемых заявителем платежных документов должно однозначно следовать, что сумма уплачена третьим лицом в качестве задатка именно за заявителя.

ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг» была подана заявка на участие в конкурсе, к которой был приложен чек-ордер от 23.01.2023, согласно которому плательщиком является <...>. Назначение платежа: внесение задатка для участия в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком по лоту № 8 «Краснофлотский».

В представленном документе отсутствуют сведения, позволяющие достоверно установить, что передавая денежные средства банку для зачисления денежных средств на счет, указанный в извещении о проведении конкурса, <...> действовал от имени юридического лица, а не в качестве физического лица.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 5 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» к числу банковских операций относится осуществление банками переводов денежных средств без открытия банковских счетов, в том числе электронных денежных средств. Согласно части 7 статьи 5 данного закона переводы денежных средств без открытия банковских счетов, за исключением переводов электронных денежных средств, осуществляются по поручению физических лиц.

В соответствии с пунктом 1.4 положения Банка России от 29.06.2021 № 762-П «О правилах осуществления перевода денежных средств» кредитные организации осуществляют перевод денежных средств без открытия банковских счетов, в том числе с использованием электронных средств платежа, посредством: приема наличных денежных средств, распоряжений плательщиков - физических лиц и зачисления денежных средств на банковские счета получателей средств; приема наличных денежных средств, распоряжений плательщиков - физических лиц и выдачи наличных денежных средств получателям средств - физическим лицам; приема наличных денежных средств, распоряжений плательщиков - физических лиц и увеличения остатка электронных денежных средств получателей средств; уменьшения остатка электронных денежных средств плательщиков и зачисления денежных средств на банковские счета получателей средств; уменьшения остатка электронных денежных средств плательщиков и выдачи наличных денежных средств получателям средств - физическим лицам; уменьшения остатка электронных денежных средств плательщиков и увеличения остатка электронных денежных средств получателей средств.

Таким образом, перевод банком денежных средств без открытия банковских счетов от имени юридического лица не предусмотрен, за исключением переводов электронных денежных средств.

В представленном заявителем платежном документе отсутствуют какие-либо указания, что платеж совершен от имени ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг» или за участие ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг» в конкурсе.

Таким образом, комиссия отклоняет довод заявителя, что платеж, совершенный <...> (чек-ордер от 23.01.2023), не мог быть воспринят конкурсной комиссией иначе, как совершенный от имени ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг».

Принимая во внимание, что министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области было установлено несоблюдение заявителем требований пункта 28 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, предъявляемым к прилагаемым к заявке документам, принятое решение об отказе в допуске ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг» к участию в конкурсе не противоречит пункту 15 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства.

При указанных обстоятельствах жалоба ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг» является необоснованной.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Северо-Западный Земельный Холдинг» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.