

РЕШЕНИЕ

по делу №11-01-17.1-03/34

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 19 апреля 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 25 апреля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: заместитель начальника отдела контроля органов власти;

государственный инспектор отдела контроля органов власти,

В отсутствие:

заявителя;

представителя Отдела по управлению имуществом Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области;

представителя Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области;

представителя ООО «Станция приёма отходов».

рассмотрев дело №11-01-17.1-03/34 по признакам нарушения Администрацией городского округа город Урюпинск Волгоградской области (403110, г. Урюпинск, пл.им. В.И. Ленина, д.3, Волгоградская область) ч.1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело № 11-01-17.1-03/34 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 04.02.2011 №47 по заявлению индивидуального предпринимателя. Заявитель обратился в связи с повышением цены на утилизацию и переработку жидких хозяйственных стоков на станции приёма отходов, которая находится в пользовании ООО.

В результате рассмотрения заявления установлено, что между Отделом по управлению имуществом Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области (далее - Отдел) и ООО «Станция приёма отходов» заключен договор № 46/10 на передачу в безвозмездное срочное пользование муниципального недвижимого имущества от 23 апреля 2010 года сроком действия с 23 апреля 2010 по 22 апреля 2021 года.

Согласно п.1.2 Положения об Отделе по управлению имуществом Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области, которое утверждено Решением Урюпинской городской думы от 24.04.2008 №45/46 «О переименовании Комитета по управлению имуществом Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области в Отдел по управлению имуществом администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области и об утверждении положения об Отделе по управлению имуществом Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области» (далее- Положение), Отдел по управлению имуществом Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области является специализированным исполнительно-распорядительным органом Администрации городского округа город Урюпинск

Волгоградской области по управлению и распоряжению объектами муниципальной собственности, в том числе земельными ресурсами; Отдел входит в структуру Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области и является муниципальным учреждением.

В соответствии с пунктом 2.1.2. Положения к видам деятельности Отдела относится осуществление передачи, закрепление в установленном порядке муниципального имущества на праве оперативного управления, хозяйственного ведения, доверительного управления, безвозмездного пользования и контроль за его использованием и сохранностью.

Пунктом 3.1.1. Положения закреплено, что к исключительным правам Отдела относится выступление в качестве арендодателя (ссудодателя имущества (в том числе земельных участков), отнесённого к муниципальной собственности, за исключением жилого фонда.

Исходя из указанного, Отделом полномочно заключен договор №46/10 от 23 апреля 2010 года на передачу в безвозмездное срочное пользование муниципального недвижимого имущества.

Согласно указанному договору ООО «Станция приёма отходов» в безвозмездное срочное пользование передается муниципальное имущество – здание станции по приёму жидких бытовых отходов общей площадью 76,5 кв. м., расположенное по адресу: Волгоградская область, город Урюпинск, Гора Восточная, 117А.

Представитель Отдела по управлению имуществом Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области и представитель Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области пояснили, что договор №46/10 от 23.04.2010 заключен по результатам конкурса.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

Урюпинской городской думой вынесено Решение от 28.01.2010 №7/4 о передаче посредством проведения конкурса в безвозмездное пользование сроком на 10 лет муниципальное имущество - здание станции по приёму отходов площадью 76,5 кв.м., расположенное по адресу: Волгоградская область, город Урюпинск, Гора Восточная, 117А.

Во исполнение указанного Решения Отделом издано Распоряжение от 26.02.2010 №52-р об объявлении проведения открытого конкурса на право заключения договора безвозмездного пользования сроком на 10 лет муниципального имущества - здание станции по приёму отходов площадью 76,5 кв.м., расположенное по адресу: Волгоградская область, город Урюпинск, Гора Восточная, 117А.

26 февраля 2010 года на сайте Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области и в газете «Урюпинская газета» размещено информационное сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договора безвозмездного пользования муниципального недвижимого имущества.

