



УПРАВЛЕНИЕ
по Иркутской области

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: fo38@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 152

15 марта 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

при участии представителя Администрации Шелеховского городского поселения (далее – Заказчик) ***** в отсутствие представителей Общества с ограниченной ответственностью «Преспектива» (далее – Заявитель, Общество), уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации об электронном аукционе на ремонт автомобильных дорог, извещение № 0134300011417000002 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 09 марта 2017 года поступила жалоба Заявителя на положения документации об электронном аукционе. Заявитель считает, что Заказчик в документации не определил исчерпывающий перечень нормативных документов, т.е. требования к результатам работ, что является нарушением п.1 ч.1 ст.33 Федерального закона №44-ФЗ. Также заявитель считает, что Заказчик в проекте контракта с нарушением требований Федерального закона №44-ФЗ установил размеры штрафов, пени. Кроме того, Общество указывает, что в документации отсутствует условие, предусмотренное ч.13 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ. Вместе с этим, заявитель считает, что Заказчик, устанавливая в проекте контракт условие о подписании контракта в бумажном виде, нарушают ч.2 и 3 ст.70 Федерального закона №44-ФЗ.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 21 февраля 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.rts-tender.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134300011417000002, а также Документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог (далее – Документация об электронном аукционе).

07 марта 2017 года в Документацию об электронном аукционе внесены изменения.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 21 141 470 руб. 00 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

Согласно раздела 3 Технического задания документации об аукционе, Заказчиком установлены нормативные документы, которым должны соответствовать работы по ремонту дорожного полотна в соответствии с предметом контракта. Учитывая установленные Заказчиком требования доводы Заявителя о нарушении Заказчиком требований п.1 ч.1 ст.33 Федерального закона №44-ФЗ не подтверждаются.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, в контракт включается обязательное условие об ответственности Заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения сторонами обязательств,

предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, они уплачивают неустойку (штраф, пени). Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. При этом подпункты "а" - "г" пунктов 4 и 5 Постановления Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. N 1063 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - Правила) устанавливают различные размеры штрафа в зависимости от цены контракта.

В связи с тем, что начальная цена контракта составляет 21 141 470 рублей в проекте контракта учитывая указанные Правила был установлен размер штрафа для Заказчика и подрядчика в размере 2 % и 5 %.

В силу п. 4 ст. 34 Федерального закона N 44-ФЗ в государственный (муниципальный) контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Пунктом 6 Правил установлено следующее - «пени начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле...».

В Проекте контракта указано, что «5.3.1. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных подрядчиком, и определяется по формуле». Таким образом установление пени в размере одна трехсотая не является нарушением Правил, т.к. входит в предел установленного Правилами - «не менее одной трехсотой».

Учитывая установленные обстоятельства Комиссия не находит в действиях Заказчика нарушений Федерального закона N 44-ФЗ, связанных с установлением ответственности сторон в проекте контракта.

Согласно части 13 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ, в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта. Необходимо отметить, что в данной норме речь идет именно о включении данного условия в контракт, а не в проект контракта, который прилагается к документации.

Комиссией установлено, что в аукционной документации условие, предусмотренное частью 13 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ указано в ч. 19 раздела 19 Главы 5 документации об аукционе, в связи с чем доводы заявителя признаются необоснованными.

Согласно части 8 статьи 70 Федерального закона 44-ФЗ, с момента размещения в Единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного Заказчиком контракта он считается заключенным.

Частью 10 статьи 70 Федерального закона 44-ФЗ установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

В силу требований статьи 70 Федерального закона 44-ФЗ, контракт в электронном виде подписывается заказчиком и подрядчиком на электронной площадке, и после подписания доступен заказчику и подрядчику в личном кабинете на электронной площадке.

В проекте контракта установлено «12.3. Настоящий Контракт составлен в 2 (двух) экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, 1 (один) из них находится у Заказчика и 1 (один) у Подрядчика».

Таким образом, довод заявителя о том, Заказчик обязывает заключать контракт в бумажном виде является необоснованным.

Однако в ходе проведения внеплановой проверки в действиях Заказчика установлены нарушения требований закона.

Так, требования к документации об электронном аукционе установлены статьей 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 названной статьи документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона указывается информация, предусмотренная статьей 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

Пунктом 3 статьи 42 названного закона урегулировано, что извещение о проведении электронного аукциона должно содержать сведения об идентификационном коде закупки.

Кроме того, частью 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что идентификационный код закупки указывается в документации о закупке.

Комиссией установлено, что Документация об электронном аукционе не содержит сведения об идентификационном коде закупки.

