Заказчик -

АО «Ярдормост»
ул. Индустриальная, д. 4,
д. Кузнечиха, Ярославский р-н., 150539

e-mail: torgi@yardormost.ru

Лицо, с которым

расторгается договор -

ООО «МЕТЭК»

кв-л Пешковский № 1, стр. 82,

ком. 12, д. Пешки, г. Солнечногорск,

Московская обл., 141595

e-mail: a.samochtrnov@yandex.ru

Заключение № 06-07/23р-20

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

16 октября 2020 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 20.10.2020)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля закупок Лысов И.Д.,

рассмотрев сведения, представленные АО «Ярдормост», о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ОООО «МЕТЭК» — единственного

участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки металлических изделий (номер извещения — 32009451168), от подписания договора, в присутствии

- от АО «Ярдормост» - <...> (по доверенности);
- от ООО «МЕТЭК» - <...> (по доверенности),

у с т а н о в и л а:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступили сведения, представленные АО «Ярдормост» (вх. № 11302 от 09.10.2020), о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении
ООО «МЕТЭК» (ИНН 5044118440, ОГРН 1205000020411) – единственного участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки металлических изделий (номер извещения — 32009451168), в связи с уклонением ООО «МЕТЭК» (далее также — Общество) от заключения договора по результатам указанной закупки.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

01.09.2020 АО «Ярдормост» в рамках проведения запроса котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки металлических изделий разместило на официальном сайте zakupki.gov.ru извещение № 32009451168.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1857661 от 08.09.2020 на участие в закупке поступила единственная заявка — ООО «МЕТЭК», признанная закупочной комиссией соответствующей требованиям Извещения.

Согласно Протоколу подведения итогов запроса котировок № 1857661 от 09.09.2020 (размещен в единой информационной системе 10.09.2020) заказчиком принято решение о заключении договора с ООО «МЕТЭК».

Пунктом 10 Извещения установлено, что договор между заказчиком и победителем запроса котировок должен быть заключен не ранее десяти дней со дня размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения заявок участников закупки и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола.

10.09.2020 АО «Ярдормост» в адрес ООО «МЕТЭК» направлен проект договора.

В соответствии с вышеназванными положениями пункта 10 Извещения
ООО «МЕТЭК» надлежало направить заказчику подписанный проект договора в срок до 30.09.2020 включительно.

15.09.2020 на электронной торговой площадке ООО «МЕТЭК» во вкладке «Протокол разногласий» разместило проект договора, не подписанный обществом. Как следует из пояснений заказчика, прикрепленный обществом проект договора был полностью идентичен проекту договора, являющемуся приложением № 4 к извещению, какие-либо изменения отсутствовали, в связи с чем 17.09.2020
АО «Ярдормост» на электронной торговой площадке размещен отказ от протокола разногласий.

16.09.2020 ООО «МЕТЭК» посредством функционала электронной торговой площадки направило заказчику запрос на дачу разъяснений, в котором общество выражало несогласие с пунктами 3.2, 3.6, 11.3 проекта заключаемого по результатам рассматриваемой закупки договора.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3 извещения любой участник закупки в срок не позднее 02.09.2020 г. (17:00) вправе направить с использованием функционала ООО «РТС-тендер» https://www.rts-tender.ru/, а так же на адрес электронной почты, указанный в пункте 2 Извещения о проведении закупки, заказчику запрос на разъяснение положений документации о проведении запроса котировок в электронной форме.

Таким образом, в нарушение положений пункта 3 извещения ООО «МЕТЭК» направило заказчику запрос на дачу разъяснений за пределами установленного извещением срока.

В срок до 30.09.2020 ООО «МЕТЭК» не направило в адрес заказчика подписанный со своей стороны проект договора, в связи с чем на основании пункта 13 извещения общество признано уклонившимся от заключения договора (Протокол об уклонении единственного участника запроса котировок № 1857661 от заключения договора от 05.10.2020).

