

РЕШЕНИЕ № 32-13897-20/7

по жалобе ООО «УК Формула ЖКХ»

Резолютивная часть решения оглашена

05.02.2020 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

рассмотрев жалобу ООО «УК «Формула ЖКХ» (далее – Заявитель) на действия Администрации Советского внутригородского района городского округа Самара (далее – Организатор торгов, Администрация) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами г. Самары (Извещение № 251219/14907455/01, лот №№ 1,2,3) (далее – Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

31.02.2020 года в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «УК Формула ЖКХ» на действия Администрации при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлены Заявитель и Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы:

1) Представитель ООО «УК Формула ЖКХ» не был допущен на рассмотрение поданных заявок в нарушение пункта 4 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденного

постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 года № 75 (далее – Правила).

2) На основании Протоколов рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 29.01.2020 г. ООО «УК Формула ЖКХ» отказано в допуске к участию в Конкурсе на основании подпункта 1 пункта 18 Правил (не представлены документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку на участие в конкурсе). Заявитель считает действия конкурсной комиссии противоречащими действующему законодательству.

3) Заказчик неправомерно допустил заявки ООО УК «Новая Самара» (лот 1,2) до участия в конкурсе.

На основании вышеизложенного Заявитель просит признать жалобу обоснованной

Организатором торгов во исполнение уведомления о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 993/7 от 03.02.2020 г.) представлены письменные пояснения и документы, составленные в ходе организации и проведения Конкурса. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласен, просит признать жалобу необоснованной.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалоб, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1 .25.12.2019 г. Администрацией Советского внутригородского района городского округа Самара на сайте <https://torgi.gov.ru> размещено извещение № 251219/14907455/01 о проведении Конкурса (далее – Извещение) и Конкурсная документация.

Предметом Конкурса является право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресу:

- г. Самара, Советский район, ул. Авроры, д. 3, ул. Авроры, д. 5, ул. Авроры, д. 9а, ул. Авроры, д. 17, ул. Авроры, д. 183, пер. Академический, д. 3а, пер. Академический, д. 10, База МПС 12-136км, д. 6, ул. Битумная, д. 2, ул.Блюхера, д. 2, пер.Брусчатый, д. 17, пер.Брусчатый, д. 18, пер.Брусчатый, д. 19, пер.Брусчатый, д. 21, ул.Витебская, д. 11, ул.Загорская, д. 7, ул.Загорская, д. 36, ул. Запорожская, д. 6, ул. Ивана Булкина, д. 52, ул. Ивана Булкина, д. 91, пер. Измайловский, 16а, п-т Карла Маркса, д. 249, ул. Каменогорская, д. 4, ул. Каменогорская, 4а, пер. Канатный, д. 7, пер. Канатный, д.9, пер. Канатный, д. 9а, пер. Канатный, д. 11, пер. Лучистый, д. 3, ул. Победы, д. 7а, корп. 1, проезд. 9 Мая, д. 4, ул. Свободы, д. 20а, ул. Свободы, д. 93, ул. Энтузиастов, д. 80а, ул. Ивана Булкина, д. 42/48, ул. Аэродромная, д. 75, ул. Советской Армии,

д. 137, пр. Карла Маркса, д. 211, ул. Гастелмо, д. 5, ул. Авроры, д. 173/40, ул. Авроры, д. 175, ул. Гастелмо, д. 3, ул. Печерская, д. 133, ул. Печерская, д. 137 (Лот №1);

- г. Самара, Советский район, База МПС12-136км, д. 5, ул.Бобруйская, д. 89а, ул.Загорская, д. 40, ул.Крейсерная, д. 9, ул.Крейсерная, д. 15, ул.Могилевская, д. 3а, Полевой проезд, д. 1, Полевой проезд, д. 3, ул.Промышленности, д. 139, ул.Промышленности, д. 141, ул.Русская, д. 6, Сарапульский пер. д. 31, станция Безымянка, д. 4, Южный проезд, д. 120, Южный проезд, д. 108, Южный проезд, д. 114, Южный проезд, д. 116, Южный проезд, д. 118 (Ло №2);

- г. Самара, ул. Аэродромная, д. 98А, сгр. 2А, ул. Аэродромная, д. 98А, сгр. 2Б (Лот № 3).

Согласно пункту 1 Раздела 1 Правил, данные правила устанавливают порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Таким образом, при проведении Конкурса Организатору торгов необходимо руководствоваться Правилами.

