

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1163/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

22 августа 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Формула вкуса» (далее – Заявитель) на действия уполномоченного учреждения - МКУ Укрупненная централизованная бухгалтерия при управлении образования МО Красноармейский район при проведении электронного аукциона «Оказание услуг по организации и обеспечению горячего питания учащихся 1-11 классов и педагогических работников общеобразовательного учреждения» (извещение № 0318300570016000014) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что поданная заявка полностью соответствует требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации.

Представители уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились. Считают отклонение заявки ООО «Формула вкуса» правомерным.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным учреждением – МКУ Укрупненная централизованная бухгалтерия при управлении образования МО Красноармейский район проводился электронный аукцион: «Оказание услуг по организации и обеспечению горячего питания учащихся 1-11 классов и педагогических работников общеобразовательного учреждения» (извещение № 0318300570016000014).

Начальная (максимальная) цена контракта – 15 832 930,82 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 03.08.2016 №326-1/0318300008816000326 ООО «Формула вкуса» не допускается к участию в соответствии с п.1 ч.4 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ непредставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ:

1) п.30 (Кислотность, °Т) - участник не предоставил конкретные показатели используемого товара.

2) п.32 (Кислотность, °Т) - участник не предоставил конкретные показатели используемого товара.

3) п.33 (Массовая доля жира в пересчете на сухое вещество) - участник не предоставил конкретные показатели используемого товара.

Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг (ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе).

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с пп.б) п.3) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с разделом 8 «Инструкции по заполнению заявки» аукционной документации «эквивалент», «аналог», «не менее», «не более», «>», «более», «больше», «выше», «свыше», «<», «менее», «меньше», «ниже», «≥», «больше либо равно», «≤», «меньше либо равно», «минимальный», «максимальный», «или», «-», «тире», «+» (знак плюс), «-» (знак минус), «±» (знак плюс-минус), «от»...«до», «÷», «min»,

«таж», «должен», «не допускается», «допускается» - если в описании объекта закупки установлены данные значения, то это означает неконкретные значения и не могут быть указаны в заявке участника закупки. Данный пункт не применяется в значениях температурного режима».

В разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ» аукционной документации установлены требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ:

- п.30 «Сметана»: Кислотность, °Т от 65 до 100 включ.;
- п.32 «Ряженка»: Кислотность, °Т от 70 до 110 включ.;
- п.33 «Сыр полутвердых сортов»: Массовая доля жира в пересчете на сухое вещество 50,0 +/- 1,6 (шаровидный).

ООО «Формула вкуса» в своей заявке на участие в электронном аукционе не указало конкретные показатели:

- п.30 «Сметана»: Кислотность, °Т от 65 до 100 включ.;
- п.32 «Ряженка»: Кислотность, °Т от 70 до 110 включ.;
- п.33 «Сыр полутвердых сортов»: Массовая доля жира в пересчете на сухое вещество 50,0 +/- 1,6 (шаровидный).

Таким образом, отклонение заявки ООО «Формула вкуса», по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок, не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

По результатам проведения внеплановой проверки Комиссией были выявлены нарушения.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные

знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и [инструкция по ее заполнению](#). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ» аукционной документации установлены требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ:

- п.30 «Сметана»: Кислотность, °Т от 65 до 100 включ.;

В соответствии с п. 5.1.3 ГОСТ 31452-2012 по физико-химическим показателям продукт должен соответствовать нормам, указанным в таблице 2.

Наименование показателя	Норма для продукта с массовой долей жира, %, не менее				
	10,0; 12,0;				34,0; 35,0;
	14,0; 15,0;	19,0; 20,0;	25,0; 28,0	30,0; 32,0	37,0; 40,0;

	17,0	22,0			42,0
Массовая доля белка, %, не менее	2,6	2,5	2,3	2,2	2,0
<u>Кислотность, °Т</u>	<u>От 65 до 100 включ.</u>		От 60 до 100 включ.	От 60 до 90 включ.	От 55 до 85 включ.