На заседании Комиссии представитель ООО «МЕТЭК» пояснил, что ранее общество не принимало участие в проводимых в соответствии с Законом о закупках закупочных процедурах, поэтому, в связи с недостаточностью опыта, общество в полном объеме ознакомилось с проектом договора только после подведения итогов рассматриваемой закупки. Указанные в вышеназванном запросе о даче разъяснений пункты проекта договора, по мнению ООО «МЕТЭК», содержат условия, противоречащие положениям действующего законодательства и крайне невыгодные для исполнителя.

Приложением № 1 к извещению установлена форма декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства. В соответствии с содержанием данной формы участник закупки, изучив извещение, сообщает о согласии участвовать в запросе котировок на установленных заказчиком условиях. Если заявка участника закупки будет принята, он берет на себя обязательство поставить товары, выполнить работы, оказать услуги на требуемых условиях, обеспечить выполнение указанных гарантийных обязательств в соответствии с требованиями запроса котировок, включая требования, содержащиеся в технической его части. Кроме того, в соответствии с данной формой участник закупки подтверждает, что он извещен о том, что в случае уклонения от заключения договора сведения о нем будут включены в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, подавая заявку на участие в закупке, ООО «МЕТЭК» по утвержденным заказчиком формам подтвердило, что ознакомлено со всеми изложенными в извещении, а также в проекте договора, являющемся неотъемлемой частью извещения, требованиями заказчика и изъявило волю на поставку требуемого АО «Ярдормост» товара.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В силу приведенных выше положений Закона о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков.

В соответствии со сложившейся судебной практикой, в частности, постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 16.08.2019 по делу № А43-46252/2018, уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении умышленных действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора.

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «МЕТЭК», принимая решение об участии в запросе котировок (номер извещения — 32009451168), не проявило той степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру проводимой конкурентной процедуры, то есть не исполнило надлежащим образом обязанность по ознакомлению с содержанием извещения о проведении данной закупки, что повлекло последующий отказ общества от подписания проекта договора.

Вместе с тем, подавая заявку на участие в закупке, хозяйствующий субъект должен осознавать, что он вступает не только в гражданско-правовые, но и в публично-правовые отношения, принимая во внимание наличие в рассматриваемых правоотношениях публично-правовых элементов (повышенного государственного контроля ввиду особой правосубъектности заказчика, формализованной регламентации поведения сторон в рамках проведения закупки, а также наличия негативных для сторон последствий при уклонении от установленного правопорядка).

Направление ООО «МЕТЭК» в адрес заказчика запроса о даче разъяснений, а также последующее обжалование положений проекта договора в антимонопольном органе не может быть принято во внимание Комиссией в качестве обстоятельств, подтверждающих добросовестность данного участника закупки, поскольку указанные действия совершены обществом только после признания его победителем закупки, то есть за рамками допустимых для совершения указанных действий сроков.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии признаков недобросовестного поведения в действиях ООО «МЕТЭК».

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» считает, что при сложившихся обстоятельствах, имеются основания для включения сведений об ООО «МЕТЭК» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

заключила:

включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные АО «Ярдормост» (ИНН 7627051656, ОРГН 1187627037070) , в отношении ООО «МЕТЭК» (ИНН 5044118440, ОГРН 1205000020411).

Сведения, подлежащие включению в Реестр недобросовестных поставщиков:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «МЕТЭК» (ООО «МЕТЭК»)

ИНН 5044118440

Сведения о местонахождении: 141595, Московская обл., г. Солнечногорск, д. Пешки, кв-л Пешковский № 1, стр. 82, комната 12

Дата и время рассмотрения заявок: 09.09.2020 17:00

Сведения о договоре:

- поставки металлических изделий для выполнения работ по содержанию дорог общего пользования

- код ОКПД2: 25.11.23

- валюта договора: Российский рубль

- **начальная цена договора: 992 892,00 руб. (девятьсот девяносто две тысячи восемьсот девяносто два рубля)**

- предложение победителя: 990 000,00 руб. (девятьсот девяносто тысяч рублей)

- срок исполнения: с момента заключения договора до 30.11.2020 г.,

- код валюты договора: 643

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии А.В. Семенюк

С.А. Шарутина

И.Д. Лысов