2. Согласно пункту 68 Правил конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 69 срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать 7 рабочих дней с даты начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Пунктом 70 Правил установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Текст указанного протокола в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией.

Претендентам, не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее 1

рабочего дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Следует отметить, что пунктом 60 Правил определены случаи присутствия претендентов на участие в конкурсе на заседаниях конкурсной комиссии, а именно: при вскрытии конвертов.

Присутствие претендентов на участие в конкурсе непосредственно при рассмотрении конкурсной комиссией заявок Правилами не предусмотрено.

Таким образом, данный довод признается необоснованным.

3. Согласно пункту 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением N 4 к настоящим Правилам.

Подпункт 1 пункта 53 Правил и Инструкция по заполнению заявки на участие в конкурсе конкурсной документации предусматривает перечень документов и сведений о претенденте, которые должна включать в себя заявка, в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе.

По результатам рассмотрения заявок на участие в Конкурсе конкурсной комиссией установлено, что заявки ООО «УК «Формула ЖКХ» по всем лотам подписаны руководителем ОП «Самарское» ООО «УК «Формула ЖКХ» И.В.Крамаренко.

В составе заявок приложены, в том числе, следующие документы:

- копия решения учредителя о создании общества с ограниченной ответственностью № 1 от 22.06.2018;
- копия решения единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Формула ЖКХ» от 09.07.2019;
- копия приказа № 1 от 22.06.2018 года о вступлении в должность генерального директора Новожиловой Е.Э.;
- копия устава ООО «Управляющая компания «Формула ЖКХ»;
- копия паспорта Новожиловой Е.Э.;
- копия доверенности № 22 от 31.12.2019, выданной ООО «Управляющая компания «Формула ЖКХ» Крамаренко И.В.;
- копия паспорта Крамаренко И.В.

Указанные выше документы заверены руководителем ОП «Самарское» ООО «УК «Формула ЖКХ» И.В.Крамаренко.

Согласно протоколам рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 29.01.2020 года Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с непредставлением определенных пунктом 53 настоящих Правил документов, а именно не представлением документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица.

Организатор торгов пояснил, что в заявке ООО «УК «Формула ЖКХ» представлена копия доверенности № 22 от 31.12.2019 Крамаренко И.В., которая была не заверена надлежащим образом.

Вместе с тем, в Правилах и в Конкурсной документации отсутствует указание на возможность представления копий документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку на участие в Конкурсе.

Таким образом, исходя из положений Правил и Конкурсной документации в составе заявки должны быть приложены оригиналы документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку на участие в Конкурсе, либо надлежаще заверенные копии таких документов.

Согласно пункту 29 статьи 35 Основ законодательства о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 (далее - Основы законодательства о нотариате) нотариусы, занимающиеся частной практикой, совершают нотариальные действия, в том числе, удостоверяют решения органов управления юридических лиц.

В соответствии с абзацем 1 статьи 77 Основ законодательства о нотариате нотариус свидетельствует верность копий документов и выписок из документов, выданных органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, гражданами.

Данные нормы защищают третьих лиц от неправомерных действий связанных с подделкой протоколов и искажением информации в протоколах участников Общества.

Исходя из вышеизложенного, Заявитель обязан представлять документ, подлинность которого подтверждена нотариально, если Общество не может представить такой документ в виде оригинала.

Указанные выводы подтверждаются судебной практикой по делу №А40-217198/16.

Учитывая, что документ, представленный в составе заявки ООО «УК «Формула ЖКХ», подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку на участие в Конкурсе, не

заверен надлежащим образом, довод Заявителя признается необоснованным.

4. Согласно Протоколам рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 29.01.2020 г. (лот №№1,2) заявка ООО УК «Новая Самара» допущена к участию в конкурсе.

Из материалов, представленных Организатором торгов, следует, что в составе заявок ООО УК «Новая Самара» (лот №№1,2) представлены оригиналы документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, подавшего заявку на участие в Конкурсе, а именно оригинал приказа №3 о вступлении в должность директора С.В.Таганова.

Вместе с тем, в составе заявки ООО УК «Новая Самара» по лоту №3 представлена копия приказа №3 о вступлении в должность директора С.В.Таганова.

Таким образом, заявка ООО УК «Новая Самара» правомерно допущена по лоту №№1,2 и отстранена от участия в конкурсе по лоту №3.

На основании вышеизложенного, данный довод признается необоснованным.

Учитывая изложенное, Самарским УФАС России в действиях Организатора торгов не установлено нарушения Правил при проведении конкурса.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УК Формула ЖКХ» необоснованной.