- п.32 «Ряженка»: Кислотность, °Т от 70 до 110 включ;

В соответствии с п. 5.1.3 ГОСТ 31455-2012 по физико-химическим показателям продукт должен соответствовать нормам, указанным в таблице 2.

Наименование показателя		Норма
Массовая доля жира, %, не менее	менее 0,5 (обезжиренный)	0,5; 1,0; 1,2; 1,5; 2,0; 2,5; 2,7; 3,0; 3,2; 3,5; 4,0; 4,5; 4,7; 5,0; 5,5; 6,0; 6,5; 7,0; 7,2; 7,5; 8,0; 8,5; 8,9
Массовая доля белка, %, не менее		3,0
<u>Кислотность, °Т</u>		<u>От 70 до 110 включ.</u>

- п.33 «Сыр полутвердых сортов»: Массовая доля жира в пересчете на сухое вещество 50,0 +/- 1,6 (шаровидный).

Согласно п. 5.1.6 ГОСТ Р 52972-2008 по химическим показателям сыры должны соответствовать требованиям, указанным в таблице 4.

Наименование сыра	Массовая доля			Активная кислотность, ед. рН
	жира в пересчете на сухое вещество	влаги, не более	хлористого натрия (поваренной соли)	
Голландский:				От 5,25 до 5,45 включ.
<u>- шаровидный:</u>	<u>50,0±1,6</u>	43,0	От 1,5 до 3,0 включ.	
- брусковый	45,0±1,6	44,0		

Аналогичные требования к физико-химическим показателям товаров, требуемых при оказании услуг, содержатся также по ряду других позиций.

В соответствии с разделом 8 «Инструкции по заполнению заявки» аукционной документации «эквивалент», «аналог», «не менее», «не более», «>», «более», «больше», «выше», «свыше», «<», «менее», «меньше», «ниже», «≥», «больше либо

равно», «≤» , «меньше либо равно», «минимальный», «максимальный», «или», «-», «тире», «+» (знак плюс), «-» (знак минус), «±» (знак плюс-минус), «от»...«до», «=», «min», «max», «должен», «не допускается», «допускается» - если в описании объекта закупки установлены данные значения, то это означает неконкретные значения и не могут быть указаны в заявке участника закупки. Данный пункт не применяется в значениях температурного режима».

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Обязанность производителей доводить до сведения неограниченного круга лиц конкретных характеристик материалов, таких как химический состав и подобных, используемых при производстве определенного товара, не закреплена действующим законодательством. Многие показатели определяются по результатам испытаний.

Требование к указанию участником закупки в составе заявок конкретных показателей материалов, используемых при производстве товаров, необходимых к применению при оказании услуг, являющихся объектом закупки, нарушает требования ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Формула вкуса» необоснованной.
2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях уполномоченного учреждения - МКУ Укрупненная централизованная бухгалтерия при управлении образования МО Красноармейский район нарушение ч.3 ст.7, п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному учреждению - МКУ Укрупненная централизованная бухгалтерия при управлении образования МО Красноармейский район (единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №387

по делу №ЭА-1163/2016 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

22 августа 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

на основании своего решения от 22.08.2016г. по делу №ЭА-1163/2016, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Формула вкуса» на действия уполномоченного учреждения - МКУ Укрупненная централизованная бухгалтерия при управлении образования МО Красноармейский район при проведении электронного аукциона «Оказание услуг по организации и обеспечению горячего питания учащихся 1-11 классов и педагогических работников общеобразовательного учреждения» (извещение № 0318300570016000014) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе) руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе предписывает:

1. Уполномоченному учреждению - МКУ Укрупненная централизованная бухгалтерия при управлении образования МО Красноармейский район (единой комиссии) устранить нарушение ч.3. ст.7, п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, а именно:

- отменить протоколы, составленные в ходе размещения закупки (электронный аукцион № 0318300570016000014);

- аннулировать определение поставщика (подрядчика, исполнителя), объявленное извещением № 0318300570016000014.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки на участие в указанном электронном аукционе об отмене протоколов и аннулировании определения поставщика. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии).

Разблокировать средства участников закупки, внесенные в качестве обеспечения заявки.

3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.

4. В срок до 26.09.2016г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.