

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 06-702/15т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

иск резольютивная часть оглашена 01 октября 2015

изготовлено в полном объеме 06 октября 2015 года

Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также - Комиссия), в составе:

· начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

· старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

· старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

· участники:

· представителя общества с ограниченной ответственностью «Лазертехнологии» (далее – ООО «Лазертехнологии», заявитель): не явились, представлено ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя;

· уполномоченного органа Окружной администрации города Якутска (далее также – ОАК города Якутска, уполномоченный орган): <...>(представитель по доверенности);

· заказчика Муниципального бюджетного учреждения «Окружной центр народного творчества» городского округа «город Якутск» (далее также – МБУ «ОЦНТ» ГО «город Якутск», заказчик): <...> (представитель по доверенности),

· ответчиков жалобу ООО «Лазертехнологии» на действия заказчика Муниципального бюджетного учреждения «Окружной центр народного творчества» городского округа «город Якутск», уполномоченного органа Управления муниципальных закупок Окружной

Администрации города Якутска при проведении электронного аукциона на поставку и монтаж оборудования сценического освещения для нужд МБУ «ОЦНТ» в 2015 году для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0116300000115000917), проведя в соответствии с пунктом 1 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую процедуру осуществления закупки, действуя в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014,

#### у с т а н о в и л а:

11 октября 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Лазертехнологии» на действия Муниципального бюджетного учреждения «Окружной центр народного творчества» городского округа «город Якутск», уполномоченного органа Управления муниципальных закупок Окружной администрации города Якутска при проведении электронного аукциона на поставку и монтаж оборудования сценического освещения для МБУ «ОЦНТ» в 2015 году для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0116300000115000917).

Информацией о рассмотрении жалобы в Единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация о времени жалобы, времени и месте ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы назначено на 01 октября 2015 года в 11 часов 45 минут.

В процессе рассмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

#### **Результатом рассмотрения дела жалоба ООО «Лазертехнологии» оглашена в полном объеме.**

В пункте 7 «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» раздела «Сведения о проводимом электронном аукционе» аукционной документации, а также в Приложении № 6 «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ на поставку и монтаж оборудования сценического освещения для нужд МБУ «ОЦНТ» в 2015 году (п.п. 1.3.2.) указано следующее: «Произвести доставку и монтаж товара на месте поставки, погрузку-разгрузку на месте доставки в срок: 3 (Три) календарных дня со дня, следующего за днем подписания контракта. Произвести монтаж и пуско-наладку, подготовку упаковки товара, обучение персонала Заказчика в течение 3 (трех) календарных дней со дня следующего за днем подписания контракта».

Указан срок поставки и выполнения сопутствующих ей услуг. При этом местом поставки и оказания сопутствующих услуг является Российская федерация, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, мкр. Марха, ул. Заводская, 8, КСЦ «Чэчир».

Таким образом, аукционная документация содержит нарушения требований законодательства (статей 6, 8, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе), и своим содержанием влечет за собой ограничение количества участников закупки и конкуренции, ввиду того, что ООО «Лазертехнологии» находится на

лом расстоянии (г. Нижний Новгород) от места поставки товара и, соответственно, жет конкурировать с фирмами, находящимися на меньшем расстоянии от места вки, и выполнить условия контракта в установленные сроки.

**э рассмотрения дела представитель заказчика с жалобой не согласилась и ила следующее.**

казанные сроки были установленным заказчиком в связи с вводом в эксплуатацию «эчир».

с коммерческих предложений был направлен трем потенциальным поставщикам. о нахождения каждого поставщика: РФ, Республика Саха (Якутия), Якутск.

гает копии текста запроса коммерческих предложений.

**э рассмотрения дела представитель уполномоченного органа с жалобой не силась и пояснила следующее.**

гает, что требуется к поставке относительно небольшое количество товара.

пила одна заявка на участие в электронном аукционе, запросов на разъяснение ений аукционной документации не поступало.

**сия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Я), заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, овила следующее.**

тября 2015 года уполномоченным органом в единой информационной системе :akurki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» иковано извещение № 0116300000115000917 на поставку и монтаж оборудования ческого освещения для нужд МБУ «ОЦНТ» в 2015 году для субъектов малого ринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций и онная документация.

тября 2015 года уполномоченным органом внесены изменения в извещение о :дении электронного аукциона № ИИ1.

ьная (максимальная) цена контракта составила 2 591 259 рублей 00 копеек.

тября 2015 года проведена процедура рассмотрения единственной заявки на ле в электронном аукционе, о чем составлен протокол № 0116300000115000917-1.

исно указанному протоколу аукционная комиссия приняла решение о признании :твенной заявки от участника закупки ООО «Торговая компания АВЕ» етствующей требованиям, установленным в аукционной документацией.

ронный аукцион признан несостоявшимся.

новании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по блике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной ме, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения бы по существу.

Служба Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу ООО «Лазертехнологии» обоснованной на основании следующего.

В ходе рассмотрения жалобы следует, что заявитель обжалует положения аукционной документации в части установления необоснованно сжатых сроков исполнения работ и закупки обязательств по контракту.

Содержанием данного электронного аукциона является поставка и монтаж оборудования для освещения для нужд МБУ «ОЦНТ» в 2015 году для субъектов малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно п. 5 статьи 63 Закона о контрактной системе установлен перечень информации, подлежащей включению в извещении о проведении электронного аукциона *наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона.*

Согласно п. 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан включать в извещении об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом информация, в том числе *сроки поставки товара или завершения работ либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.*

Согласно п. 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п. 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими требованиями: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или ограничения в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, торговых марок, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к упаковке, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не существует другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых указываются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком,

ветствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

ветствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе требования к  
пийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их  
тва, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к  
тельности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц,  
эствляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком  
эобходимости. В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик  
эвликает в документации о закупке требования к гарантийному сроку товара и  
эбъему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию  
а, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к  
эствлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической  
ментацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и  
‘дования заказчик устанавливает в документации о закупке требования к  
эоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку  
вия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с  
им товаром.

образом, любой заказчик вправе установить требования об условиях исполнения  
акта, чтобы они соответствовали его потребностям.

ко свобода заказчика в установлении требований об условиях исполнения  
акта ограничена нормой статьи 33 Закона о контрактной системе, запрещающей  
эвликать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие  
эвания влекут за собой ограничение количества участников закупки (пункт 1 части 1  
1 33).

ветствии с частью 1 статьи 1 Закона о контрактной системе данный закон  
ирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных  
в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок  
ов, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких  
эк, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

эляя права заказчика самостоятельно определять собственные потребности при  
эдении закупки, в том числе в виде определенных требований об условиях  
нения контракта, установление которых направлено на получение по итогам закупки  
нение работ в сроки, удовлетворяющие потребности заказчика, Комиссия считает,  
конодатель, обеспечивая соблюдение целей регулирования Закона о контрактной  
ме, указанных в части 1 статьи 1, ограничивает такое право нормой статьи 33  
1а о контрактной системе.

эблюдении данного условия закупка считается размещенной с соблюдением  
эентных требований Закона о контрактной системе.

эсия считает, что лицо, утвердившее аукционную документацию, а, следовательно,  
элющее за установление требований об условиях исполнения контракта, обязано  
элагать сведениями о сроках (периодах) прохождения отдельных этапов закупки в  
э аукциона в электронной форме.

эщении № 0116300000115000917 о проведении электронного аукциона установлены  
элющее: «Сроки поставки товара завершения работы либо график оказания услуг: в  
ле 3 (трех) календарных дней со дня, следующего за днем заключения контракта».

териалов дела установлено, что в пункте 7 «Сроки поставки товара или завершения ты либо график оказания услуг» раздела «СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ РОННОМ АУКЦИОНЕ» аукционной документации указано следующее: «В течение 3 календарных дней со дня, следующего за днем заключения контракта».

ю 4 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что к документации об зонном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой о этой документации.

териалов дела установлено, что в проекте муниципального контракта (приложение лкционной документации) указано следующее:

При поставке товара Поставщик обязан:

*Произвести доставку и монтаж товара на месте доставки согласно п. 1.2., зку-разгрузку на месте доставки в срок:*

*и) календарных дня со дня, следующего за днем подписания контракта;*

*Произвести монтаж и пуско-наладку, утилизацию упаковки товара, обучение жала Заказчика в течение 3 (трех) календарных дней со дня следующего за днем сания контракта».*

инопольный орган указывает, что установленный заказчиком срок поставки товара, жка, пуско-наладки, утилизации упаковки товара, обучения персонала заказчика в ле 3 (трех) календарных дней со дня, следующего за днем заключения контракта, не етствует требованиям добросовестности, разумности и справедливости (пункт 2 л 6 Гражданского кодекса Российской Федерации – далее по тексту ГК РФ), ным началам гражданского законодательства (пункт 2 статьи 1 ГК РФ), поскольку воречит императивным требованиям законодательства Российской Федерации о актной системе, в части соблюдения сроков размещения протоколов, составляемых э закупки, а также заключения контракта.

э того, из материалов дела и пояснения представителей заказчика и омоченного органа следует, что запрос коммерческих предложений направлен 3 ) возможным поставщикам.

у тем, в текстах коммерческих предложений, поступивших от данных поставщиков, жо сроков поставки, монтажа товара указано следующее:

1. «Срок исполнения: 3 (три) рабочих дня»;
2. «Поставка товара осуществляется в день 100% оплаты на р/с поставщика»;
3. «Поставка оборудования и монтаж оборудования в течение 3 (трех рабочих дней)».

том, какие-либо уточнения, оговорки об исчислении сроков со дня подписания ипального контракта отсутствуют, следовательно, вышеуказанные сроки не етствуют срокам, установленным заказчиком/уполномоченным органом.

э из текста коммерческих предложений, поступивших от данных поставщиков, ет, что затраты на обучение персонала заказчика, утилизацию упаковки товара не 'смотрены.

образом, уполномоченным органом/заказчиком нарушены часть 2 статьи 42, часть 63 Закона о контрактной системе в части установления трудновыполнимого и выполнения работ в аукционной документации.

ба ООО «Лазертехнологии» подлежит признанию обоснованной.

**» проведения внеплановой проверки установлено следующее.**

исно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что информация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: обоснование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [ст. 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе *обоснование начальной (максимальной) цены контракта.*

ю 1 статьи 22 Закона о контрактной системе установлено, что *начальная (максимальная) цена контракта* и в предусмотренных настоящим Федеральным законом *иная цена контракта*, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), *определяются и обосновываются заказчиком* посредством применения *любого* метода или нескольких следующих методов:

од сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

мативный метод;

ифный метод;

ектно-сметный метод;

сметный метод.

исно части 2 статьи 22 Закона о контрактной системе [метод](#) сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

в соответствии с частью 5 статьи 22 Закона о контрактной системе в целях применения [метода](#) сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться доступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с [ст. 18](#) настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по *запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате обращения за запросом цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.*

исно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке,

а, окончательное предложение не предусмотрены.

в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены контракта, устанавливаемая заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](#) настоящего Закона.

Материалов дела установлено, что в пункте 9 «Сведения о включенных (невключенных) в контракт, работы, услуги, расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, таможенные пошлины, налоги, сборов и других обязательных платежей» раздела «ОПИСАНИЕ О ПРОВОДИМОМ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ» аукционной документации содержится следующее: «В цену Контракта включены:

- стоимость оборудования;
- монтаж оборудования;
- командировочные расходы специалистов по монтажу оборудования;
- расходы на проживание специалистов по монтажу оборудования;
- таможенные сборы, налоги, иные обязательные платежи;
- упаковка;
- расходы на хранение оборудования;
- расходы на доставку до места поставки: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, микрорайон Марха, ул. Заводская, 8, КСЦ «Чэчир»;
- расходы по разгрузке, сборке, расстановке и креплению согласно проектному плану;
- утилизация упаковочного материала;
- расходы на гарантийное обслуживание;
- иные расходы, связанные с исполнением обязательств по контракту».

Материалов дела установлено, что расчет начальной (максимальной) цены контракта проведен с применением метода сопоставимых рыночных цен.

Сведения представителей заказчика и уполномоченного органа следует, что запрос коммерческих предложений направлен 3 (тремя) возможным поставщикам, местом жительства которых является город Якутск Республики Саха (Якутия).

Из текста коммерческих предложений от данных поставщиков следует, что в указанных ими ценах не предусмотрены затраты на обучение персонала заказчика, стоимость упаковки товара, командировочные расходы специалистов по монтажу оборудования, расходы на проживание специалистов по монтажу оборудования.

оды на проживание специалистов по монтажу оборудования

образом, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) приходит к выводу, что обоснование начальной (максимальной) цены не соответствует предмету закупки.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) отмечает, что запрос коммерческих предложений направлялся только известным поставщикам из города Якутска.

образом, заказчиком/уполномоченным органом нарушена часть 5 статьи 22, часть 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

на основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Лазертехнологии» на действия заказчика Муниципального бюджетного учреждения «Окружной центр народного творчества» городского округа «город Якутск», уполномоченного органа Управления муниципальных закупок Окружной администрации города Якутска при проведении электронного аукциона на поставку и монтаж оборудования сценического освещения для нужд МБУ «ОЦНТ» в 2015 году для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (извещение № 0116300000115000917) обоснованной.
2. Признать заказчика Муниципальное бюджетное учреждение «Окружной центр народного творчества» городского округа «город Якутск» / уполномоченный орган Окружную администрацию города Якутска нарушившими часть 5 статьи 22, часть 2 статьи 34, часть 2 статьи 42, часть 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать заказчику Муниципальному бюджетному учреждению «Окружной центр народного творчества» городского округа «город Якутск» / уполномоченному органу Окружной администрации города Якутска предписание об устранении допущенных нарушений.
4. В сроки, определенные предписанием, уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) о выполнении положений предписания.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

ЗТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИССИИ

<...>

КОМИССИИ:

<...>

<...>