ООО «Фортуна-Плюс»

390010, Рязанская обл, г. Рязань,

проезд Шабулина, д. 18А литера О

ООО «Музейный Мастер»

390048, Рязанская обл, г. Рязань,

район Песочня, д. 2 корп. 22

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-204/2019 о нарушении
антимонопольного законодательства

«04» сентября 2019 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-204/2019 по признакам нарушения ООО «Фортуна-Плюс» ИНН 6229080631 ОГРН 1166234058506 (место нахождения: 390010, Рязанская обл, г. Рязань, проезд Шабулина, д. 18А литера О) и ООО «Музейный Мастер» ИНН 6230076439 ОГРН 1126230000610 (место нахождения: 390048, Рязанская обл, г. Рязань, район Песочня, д. 2 корп. 22) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в отсутствие представителя ООО «Музейный Мастер», при надлежащем уведомлении (определение об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-204/2019 от 31.07.2019 получено ООО «Музейный Мастер» 06.08.2019, что подтверждается информацией, содержащейся на сайте ФГУП «Почта России», по почтовому идентификатору 10799636520064 (https://www.pochta.ru/tracking#10799636520064) и в отсутствие представителя ООО «Фортуна-Плюс» (несмотря на неоднократно направленные Управлением уведомления о рассмотрении дела с указанием на время и место совершения процессуальных действий, корреспонденция ООО «Фортуна-Плюс» не получается, что рассматривается в качестве надлежащего извещения данных обществ, с учетом позиции Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа соблюдения требований антимонопольного законодательства ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер» в аукционах в электронной форме послужило поступившее в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) обращение Счетной палаты российской Федерации от 03.12.2018 исх. №12-806/12-02, направленное ФАС России письмом от 24.12.2018 исх. №АЦ/106162/18 (вх. № 66719/18 от 25.12.2018) (далее - обращение) с наделением полномочий, в котором содержались сведения о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства в ходе проведения ГБУ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА» (ИНН 7709189951) торгов.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление в информации, указанной в обращении, а также в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления от 10.01.2019 исх.№ЕП/202/19 от торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее - Торговая площадка), признаков нарушения ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе электронных аукционов.

В ходе анализа указанных выше сведений, Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в период с 06.07.2016 по 30.06.2017 ГБУ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА» (ИНН 7709189951) было опубликовано 7 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100028716000017, 0373100028716000018, 0373100028716000024, 0373100028716000025, 0373100028717000001, 0373100028717000002, 0373100028717000004, предметами которых являлось оказание услуг по созданию выставочного пространства в зале музея.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер».

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило от 1 % до 2,5% от НМЦК.

Общая НМЦК составила 72 718 297, 00 руб.

Аукционы состоялись в период с 28.07.2016 по 28.07.2017.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ п/п	№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя
1	0373100028716000017	ФГБУ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ	Оказание услуг по созданию выставочного	6 132 000,00	06.07.2016	28.07.2016	ООО "ФОРТУНА-	6 070 680,00

		МУЗЕЙ СПОРТА"	пространства в зале музея				ПЛЮС"	
2	0373100028716000018	ФГБУ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА"	Оказание услуг по созданию выставочного пространства в залах музея	19 210 000,00	12.07.2016	04.08.2016	ООО "Музейный мастер"	19 017 900,00
3	0373100028716000024	ФГБУ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА"	Оказание услуг по созданию выставочного пространства в залах музея	4 875 529,00	30.09.2016	07.11.2016	ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	4 826 773,70
4	0373100028716000025	ФГБУ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА"	Оказание услуг по созданию выставочного пространства в залах музея	4 669 746,00	30.09.2016	07.11.2016	ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	4 576 351,08
5	0373100028717000001	ФГБУ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА"	Услуги по созданию выставочного пространства в помещениях музея	12 331 022,00	27.03.2017	17.04.2017	ООО "Музейный мастер"	12 022 746,45
6	0373100028717000002	ФГБУ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА"	Услуги по созданию выставочного пространства в помещениях музея	18 500 000,00	22.05.2017	13.06.2017	ООО "Музейный мастер"	18 222 500,00
7	0373100028717000004	ФГБУ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА"	Услуги по созданию выставочного пространства в помещениях музея	7 000 000,00	30.06.2017	28.07.2017	ООО "Музейный мастер"	6 860 000,00

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «Фортуна-Плюс» победило в 3 аукционах на сумму 15 473 804, 78 руб., а ООО «Музейный Мастер» победило в 4 аукционах на сумму 56 123 146, 45 руб.

Сведения, представленные торговыми площадками относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер», сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№0373100028716000017				
ООО «Музейный мастер»	19.07.2016 21:05:21	176.212.169.146	37.113.250.138	
ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	21.07.2016 14:50:24	176.212.169.146	37.113.250.138	95.78.202.17
№0373100028716000018				
ООО «Музейный мастер»	25.07.2016 19:11:48	37.113.250.138	95.78.202.17	95.78.202.17
ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	26.07.2016 22:05:02	37.113.250.138	83.149.44.48	
№0373100028716000024				
ООО «Музейный мастер»	30.10.2016 18:11:24	37.113.233.114	37.113.233.114	
ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	27.10.2016 14:13:03	37.113.233.114	37.113.233.114	95.78.196.164
№0373100028716000025				
ООО «Музейный мастер»	30.10.2016 18:14:25	37.113.233.114	37.113.233.114	
ООО "ФОРТУНА-				

ООО ФОРТУНА-ПЛЮС"	27.10.2016 14:36:34	37.113.233.114	37.113.233.114	95.78.196.164
№0373100028717000001				
ООО «Музейный мастер»	10.04.2017 14:32:30	37.112.103.63	176.212.182.77	37.112.105.93
ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	04.04.2017 20:19:29	176.212.176.93	83.149.45.62	
№0373100028717000002				
ООО «Музейный мастер»	06.06.2017 08:03:41	83.149.45.129	37.112.106.183	176.212.169.169
ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	01.06.2017 18:18:46	37.112.106.183	37.112.106.183	
№0373100028717000004				
ООО «Музейный мастер»	19.07.2017 15:43:50	95.78.207.69	37.113.237.86	37.113.237.86
ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	19.07.2017 11:28:29	95.78.207.69	37.113.237.86	

Таким образом, согласно представленным Торговой площадкой сведениям подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись ответчиками с одних IP-адресов: 176.212.169.146, 37.113.250.138, 37.113.233.114, 37.112.106.183, 95.78.207.69 и 37.113.237.86.

Кроме того, Комиссией установлено, что при проведении аукциона с реестровым №0373100028717000004 подача заявок ответчиками осуществлялась в один день с разницей во времени в 4 часа 15 мин, при том, что участникам предоставлялась значительное время для подготовки и подачи заявок с 30.06.2017 по 28.07.2017.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «Фортуна-Плюс» - 390010, Рязанская обл, г. Рязань, проезд Шабулина, д. 18А литера О;

- ООО «Музейный Мастер» - 390048, Рязанская обл, г. Рязань, район Песочня, д. 2 корп. 22.

Таким образом, ответчики на период проведения рассматриваемых аукционов, имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

При этом, ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений в ходе рассматриваемых аукционов, а также подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресами: 176.212.169.146, 37.113.250.138, 37.113.233.114, 37.112.106.183, 95.78.207.69 и 37.113.237.86.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах в том числе с одних и тех же IP-адресов, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков, а также даты и времени создания и (или) даты изменения файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Дата/время создания файла заявки	Наименование учетной записи	Дата/время изменения файла заявки	Наименование учетной записи
№0373100028716000017						
ООО "Музейный мастер"	Форма-2	MS Word	12.07.2016; 06:56:00	J	12.07.2016; 09:48:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	20.03.2015; 07:40:00	real	19.07.2016; 17:58:00	<...>
ООО "Фортуна Плюс"	Форма-2	MS Word	12.07.2016; 06:56:00	J	12.07.2016; 09:44:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	27.06.2016; 14:09:00	User	21.07.2016; 11:35:00	<...>
№0373100028716000018						
ООО "Музейный мастер"	Форма-2	MS Word	20.07.2016; 15:07:00	1	20.07.2016; 15:07:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	20.03.2015; 07:40:00	real	25.07.2016; 15:59:00	<...>
ООО "Фортуна Плюс"	Форма-2	MS Word	20.07.2016; 15:06:00	1	20.07.2016; 15:06:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	27.06.2016; 14:09:00	User	26.07.2016; 18:58:00	<...>
№0373100028716000024						

ООО "Фортуна Плюс"	Форма-2	MS Word	25.10.2016; 10:41:00	2	25.10.2016; 10:43:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	27.06.2016; 14:09:00	User	27.10.2016; 11:08:00	<...>
ООО "Музейный мастер"	Форма-2	MS Word	25.10.2016; 10:42:00	2	25.10.2016; 10:42:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	20.03.2015; 07:40:00	real	27.10.2016; 11:48:00	<...>
№0373100028716000025						
ООО "Фортуна Плюс"	Форма-2	MS Word	25.10.2016; 10:47:00	2	25.10.2016; 10:48:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	27.06.2016; 14:09:00	User	27.10.2016; 11:31:00	<...>
ООО "Музейный мастер"	Форма-2	MS Word	25.10.2016; 10:47:00	2	25.10.2016; 10:47:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	20.03.2015; 07:40:00	real	27.10.2016; 11:51:00	<...>
№0373100028717000001						
ООО "Фортуна Плюс"	Форма-2	MS Word	03.04.2017; 11:32:00	2	03.04.2017; 11:48:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	27.06.2016; 14:09:00	User	04.04.2017; 17:11:00	<...>
ООО "Музейный мастер"	Форма-2	MS Word	02.04.2017; 12:05:00	2	03.04.2017; 11:17:00	<...>
	Декларация соответствия	MS Word	20.03.2015; 07:40:00	real	10.04.2017; 11:25:00	<...>

