

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ПрофСервис» (вх. № 019223)

«21» декабря 2015 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Баранов Д.Е., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Члены комиссии:

Ваганова Е. Д., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Трутнева Е. П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

рассмотрев жалобу ООО «ПрофСервис» (вх. № 019223) (далее – заявитель) на действия Государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Краевой политехнический колледж» (далее – заказчик, организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по содержанию зданий, помещений и инженерных сетей филиалов ГАПОУ. Извещение №31502968832 размещено на сайте - zakupki.gov.ru (далее также – официальный сайт) (далее также – торги, закупка, аукцион),

УСТАНОВИЛА:

11.12.2015 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия заказчика при организации и проведении торгов. В жалобе в частности указано на незаконность не допуска заявителя к участию в торгах, а также на необъективное рассмотрение заявок участников торгов.

Организатор торгов с доводами заявителя не согласен, представил письменные возражения (от 18.12.2015 г. №1329), в которых указывает на законность и обоснованность процедуры торгов.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

Порядок и условия проведения процедур закупок товаров, работ и услуг автономными учреждениями установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г.

№223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1 ч. 2 ст. 1) (далее – Закон о закупках).

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг могут быть обжалованы в антимонопольный орган участниками закупки, указанными в ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, в следующих случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, согласно ч.ч. 1, 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, осуществляемых в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии со ст. 2, ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, при проведении закупок

заказчик – автономное учреждение обязан руководствоваться, в т.ч. утверждённым наблюдательным советом и размещённым на официальном сайте Положением о закупках, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения.

Частью 2 ст. 4 Закона о закупках установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

На основании ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке
- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (ч. 12 ст. 4 Закона о закупках).

Положение о закупках заказчика, с учётом изменений утверждено решением Наблюдательного совета (протокол №1 от 13.08.2015 г.) и размещено на официальном сайте 19.08.2015 г. Подпунктом 1 пункта 8.1 Положения предусмотрено проведение закупок способом – аукцион.

10.11.2015 г. на официальном сайте опубликован план закупок заказчика на 2015 г. с включением в него рассматриваемой закупки.

18.11.2015 г. на официальном сайте размещены извещение о торгах, аукционная документация, в т.ч. проект договора, техническое задание, формы документов.

Датой окончания срока подачи заявок указано 09.12.2015 г. Рассмотрение заявок назначено на 10.12.2015 г., подведение итогов – не позднее 15.12.2015 г.

Подпунктами 9, 10 пункта 17 раздела 2 закупочной документации установлено, что наличие опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации не менее 3 лет, а также необходимое количество специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора, являются обязательными требованиями к участникам торгов.

Согласно подпункта 2.1 пункта 11 раздела 2 закупочной документации к заявке на участие в торгах необходимо приложить декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным подпунктами 1-10 пункта 17 Раздела II настоящей документации (может быть представлена в Разделе VI по [форме 1.1](#)).

10.12.2015 г., 14.12.2015 г. на официальном сайте были размещены протоколы торгов, согласно которых победителем аукциона признан ИП Шергина Е. Д., заявка заявителя до торгов не допущена, так как не подтверждены:

- опыт работы, связанный с предметом договора и деловой репутации не менее 3 лет, что не соответствует документации об открытом электронном аукционе, а именно подпункту 9 пункта 17 Раздела II Информационной карты открытого электронного аукциона в электронной форме;

- необходимое количество специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора, что не соответствует документации об открытом электронном аукционе, а именно подпункту 10 пункта 17 Раздела II Информационной карты открытого электронного аукциона в электронной форме.

Комиссия Пермского УФАС России не может согласиться с законностью и обоснованностью такого порядка проведения торгов, в т.ч. в части процедуры допуска к участию в аукционе, поскольку к заявке заявителя приложены все документы и информация, предоставление которых является обязательным, согласно буквального толкования закупочной документации.

Доводы заказчика об отсутствии в составе заявки заявителя документов подтверждающих 3-х летний опыт выполнения работ и наличие соответствующего персонала обоснованным признан быть не может, т.к. для иных участников аукциона (ООО «Стройремонт») данное обстоятельство не послужило основанием для не допуска к торгам, в то время как согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки. Иного не представлено, не доказано.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1](#)

[части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Комиссия Пермского УФАС России считает необходимым выдать заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение допущенного нарушения, в т.ч. путём отмены протоколов торгов и повторном проведении процедур рассмотрения заявок, аукциона.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

- 1.** Признать жалобу ООО «ПрофСервис» (вх. № 019223) на действия Государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Краевой политехнический колледж» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по содержанию зданий, помещений и инженерных сетей филиалов ГАПОУ (Извещение №31502968832 размещено на сайте - zakupki.gov.ru), обоснованной.
- 2.** Признать в действиях Государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Краевой политехнический колледж» факт нарушения ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- 3.** Выдать Государственному автономного профессионального образовательного учреждения «Краевой политехнический колледж» обязательное для исполнения предписание, о совершении действий, направленных на устранение допущенного нарушения.

**Заместитель Председателя Комиссии
Баранов**

Д. Е.

**Члены Комиссии
Ваганова**

Е. Д.

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе ООО «ПрофСервис» (вх. № 019223)

**«21» декабря 2015 г.
Пермь**

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Д. Е. Баранов, начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

Е. П. Трутнева, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Е. Д. Ваганова, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

на основании решения Комиссии от 21.12.2015 г. по жалобе ООО
«ПрофСервис» (вх.№ 019223),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Краевой политехнический колледж» совершить действия, направленные на устранение допущенного нарушения, а именно в срок до 12.02.2016 г. отменить протоколы торгов по извещению №31502968832 и повторно, с учётом выявленного нарушения рассмотреть заявки на участие в торгах и провести процедуру аукциона.

2. В срок до 24.02.2016 г. представить в адрес Пермского УФАС России письменное подтверждение исполнения пункта 1 настоящего предписания.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

**Заместитель Председателя Комиссии
Баранов**

Д. Е.

**Члены Комиссии
Трутнева**

Е. П.

Е. Д. Ваганова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Д. Е. Баранов, (342) 235-10-36.

Е. П. Трутнева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Д. Е. Баранов, (342) 235-10-36.