

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 9 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления;

Члены Комиссии:

начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы;

главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля и рекламы;

при участии:

представителя ОАО «Читаэнергосбыт» по доверенности;

представителя ОАО «Читаэнергосбыт» по доверенности;

директора ООО «КапРемСтрой»;

директора ООО «Вертикаль»,

рассмотрев жалобу ООО «КапРемСтрой» (далее также - Заявитель) на действия ОАО «Читаэнергосбыт» (далее также - Заказчик) при проведении открытого запроса ценовых котировок на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению, поставке и установке стационарных перегородок и дверей для нужд ОАО «Читаэнергосбыт» (номер извещения 31603230428) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившимся в нарушении порядка определения победителя торгов,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «КапРемСтрой» (далее - Заявитель) на действия ОАО «Читаэнергосбыт» (далее - Заказчик) при проведении открытого запроса ценовых котировок на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению, поставке и установке стационарных перегородок и дверей для нужд ОАО «Читаэнергосбыт» (номер извещения 31603230428).

22 января 2016 года ОАО «Читаэнергосбыт» на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 31603230428 о проведении открытого запроса ценовых котировок на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению, поставке и установке стационарных перегородок и дверей для нужд ОАО «Читаэнергосбыт».

3 февраля 2016 года, в соответствии с протоколом № 1/6 заседания Центрального закупочного комитета ОАО «Читаэнергосбыт» проводимого в форме очного голосования, заявка ООО «КапРемСтрой» была отклонена по основанию: "не

предоставлен документ, подтверждающий отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, согласно п. 1.1.6 Приложения № 3 к Извещению".

Победителем запроса ценовых котировок на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению, поставке и установке стационарных перегородок и дверей для нужд ОАО «Читаэнергосбыт» признано ООО «Интеро».

Заявитель считает решение об отклонении заявки ООО «КапРемСтрой» от дальнейшего участия в открытом запросе ценовых котировок на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению, поставке и установке стационарных перегородок и дверей для нужд ОАО «Читаэнергосбыт» необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1.1.6 Приложения 3 к Извещению, участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в том числе не иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника процедуры закупки, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник процедуры закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято.

В соответствии с пунктом 2.1 Приложения 3 к Извещению участник запроса ценовых котировок должен подготовить Предложение, включающее:

- заявку о подаче Предложения по форме и в соответствии с требованиями документации (Письмо о подаче оферты - форма 1);

е) документы, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки требованиям документации процедуры закупки, установленным в соответствии с п.1 настоящего Приложения.

Таким образом, участник закупки должен представить документ, подтверждающий отсутствие задолженностей (п. 1.1.6 Приложения 3 к Извещению).

В закупочной документации не указана форма документа, подтверждающего отсутствие задолженностей в соответствии с пунктом 1.1.6 Приложения 3 к Извещению.

ООО «КапРемСтрой» в составе заявки представило декларацию о соответствии участника требованиям пункта 1.1.6 Приложения № 3 к Извещению.

По мнению Заявителя, декларация соответствия участника содержит сведения об отсутствии задолженности согласно п. 1.1.6 Приложение № 3 Закупочной

документации.

Также, Заявитель указывает, что согласно Протоколу 1/16 от 05.02.2016 Заседания Закупочного Комитета ОАО Читаэнергосбыт Победителем запроса ценовых котировок на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению, поставке и установке стационарных перегородок и дверей для нужд ОАО «Читаэнергосбыт» признано ООО «Интеро», с предложением цены договора 13 930 000 (без НДС) рублей. Предложение цены договора ООО «КапРемСтрой» - 12 662 167 (с НДС) рублей.

В соответствии с пунктом 1.1.2. Приложения 3 к Извещению, участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством РФ и являющихся предметом заключаемого договора.

Согласно Техническому заданию на изготовление, поставку и установку стационарных перегородок и дверей для нужд ОАО «Читаэнергосбыт», требуется выполнить реконструкцию пожарной сигнализации (Оборудование и монтаж (все этажи)). Заявитель указывает, что этот вид деятельности относится к лицензируемым видам деятельности.