В результате анализа вторых частей заявок Комиссией установлено, что подготовкой деклараций соответствия ответчиков на аукционы с реестровыми №№ 0373100028716000017, 0373100028716000018, 0373100028716000024, 0373100028716000025 и 0373100028717000001 занимался <...>.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц и во вторых частях заявок, поданных ответчиками при участии в рассматриваемых аукционов, <...> согласно Решению №1 единственного участника ООО «Музейный Мастер» от 17.02.2012 с 17.02.2012 является единственным учредителем ООО «Музейный Мастер», а также занимает должность генерального директора в указанном обществе.

Также Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок, а именно типа «Форма 2», в части предлагаемых материалов и их характеристик, при том, что заказчиком такие сведения не стандартизированы и конкретные показатели не предусмотрены.

Совпадение одних и тех же учетных записей, с помощью которых создавались и изменялись файлы, содержания файлов, а именно типа «Форма 2», в части предлагаемых материалов и их характеристик, а также дат, времени создания и/или изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер» осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер» каких-либо пояснений относительно вменяемого нарушения представлено не было, несмотря на неоднократные направления в рамках рассмотрения дела № 077/01/11-204/2019 ответчикам определений.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Аукционы с реестровыми №№0373100028716000017 и 0373100028716000018 состоялись 28.07.2016 и 04.08.2016 соответственно. В связи с чем, учитывая истечение трехгодичного срока давности, по указанным конкурентным процедурам ответчики не могут быть признаны нарушившими пункт 1 части 2 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-204/2019, свидетельствуют о заключении между ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 5 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100028716000024, 0373100028716000025, 0373100028717000001, 0373100028717000002 и 0373100028717000004.

Вышеуказанные договоренности участников 5 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100028716000024,

0373100028716000025, 0373100028717000001, 0373100028717000002 и 0373100028717000004 позволили заключить:

- ООО «Музейный Мастер» 3 контракта на общую сумму 37 105 246,45 руб.;

- ООО «Фортуна-плюс» 2 контракта на общую сумму 9 403 124,78 руб.

Согласно аналитическому отчету от 03.09.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на 5 открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100028716000024, 0373100028716000025, 0373100028717000001, 0373100028717000002 и 0373100028717000004 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 30.09.2016 (дата размещения извещения о проведении первого аукциона №0373100028716000024) по 28.07.2017 включительно (дата проведения аукциона №0373100028717000004).

2. Предметами Аукционов являлось:

- оказание услуг по созданию выставочного пространства в залах музея;

- оказание услуг по созданию выставочного пространства в залах музея;

- услуги по созданию выставочного пространства в помещениях музея;

- услуги по созданию выставочного пространства в помещениях музея;

- услуги по созданию выставочного пространства в помещениях музея.

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов в 5 аукционах с реестровыми №№ 0373100028716000024, 0373100028716000025, 0373100028717000001, 0373100028717000002 и 0373100028717000004 входили ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер», которые в период проведения Аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер» не входили на даты проведения рассматриваемых аукционов в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-204/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов ответчиками с одних IP-адресов: 176.212.169.146, 37.113.250.138, 37.113.233.114, 37.112.106.183, 95.78.207.69 и 37.113.237.86;

- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков, а также даты и времени создания и (или) даты изменения файлов;

- подготовка деклараций соответствия ответчиков на аукционы с реестровыми №№ 0373100028716000017, 0373100028716000018, 0373100028716000024, 0373100028716000025 и 0373100028717000001 <...>., который согласно решению №1 единственного участника ООО «Музейный Мастер» от 17.02.2012 с 17.02.2012 по настоящее время является единственным учредителем ООО «Музейный Мастер», а также занимает должность генерального директора в указанном обществе;

- идентичное содержание файлов заявок ответчиков, а именно типа «Форма 2», в части предлагаемых материалов и их характеристик;

- нетипичное поведение ответчиков в рамках участия в рассматриваемых аукционах, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом,

пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Мастер» в ходе 5 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100028716000024, 0373100028716000025, 0373100028717000001, 0373100028717000002, 0373100028717000004 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.