По истечению срока предоставления заявок на участие в конкурсе представлено менее двух заявок. Распоряжением Отдела от 13.04.2010 №112-р открытый конкурс на право заключения договора безвозмездного пользования муниципального недвижимого имущества признан несостоявшимся. 14 апреля 2010 года на сайте Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области и в газете «Урюпинская газета» №13-1(174) от 14 апреля 2010 года размещено информационное сообщение о признании указанного конкурса несостоявшимся в связи с предоставлением менее двух заявок на участие в данном конкурсе.

Согласно Протокола 72/1 от 15.04.2010 конкурсная комиссия произвела вскрытие конверта единственной заявки, поданной ООО «Станция приёма отходов». Конкурсная комиссия решила, что заявка соответствует требованиям, содержащимся в конкурсной документации, ООО «Станция приёма отходов» соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса.

Письмом Отдела от 16.04.2010 №330 директору ООО «Станция приёма отходов» предложено представить в конкурсную комиссию предложение о заключении договора безвозмездного пользования на условиях, соответствующих конкурсной документации.

Указанное предложение представлено директором ООО «Станция приёма отходов» конкурсной комиссии 19.04.2010.

Протоколом № 72/2 от 20.04.2010 конкурсная комиссия решила, что предложение ООО «Станция приёма отходов» и его содержание соответствует установленным требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса.

Отделом издано Распоряжение от 22 апреля 2010 года №132-р о заключении договора безвозмездного пользования сроком на 10 лет с ООО «Станция приёма отходов» на муниципальное имущество - здание станции по приёму отходов площадью 76,5 кв.м., расположенное по адресу: Волгоградская область, город Урюпинск, Гора Восточная, 117А.

23 апреля 2010 года Отделом заключен договор №46/10 на передачу в безвозмездное срочное пользование муниципального недвижимого имущества. Ряд положений указанного договора не соответствуют условиям установленным конкурсной документацией:

1. В договоре №46/10 от 23 апреля 2010 года отсутствует ссылка на основание заключения данного договора, которая предусмотрена пунктом 1.1. Проекта договора раздела 5 конкурсной документации (далее – Проект договора).
2. Пункт 1.2. Проекта договора закрепляет, что муниципальное недвижимое имущество передаётся Ссудодателем (Отделом) Ссудополучателю в удовлетворительном состоянии согласно акту приёма-передачи, являющегося неотъемлемой частью настоящего договора. Данная норма в договоре №46/10 от 23 апреля 2010 года, не содержится.
3. Согласно пункту 1.2. договора №46/10 от 23 апреля 2010 года срок его действия установлен с 23.04.2010 г. по 22.04.2021г. Следовательно, данный договор заключен сроком на 11 (одиннадцать) лет. Однако как указано в информационном сообщении конкурсной документации и пункте 5.1. Проекта договора конкурсной документации, срок действия договора устанавливается на 10 лет.
4. Пунктом 1.3. Проекта договора конкурсной документации указана конкретная цель использования передаваемого муниципального имущества, а именно – организация работы станции по приёму жидких бытовых отходов. В свою очередь договор №46/10 от 23 апреля 2010 года такого условия не предусматривает.
5. В соответствии с пунктом 2.4. Проекта договора Ссудодатель обязуется передать по акту муниципальное недвижимое имущество. Но пункт 2.4. договора №46/10 от 23 апреля 2010 года устанавливает иной порядок - Ссудодатель обязуется передать по акту муниципальное недвижимое имущество в состоянии, пригодном для его использования в целях, предусмотренных в настоящем договоре.
6. Пункт 5.3. Проекта договора предусматривает, что Ссудополучатель продолжает пользоваться имуществом после истечения срока действия Договора при отсутствии возражений со стороны Ссудодателя договор считается

возобновлённым на тех же условиях на неопределённый срок. Однако договор №46/10 от 23 апреля 2010 года не содержит данного пункта.