Следовательно, Заказчиком допущено нарушение части 1 статьи 64, части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, документация об электронном аукционе и извещение о проведении электронного аукциона должны также содержать требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии [частью 2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, что следует из части 1 статьи 64, пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

Частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ урегулировано, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Такие дополнительные требования установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Так, из содержания позиции «2» приложения № 1 к названному постановлению следует, что при осуществлении закупки в форме аукциона на выполнение работ строительных, включенных в коды [41.2](#), [42](#), [43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн рублей к участникам закупки предъявляется такое дополнительное требование как наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка. Документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям, являются копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные [частью 2 статьи 9](#) Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство) (указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке); копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) (указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке).

Из содержания извещения о проведении электронного аукциона следует, что работы, являющиеся объектом закупки, подпадают под код 42.11.10.120 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Следовательно, Заказчику следовало установить вышеуказанные дополнительные требования к участникам электронного аукциона.

Установлено, что извещение о проведении электронного аукциона и Документация об электронном аукционе не содержит таких дополнительных требований к его участникам.

Норма части 6 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ запрещает устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение части 6 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

В силу ч.5 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Установлено, что заказчик в нарушение ч.5 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ, обязывает привлечь к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе если организацией победителем будет являться субъект малого предпринимательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. признать жалобу необоснованной;
2. признать Заказчика нарушившим часть 1 статьи 23, часть 6 статьи 31, часть 1 статьи 64, ч.5 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем внесения изменений в Документацию об электронном аукционе и продления сроков подачи заявок на участие в электронном аукционе;
4. оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего решения, выданного предписания;

5. направить копии решения и предписания Заявителю, Заказчику, оператору электронной площадки;

6. передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 73

15 марта 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

при участии представителя Администрации Шелеховского городского поселения (далее – Заказчик) – ***** в отсутствие представителей Общества с ограниченной ответственностью «Перспектива» (далее – Заявитель, Общество),

на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 152 от 15 марта 2017 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику устранить допущенные при проведении электронного аукциона на ремонт автомобильных дорог (извещение № 0134300011417000002) нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем внесения изменений в Документацию об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог и извещение о проведении названного электронного аукциона с учетом решения Комиссии Иркутского УФАС России № 152 от 15 марта 2017 года, а именно: указать идентификационный код закупки, а также дополнительные требования к участникам электронного аукциона в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»; привести Документацию об электронном аукционе в соответствии с требованиями ч.5 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Заказчику установить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе с учетом положений частей 2, 3 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ, новую дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе с учетом положений части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ;

3. оператору электронной площадки ООО «РТС-Тендер»:

- в срок не позднее трех рабочих дней с даты получения настоящего Предписания вернуть участникам электронного аукциона поданные ими заявки;

- назначить новую дату проведения электронного аукциона по согласованию с Заказчиком;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, о возврате их заявок, о внесении изменений в документацию об электронном аукционе и извещение о проведении электронного аукциона, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, новой дате окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, новой дате и времени проведения электронного аукциона;

4. Заказчику, оператору электронной площадки обеспечить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

5. Заказчику в срок до 10 апреля 2017 года представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания. в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте fo38@fas.gov.ru.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Иркутской области



ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: fo38@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 152

15 марта 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

при участии представителя Администрации Шелеховского городского поселения (далее – Заказчик) ***** в отсутствие представителей Общества с ограниченной ответственностью «Преспектива» (далее – Заявитель, Общество), уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации об электронном аукционе на ремонт автомобильных дорог, извещение № 0134300011417000002 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 09 марта 2017 года поступила жалоба Заявителя на положения документации об электронном аукционе. Заявитель считает, что Заказчик в документации не определил исчерпывающий перечень нормативных документов, т.е. требования к результатам работ, что является нарушением п.1 ч.1 ст.33 Федерального закона №44-ФЗ. Также заявитель считает, что Заказчик в проекте контракта с нарушением требований Федерального закона №44-ФЗ установил размеры штрафов, пени. Кроме того, Общество указывает, что в документации отсутствует условие, предусмотренное ч.13 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ. Вместе с этим, заявитель считает, что Заказчик, устанавливая в проекте контракт условие о подписании контракта в бумажном виде, нарушают ч.2 и 3 ст.70 Федерального закона №44-ФЗ.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 21 февраля 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.fts-tender.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134300011417000002, а также Документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог (далее – Документация об электронном аукционе).

07 марта 2017 года в Документацию об электронном аукционе внесены изменения.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 21 141 470 руб. 00 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

Согласно раздела 3 Технического задания документации об аукционе, Заказчиком установлены нормативные документы, которым должны соответствовать работы по ремонту дорожного полотна в соответствии с предметом контракта. Учитывая установленные Заказчиком требования доводы Заявителя о нарушении Заказчиком требований п.1 ч.1 ст.33 Федерального закона №44-ФЗ не подтверждаются.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, в контракт включается обязательное условие об ответственности Заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, они уплачивают неустойку (штраф, пению). Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. При этом подпункты "а" - "г" пунктов 4 и 5 Постановления Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. N 1063 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - Правила) устанавливают различные размеры штрафа в зависимости от цены контракта.

В связи с тем, что начальная цена контракта составляет 21 141 470 рублей в проекте контракта учитывая указанные Правила был

установлен размер штрафа для Заказчика и подрядчика в размере 2 % и 5 %.

В силу п. 4 ст. 34 Федерального закона N 44-ФЗ в государственный (муниципальный) контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Пунктом 6 Правил установлено следующее - «пени начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле...».

В Проекте контракта указано, что «5.3.1. Пени начисляется за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных подрядчиком, и определяется по формуле». Таким образом установление пени в размере одна трехсотая не является нарушением Правил, т.к. входит в предел установленного Правилами - «не менее одной трехсотой».

Учитывая установленные обстоятельства Комиссия не находит в действиях Заказчика нарушений Федерального закона N 44-ФЗ, связанных с установлением ответственности сторон в проекте контракта.

Согласно части 13 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ, в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта. Необходимо отметить, что в данной норме речь идет именно о включении данного условия в контракт, а не в проект контракта, который прилагается к документации.

Комиссией установлено, что в аукционной документации условие, предусмотренное частью 13 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ указано в ч. 19 раздела 19 Главы 5 документации об аукционе, в связи с чем доводы заявителя признаются необоснованными.

Согласно части 8 статьи 70 Федерального закона 44-ФЗ, с момента размещения в Единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного Заказчиком контракта он считается заключенным.

Частью 10 статьи 70 Федерального закона 44-ФЗ установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

В силу требований статьи 70 Федерального закона 44-ФЗ, контракт в электронном виде подписывается заказчиком и подрядчиком на электронной площадке, и после подписания доступен заказчику и подрядчику в личном кабинете на электронной площадке.

В проекте контракта установлено «12.3. Настоящий Контракт составлен в 2 (двух) экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, 1 (один) из них находится у Заказчика и 1 (один) у Подрядчика».

Таким образом, довод заявителя о том, Заказчик обязывает заключать контракт в бумажном виде является необоснованным.

Однако в ходе проведения внеплановой проверки в действиях Заказчика установлены нарушения требований закона.

Так, требования к документации об электронном аукционе установлены статьей 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 названной статьи документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона указывается информация, предусмотренная статьей 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

Пунктом 3 статьи 42 названного закона урегулировано, что извещение о проведении электронного аукциона должно содержать сведения об идентификационном коде закупки.

Кроме того, частью 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что идентификационный код закупки указывается в документации о закупке.

Комиссией установлено, что Документация об электронном аукционе не содержит сведения об идентификационном коде закупки.

Следовательно, Заказчиком допущено нарушение части 1 статьи 64, части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, документация об электронном аукционе и извещение о проведении электронного аукциона должны также содержать требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, что следует из части 1 статьи 64, пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

Частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ урегулировано, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Такие дополнительные требования установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Так, из содержания позиции «2» приложения № 1 к названному постановлению следует, что при осуществлении закупки в форме аукциона на выполнение работ строительных, включенных в коды [41.2](#), [42](#), [43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн рублей к участникам закупки предъявляется такое дополнительное требование как наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка. Документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям, являются копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные [частью 2 статьи 9](#) Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство) (указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке); копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) (указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке).

Из содержания извещения о проведении электронного аукциона следует, что работы, являющиеся объектом закупки, подпадают под код 42.11.10.120 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Следовательно, Заказчику следовало установить вышеуказанные дополнительные требования к участникам электронного аукциона.

Установлено, что извещение о проведении электронного аукциона и Документация об электронном аукционе не содержит таких дополнительных требований к его участникам.

Норма части 6 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ запрещает устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение части 6 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

В силу ч.5 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Установлено, что заказчик в нарушение ч.5 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ, обязывает привлечь к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе если организацией победителем будет являться субъект малого предпринимательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. признать жалобу необоснованной;
2. признать Заказчика нарушившим часть 1 статьи 23, часть 6 статьи 31, часть 1 статьи 64, ч.5 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем внесения изменений в Документацию об электронном аукционе и продления сроков подачи заявок на участие в электронном аукционе;
4. оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего решения, выданного предписания;
5. направить копии решения и предписания Заявителю, Заказчику, оператору электронной площадки;
6. передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 73

15 марта 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

при участии представителя Администрации Шелеховского городского поселения (далее – Заказчик) – ***** в отсутствие представителей Общества с ограниченной ответственностью «Перспектива» (далее – Заявитель, Общество),

на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 152 от 15 марта 2017 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику устранить допущенные при проведении электронного аукциона на ремонт автомобильных дорог (извещение № 0134300011417000002) нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем внесения изменений в Документацию об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог и извещение о проведении названного электронного аукциона с учетом решения Комиссии Иркутского УФАС России № 152 от 15 марта 2017 года, а именно: указать идентификационный код закупки, а также дополнительные требования к участникам электронного аукциона в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»; привести Документацию об электронном аукционе в соответствии с требованиями ч.5 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Заказчику установить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе с учетом положений частей 2, 3 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ, новую дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе с учетом положений части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ;

3. оператору электронной площадки ООО «РТС-Тендер»:

- в срок не позднее трех рабочих дней с даты получения настоящего Предписания вернуть участникам электронного аукциона поданные ими заявки;

- назначить новую дату проведения электронного аукциона по согласованию с Заказчиком;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, о возврате их заявок, о внесении изменений в документацию об электронном аукционе и извещение о проведении электронного аукциона, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, новой дате окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, новых дате и времени проведения электронного аукциона;

4. Заказчику, оператору электронной площадки обеспечить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

5. Заказчику в срок до 10 апреля 2017 года представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания. в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте to38@fas.gov.ru.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Иркутской области



ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025

тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26

e-mail: to38@fas.gov.ru

№ _____

15 марта 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

при участии представителя Администрации Шелеховского городского поселения (далее – Заказчик) ***** в отсутствие представителей Общества с ограниченной ответственностью «Преспектива» (далее – Заявитель, Общество), уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации об электронном аукционе на ремонт автомобильных дорог, извещение № 0134300011417000002 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 09 марта 2017 года поступила жалоба Заявителя на положения документации об электронном аукционе. Заявитель считает, что Заказчик в документации не определил исчерпывающий перечень нормативных документов, т.е. требования к результатам работ, что является нарушением п.1 ч.1 ст.33 Федерального закона №44-ФЗ. Также заявитель считает, что Заказчик в проекте контракта с нарушением требований Федерального закона №44-ФЗ установил размеры штрафов, пени. Кроме того, Общество указывает, что в документации отсутствует условие, предусмотренное ч.13 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ. Вместе с этим, заявитель считает, что Заказчик, устанавливая в проекте контракт условие о подписании контракта в бумажном виде, нарушают ч.2 и 3 ст.70 Федерального закона №44-ФЗ.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 21 февраля 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.fts-tender.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134300011417000002, а также Документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог (далее – Документация об электронном аукционе).

07 марта 2017 года в Документацию об электронном аукционе внесены изменения.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 21 141 470 руб. 00 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

Согласно раздела 3 Технического задания документации об аукционе, Заказчиком установлены нормативные документы, которым должны соответствовать работы по ремонту дорожного полотна в соответствии с предметом контракта. Учитывая установленные Заказчиком требования доводы Заявителя о нарушении Заказчиком требований п.1 ч.1 ст.33 Федерального закона №44-ФЗ не подтверждаются.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, в контракт включается обязательное условие об ответственности Заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, они уплачивают неустойку (штраф, пени). Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. При этом подпункты "а" - "г" пунктов 4 и 5 Постановления Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. N 1063 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - Правила) устанавливают различные размеры штрафа в зависимости от цены контракта.

В связи с тем, что начальная цена контракта составляет 21 141 470 рублей в проекте контракта учитывая указанные Правила был установлен размер штрафа для Заказчика и подрядчика в размере 2 % и 5 %.

В силу п. 4 ст. 34 Федерального закона N 44-ФЗ в государственный (муниципальный) контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Пунктом 6 Правил установлено следующее - «пени начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле...».

В Проекте контракта указано, что «5.3.1. Пени начисляются за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливаются в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных подрядчиком, и определяется по формуле». Таким образом установление пени в размере одна трехсотая не является нарушением Правил, т.к. входит в предел установленного Правилами - «не менее одной трехсотой».

Учитывая установленные обстоятельства Комиссия не находит в действиях Заказчика нарушений Федерального закона N 44-ФЗ, связанных с установлением ответственности сторон в проекте контракта.

Согласно части 13 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ, в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта. Необходимо отметить, что в данной норме речь идет именно о включении данного условия в контракт, а не в проект контракта, который прилагается к документации.

Комиссией установлено, что в аукционной документации условие, предусмотренное частью 13 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ указано в ч. 19 раздела 19 Главы 5 документации об аукционе, в связи с чем доводы заявителя признаются необоснованными.

Согласно части 8 статьи 70 Федерального закона 44-ФЗ, с момента размещения в Единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного Заказчиком контракта он считается заключенным.

Частью 10 статьи 70 Федерального закона 44-ФЗ установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

В силу требований статьи 70 Федерального закона 44-ФЗ, контракт в электронном виде подписывается заказчиком и подрядчиком на электронной площадке, и после подписания доступен заказчику и подрядчику в личном кабинете на электронной площадке.

В проекте контракта установлено «12.3. Настоящий Контракт составлен в 2 (двух) экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, 1 (один) из них находится у Заказчика и 1 (один) у Подрядчика».

Таким образом, довод заявителя о том, Заказчик обязывает заключать контракт в бумажном виде является необоснованным.

Однако в ходе проведения внеплановой проверки в действиях Заказчика установлены нарушения требований закона.

Так, требования к документации об электронном аукционе установлены статьей 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 названной статьи документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона указывается информация, предусмотренная статьей 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

Пунктом 3 статьи 42 названного закона урегулировано, что извещение о проведении электронного аукциона должно содержать сведения об идентификационном коде закупки.

Кроме того, частью 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что идентификационный код закупки указывается в документации о закупке.

Комиссией установлено, что Документация об электронном аукционе не содержит сведения об идентификационном коде закупки.

Следовательно, Заказчиком допущено нарушение части 1 статьи 64, части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, документация об электронном аукционе и извещение о проведении электронного аукциона должны также содержать требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии [частью 2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, что следует из части 1 статьи 64, пункта б части 5 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

Частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ урегулировано, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#), в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Такие дополнительные требования установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Так, из содержания позиции «2» приложения № 1 к названному постановлению следует, что при осуществлении закупки в форме аукциона на выполнение работ строительных, включенных в коды [41.2](#), [42](#), [43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн рублей к участникам закупки предъявляется такое дополнительное требование как наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка. Документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям, являются копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные [частью 2 статьи 9](#) Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство) (указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке); копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) (указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке).

Из содержания извещения о проведении электронного аукциона следует, что работы, являющиеся объектом закупки, подпадают под код 42.11.10.120 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Следовательно, Заказчику следовало установить вышеуказанные дополнительные требования к участникам электронного аукциона.

Установлено, что извещение о проведении электронного аукциона и Документация об электронном аукционе не содержит таких дополнительных требований к его участникам.

Норма части 6 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ запрещает устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение части 6 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

В силу ч.5 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Установлено, что заказчик в нарушение ч.5 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ, обязывает привлечь к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе если организацией победителем будет являться субъект малого предпринимательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. признать жалобу необоснованной;
2. признать Заказчика нарушившим часть 1 статьи 23, часть 6 статьи 31, часть 1 статьи 64, ч.5 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем внесения изменений в Документацию об электронном аукционе и продления сроков подачи заявок на участие в электронном аукционе;
4. оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения настоящего решения, выданного предписания;
5. направить копии решения и предписания Заявителю, Заказчику, оператору электронной площадки;
6. передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 73

15 марта 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

при участии представителя Администрации Шелеховского городского поселения (далее – Заказчик) – ***** в отсутствие представителей Общества с ограниченной ответственностью «Перспектива» (далее – Заявитель, Общество),

на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 152 от 15 марта 2017 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику устранить допущенные при проведении электронного аукциона на ремонт автомобильных дорог (извещение № 0134300011417000002) нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем внесения изменений в Документацию об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог и извещение о проведении названного электронного аукциона с учетом решения Комиссии Иркутского УФАС России № 152 от 15 марта 2017 года, а именно: указать идентификационный код закупки, а также дополнительные требования к участникам электронного аукциона в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»; привести Документацию об электронном аукционе в соответствии с требованиями ч.5 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Заказчику установить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе с учетом положений частей 2, 3 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ, новую дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе с учетом положений части 2 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ;

3. оператору электронной площадки ООО «РТС-Тендер»:

- в срок не позднее трех рабочих дней с даты получения настоящего Предписания вернуть участникам электронного аукциона поданные ими заявки;

- назначить новую дату проведения электронного аукциона по согласованию с Заказчиком;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, о возврате их заявок, о внесении изменений в документацию об электронном аукционе и извещение о проведении электронного аукциона, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, новой дате окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, новой дате и времени проведения электронного аукциона;

4. Заказчику, оператору электронной площадки обеспечить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

5. Заказчику в срок до 10 апреля 2017 года представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания. в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте fo38@fas.gov.ru.