

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-369/14

11 сентября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Особое бюро экономической безопасности» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,

Даниловская Е.С. – начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,

Фомичев А.С. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,

с участием представителей:

от ФГАНУ «ЦНИИ РТК» (далее – Заказчик, Организатор закупки):

- Банников М.Н. – по доверенности;

- Пименов К.А. – по доверенности

от ООО «Юридическая компания «Проминь» (далее - Заявитель):

- Кинева Г.А. – по доверенности;

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Юридическая компания «Проминь» (вх. № 20169 02.09.2014) на действия ООО ФГАНУ «ЦНИИ РТК» при проведении запроса котировок на предоставление Заказчику юридических и консультационных услуг по сопровождению процесса получения лицензии и иных услуг, указанных в Техническом задании (извещения № 31401448690) (далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

21 августа 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение проведения запроса котировок на предоставление Заказчику юридических и консультационных услуг по сопровождению процесса

получения лицензии и иных услуг, указанных в Техническом задании (далее – Извещение).

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.0.2014 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках, и документацией о проведении Закупки (далее - Документация).

Положение о закупках ФГАНУ «ЦНИИ РТК», утвержденное Протоколом Наблюдательного совета ЦНИИ РТК № 9 от 28.01.2014 г. (далее – Положение о закупках), в установленные законом сроки размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	149 400,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	21.08.2014 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.08.2014 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок (по местному времени заказчика)	29.08.2014 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки котировочных заявок	г. Санкт-Петербург, Тихорецкий проспект, дом 21

В жалобе обжалуется отклонение заявки ООО «Юридическая компания «Проминь», согласно Протоколу № 31401448690-01 от 29.08.2014 года, по причине несоответствии п. 20.3 и п. 20.4 Извещения о проведении Закупки.

Представитель Заказчика с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в возражении на жалобу Заявителя исх. № А-04-1446 от 10.09.2014 года, согласно которому действия Организатора закупки являются законными и не нарушают права и интересы Заявителя.

Представитель Заказчика, в том числе, пояснил, что в процессе составления Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 31401448690-01 от 29.09.2014 года произошла техническая ошибка и комиссия указала на то, что в заявке Заявителя отсутствовал документ о принадлежности участника Закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства, названный документ у Заявителя присутствовал, но отсутствовали документы, указанные в п. 1-4 ч.16 Извещения, что является нарушением п. 20.3 Извещения.

Проанализировав документы по Закупке, позицию Заявителя и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган

рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ), вступившим в законную силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, автономным учреждениям, к которым относится ФГАНУ «ЦНИИ РТК».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность ФГАНУ «ЦНИИ РТК» на момент проведения рассматриваемой закупки регламентировалась Положением о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1. Установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные

требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (п. 1 ч.10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ);

2. Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п. 9 ч. 10 ст.4 Закона № 223-ФЗ).
3. Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

Основания для отклонения заявок участников Закупки содержатся в п. 3 ст. 57 Положения о закупках, в соответствии с которым Комиссия, в том числе, имеет право отклонить Предложения, которые не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении Закупки и в Положении о закупках.

Согласно п. 23 Извещения о закупке котировочная заявка должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника Закупки требованиям, установленным в соответствии с ч. 16 Извещения о закупке.

Заявка Заявителя не содержала сведений, установленных п. 1-4 ч. 16 Извещения о закупке.

Таким образом, Заявителем был нарушен п. 23 Извещения о Закупке.

Согласно п. 24 Извещения о закупке котировочная заявка, составленная в письменной форме, должна быть заверена подписью уполномоченного представителя участника размещения заказа или участником размещения заказа (для физических лиц) и печатью (для юридических лиц). В случае, если котировочная заявка насчитывает более одного листа, все листы должны быть сшиты, пронумерованы, скреплены печатью участника размещения заказа на прошивке (для юридических лиц) и заверены подписью уполномоченного лица участника размещения заказа.

Заявка ООО «Юридическая компания «Проминь» состояла из 2-х листов и не была прошита.

Таким образом, Заявителем был нарушен п. 24 Извещения о Закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОБЭБ» исх. № 4 от 04.09.2014 (вх. № 20498 05.09.2014) на действия ООО ФГАНУ «ЦНИИ РТК» при проведении запроса котировок на предоставление Заказчику юридических и консультационных услуг по сопровождению процесса получения лицензии и иных услуг, указанных в Техническом задании (извещения № 31401448690) необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

Е.С. Даниловская

А.С. Фомичев

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.