7. Согласно пункту 6.2. Проекта договора, досрочное расторжение договора по инициативе Ссудодателя допускается в случае нарушения Ссудополучателем условий настоящего договора. В свою очередь договор №46/10 от 23 апреля 2010 года также не содержит данного пункта, но включает в себя иной пункт, не предусмотренный Проектом договора, закрепляющий, что каждая из сторон вправе в любое время расторгнуть настоящий договор в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных действующим законодательством, известив об этом другую сторону за один месяц, если договором не предусмотрен иной срок извещения.

8. В соответствии с пунктом 7.1. Проекта договора реконструкцию и перепланировку помещения Ссудополучатель осуществляет по письменному согласованию с Ссудодателем за свой счёт. Однако договор №46/10 от 23 апреля 2010 года, закрепляющий ту же норму в пункте 6.1., не указывает, за чей счёт будет осуществляться реконструкция.

На основании вышеизложенного, довод представителя Отдела по управлению имуществом Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области и представителя Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области о заключении договора № 46/10 на передачу в безвозмездное срочное пользование муниципального недвижимого имущества от 23 апреля 2010 года на основании проведённого конкурса, не может быть принят. В ходе рассмотрения дела, 13.04.2011 Отдел заключил Дополнительное соглашение к договору №46/10 от 23.04.2010 года на передачу в безвозмездное срочное пользование муниципального недвижимого имущества с ООО «Станция приёма отходов». Указанным Дополнительным соглашением в договор № 46/10 от 23 апреля 2010 года внесено ряд пунктов. Как указано в письме Отдела № 274 от 14.04.2011, Дополнительное соглашение подписано в целях приведения договора № 46/10 от 23 апреля 2010 года в полное соответствие с проектом и исправления допущенной технической ошибки.

Однако, подписание Дополнительного соглашения не может свидетельствовать о заключении договора №46/10 от 23.04.2010 по результатам проведённого конкурса, так как в соответствии с частью 6 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" и с пунктом 5.3.3. конкурсной документации, в случае если конкурс объявлен не состоявшимся, в установленном порядке, и единственная заявка на участие в конкурсе соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией, организатор конкурса в течение десяти рабочих дней со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся вправе предложить такому заявителю заключить договор безвозмездного пользования на условиях, соответствующих конкурсной документации.

Распоряжение №112-р о признании открытого конкурса на право заключения договора безвозмездного пользования муниципального недвижимого имущества несостоявшимся принято Отделом 13.04.2010.

По истечении десяти дней со дня принятия указанного Распоряжения, договор безвозмездного пользования на условиях, соответствующих конкурсной документации, не заключен.

Часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает, что заключение договоров безвозмездного

пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за рядом исключений, закреплённых в данной статье.

Заключение договора № 46/10 на передачу в безвозмездное срочное пользование муниципального недвижимого имущества между Отделом по управлению имуществом Администрации городского округа город Урюпинск Волгоградской области и ООО «Станция приёма отходов» не имеет оснований для применения установленных исключений.

Таким образом, Администрация городского округа город Урюпинск Волгоградской области действиями, выразившимися в заключении уполномоченным им органом договора №46/10 от 23.04.2010 на передачу в безвозмездное срочное пользование муниципального недвижимого имущества не по результатам проведения конкурса на право заключения такого договора, нарушила требования части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Администрацией городского округа город Урюпинск Волгоградской области части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора №46/10 от 23.04.2010 с ООО «Станция приёма отходов» на передачу в безвозмездное срочное пользование муниципального недвижимого имущества, расположенного по адресу: Волгоградская область, город Урюпинск, Гора Восточная, 117А., находящегося в собственности городского округа город Урюпинск Волгоградской области, не по результатам проведения конкурса или аукциона на право заключения такого договора.

2. Обратиться в арбитражный суд с иском о признании договора №46/10 от 23.04.2010 недействительным.

3. Передать материалы дела №11-01-17.1-03/34 соответствующему должностному лицу Управления ФАС России по Волгоградской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.