ООО «Интеро» не обладает разрешительными документами для выполнения работ по монтажу пожарной сигнализации (приложение: выписка из государственного реестра).

На основании изложенного, Заявитель просит признать победителем в открытом запросе ценовых котировок ООО «КапРемСтрой».

В письменном отзыве на жалобу и в ходе заседания Комиссии представитель Заказчика пояснил.

В соответствии с п. 1.1.6 приложения № 3 к Извещению о проведении открытого запроса котировок № 1/16 (требования к участникам) (далее именуется - Извещение) участник процедуры закупки не должен иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника процедуры закупки, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

В соответствии с п/п «е» п.2.1 приложения № 3 к Извещению участник закупки должен приложить к своему предложению документы, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки требованиям документации процедуры закупки, установленным в соответствии с п.1 настоящего Приложения, в том числе и документ, подтверждающий отсутствие задолженности в бюджет.

В соответствии с п.2.2 приложения № 3 к Извещению в случае если по каким-либо причинам участник не может предоставить требуемый документ, он должен приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину

отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения о соответствии участника данному требованию.

ООО «КапРемСтрой» не представил документ, подтверждающий отсутствие задолженности в бюджет, а только задекларировал отсутствие задолженности, не объяснил причин отсутствия подтверждающих документов.

Комиссия Забайкальского УФАС России, проверив доводы и обоснования Заявителя и Заказчика, установила.

22 января 2016 года ОАО «Читаэнергосбыт» на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 31603230428 о проведении открытого запроса ценовых котировок на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению, поставке и установке стационарных перегородок и дверей для нужд ОАО «Читаэнергосбыт».

Подано 17 заявок, 13 из них отклонены в связи с несоответствием закупочной документации, в том числе 11 заявок отклонены в связи с непредставлением документа, подтверждающего отсутствие задолженности. Эта информация подтверждает неоднозначность понимания со стороны участников закупки содержания и требований Закупочной документации в части представления в составе заявки документа, подтверждающего отсутствие задолженности по налогам и сборам либо справки, объясняющей причину отсутствия требуемого документа, а также содержащей заверения о соответствии участника данному требованию.

Согласно [подпункту 10 пункта 1 статьи 32](#) Налогового кодекса Российской Федерации налоговые органы обязаны представлять налогоплательщикам по их запросам справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налоговых органов.

[Форма](#) указанной справки, [порядок](#) ее заполнения и [формат](#) представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи утверждены [приказом](#) ФНС России от 21.07.2014 N ММВ-7-8/378@ "Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи".

Учитывая требование Закупочной документации, установленное п.2.2 приложения № 3 к Извещению: «в случае, если по каким-либо причинам участник не может предоставить требуемый документ, он должен приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения о соответствии участника данному требованию», Комиссия Забайкальского УФАС России пришла к выводу, что Заказчик правомерно отклонил заявку ООО «КапРемСтрой».

Довод Заявителя о том, что победитель - ООО «Интеро» не представил в составе заявки лицензию на выполнение работ по охранно-пожарной сигнализации не обоснован, поскольку в составе заявки ООО «Интеро» имеется гарантийное письмо ПКП ООО «Сигнал» о выполнении работ по охранно-пожарной сигнализации в качестве субподрядчика, а также лицензия на этот вид деятельности.

При проведении закупки соблюдены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг. Требования, установленные Закупочной документацией, распространяются на всех потенциальных участников, не содержат необоснованных ограничений конкуренции и дискриминационных условий.

Исходя из требований Закона о закупках, задачей проведения торгов является выявление лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

На основании изложенного, руководствуясь частями 14, 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КапРемСтрой» на действия ОАО «Читаэнергосбыт» при проведении открытого запроса ценовых котировок на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению, поставке и установке стационарных перегородок и дверей для нужд ОАО «Читаэнергосбыт» (номер извещения 31603230428) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: