

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Дельфин – Тур»

на действия организатора торгов – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым

га принятия решения 22.12.2017 г.

г. Симферополь

комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии: Кудряшова Валентина Ивановна - начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России; Рудакова Анна Ивановна - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России, Джалал Тарават Каюмовна - специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Дельфин – Тур» (далее – Заявитель) от 05.12.2017 г. (вх. № 5545/09) на действия организатора торгов – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее - Организатор торгов) при проведении открытого аукциона №36 по приобретению права за заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в г. Судак площадью 0,0692 кв.км., в том числе рекреационных целей предусматривается разметка границы акватории водного объекта, размещение на акватории плавательных средств, а именно купание и использование плавательных средств с целью проката), извещение на сайте w.torgi.gov.ru № 150716/11244530/02;

присутствии представителей организатора торгов – Деминой Ю.А. (доверенность №275 от 07.12.2016г.), Алехиной О.В. (доверенность №273 от 12.2016г.);

присутствии инициатора и участника торгов – от АО ТОК «Судак» Подсевалова С. (доверенность №1/750 от 18.12.2017г.);

присутствии заявителя;

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

12.2017 г. в Крымское УФАС России поступила жалоба от ООО «Дельфин – Тур» (№ 5545/09) на действия организатора торгов – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее – Министерство) при проведении открытого аукциона №36 по приобретению права за заключение договора

использования в части использования участка акватории Черного моря в г. Так площадью 0,0692 кв.км., в том числе рекреационных целей предусматривается разметка границы акватории водного объекта, размещение на акватории плавательных средств, а именно купание и использование плавательных средств с целью проката), извещение на сайте w.torgi.gov.ru № 150716/11244530/02.

в ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и решений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Указом Министерства от 15.07.2016 № 1415 «Об объявлении аукциона» утверждена Аукционная документация и размещена 15.07.2016 (номер лота 50716/11244530/02) на официальном сайте Российской Федерации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу: www.torgi.gov.ru., дата и время проведения аукциона – 14.09.2016 в 10:30.

О «Дельфин – Тур» подало заявку с приложенной документацией в Министерство и в соответствии с протоколом №36-1от 31.08.2016 была признана участником аукциона 02.09.2016 г.

Аукцион проводился с объявлением перерывов: 14.09.2016 г., 28.09.2016 г., 11.10.2016 г., 10.01.2017 г., 09.02.2017 г., 13.03.2017 г., 10.04.2017 г., 05.05.2017 г., 07.2017 г., 13.10.2017 г.

10.2017 г., аукционной комиссией объявлен перерыв до 01.12.2017 г., что указано в протоколе № 36-11 от 13.10.2017г.

Указом Министерства от 29.11.2017 №2730 был отменен открытый аукцион №36 и участникам, допущенным по итогам рассмотрения заявок к аукциону № 36, направлены заказные письма об отмене аукциона №36 с уведомлением о вручении, а также размещена информация на официальном сайте Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым.

По мнению заявителя, Организатором торгов незаконно и при отсутствии оснований отменен аукцион, что нарушает права и интересы заявителя и иных участников для участия в аукционе.

Согласно п. 16 ч.2 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 г., №230 организатор аукциона не позднее 15 дней до окончания срока подачи заявок вправе отказаться от проведения аукциона и в течение 2 дней обязан известить об этом в письменной форме участников аукциона о своем отказе от проведения аукциона.

Таким образом, законодательно не предусмотрено возможность Организатора торгов отказа от проведения аукциона в случае если до дня окончания срока подачи заявок осталось менее 15 дней.

Следовательно Министерство вправе было отменить торги до 16.08.2016 г. (дата окончания срока приема заявок – 31.08.2016г.).

Указом Министерства торги № 150716/11244530/02 отменены в нарушение сроков установленных в п.16 ч.2 Правил проведения аукциона по приобретению права

заклучение договора водопользования утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 г., №230.

делом рассматриваемым Комиссией Крымского УФАС России установлено в действиях Организатора торгов нарушение порядка проведения торгов установленных Постановлением Правительства Российской Федерации № 230 в части нарушения сроков предусмотренных для отмены аукциона и довод жалобы заявителя в данной части признан обоснованным.

делом рассматриваемым Комиссией Крымского УФАС России рассмотрено обстоятельство послужившим поводом для отмены аукциона и установлено следующее.

18.08.2017 вступил в силу Федеральный закон от 26.07.2017 № 208-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации» (далее – Закон), согласно которому ч.1 ст. 50 Водного кодекса Российской Федерации дополнена п.1.1.

Согласно пп.1.1 ч.1 ст.50 Водного кодекса Российской Федерации использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателем земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей культурно – спортивными организациями, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона. В данном случае заявление о предоставлении водного объекта в пользование формируется согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования». При этом Законом не предусмотрено право отказа правообладателю земельного участка в заключении договора водопользования на прилегающий участок акватории, при соблюдении необходимых условий.

на основании указанных изменений действующего законодательства от 03.10.2017

АО ТОО «Судак» направлено обращение в Министерство с целью предоставления водного объекта в пользование (участок акватории Черного моря в г. Судаке Республике Крым площадью 0,0692 кв.км.) для рекреационных целей правообладателю земельного участка на основании договора водопользования без проведения аукциона. АО ТОО «Судак» является правообладателем земельного участка на основании договора аренды земельного участка от 7 апреля 2017г. №393, сроком до 22.12.2055 года. Предметом договора является земельный участок общей площадью 11074 кв.м., расположенных по адресу: Республика Крым, г. Судак на набережной, между жем ТОО «Горизонт» и спасательной станцией, участок предоставляется для обслуживания пляжных сооружений и предоставления пляжных услуг отдыхающим; вид разрешенного использования – отдых (рекреация), код 5.0, категория земель – земли населенных пунктов. Указанный земельный участок принадлежит к участку акватории являющемуся предметом торгов.

Министерство рассмотрело представленные документы и соблюдая процедуру подготовки документов для заключения договора водопользования направило акты условий использования водного объекта для согласования в Азово –

номорское территориальное управления Федерального агентства по рыболовству от 09.10.2017 № 17937/13,2-12) и Федеральное агентство морского и речного транспорта от 09.10.2017 № 17936/13,2-12.

ьмом от 17.10.2017 № ЮК – 21/12148 Федерального агентства морского и речного транспорта дан ответ, что указанный водный объект не входит в границы акватории морского порта. На основании изложенного, а также в соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Правил подготовки и заключения договора водопользования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 № 165, согласование условий водопользования с морсречфлотом не требуется.

ьмом от 26.10.2017 № 19/9-3856 Азово – Черноморским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству дан ответ о согласовании проекта условий использования водного объекта.

им образом, с учетом указанных обстоятельств Комиссией установлено, что ТОО «Судак», как правообладатель земельного участка, воспользовался приоритетным правом предусмотренным Федеральным законодательством на заключение договора водопользования без проведения торгов. При этом у Министерства отсутствуют правовые основания в ограничении указанного права АО ТОО «Судак».

эдовательно, отмена аукциона по рассматриваемым основаниям не противоречит действующему законодательству поскольку с учетом внесенными изменениями в Водный кодекс рассматриваемый участок акватории не мог быть предметом аукциона, в связи с заявленным на него правом со стороны правообладателя земельного участка.

е того, 11.10.2017 Федеральным агентством водных ресурсов были даны разъяснения Министерству о необходимости проведения инвентаризации открытых аукционов, находящихся в стадии проведения на предмет соответствия им и случаев, указанных в аукционной документации действующей редакции Водного кодекса, а также возможности последующей регистрации в государственном водном реестре заключенных договоров водопользования по результатам данных аукционов. При установлении указанных выше несоответствий, а также невозможности регистрации, аукционы, по которым выявлены несоответствия, должны быть отменены.

имопольным органом основания для отмены аукциона Министерством являются в качестве непреодолимой силы, предполагающей невозможность исполнения проведения торгов в отношении участка акватории.

основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Дельфин – Тур» от 05.12.2017 г. (вх. № 5545/09) на

действия организатора торгов – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым обоснованной.

2. Предписание Министерству экологии и природных ресурсов Республики Крым не выдавать.
3. Снять ограничения с Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым наложенные уведомлением от 08.12.2017 №07/15789.

ление комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.