

РЕШЕНИЕ

по материалам дела №55/12-ГЗ Ж

15 марта 2012 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 03.10.2011 № 155) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую из Центрального аппарата ФАС России в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО НПО «Система» (вх. №136/03 от 07.03.2012) на действия котировочной комиссии, государственного заказчика – Областного государственного бюджетного автотранспортного учреждения Администрации Смоленской области, уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении запроса котировок на право заключить гражданско-правовой договор на поставку масла моторного (извещение № 0163200000312000462),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО НПО «Система» (далее – Заявитель, Общество), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов членом комиссии, указано на нарушение котировочной комиссией, состоящей из представителей государственного заказчика и уполномоченного органа, законодательства в сфере размещения заказов.

17.02.2012 извещение №0163200000312000462 о проведении запроса котировок было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

ООО НПО «Система» в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и положений извещения о проведении запроса котировок подготовило и направило 01.03.2012 котировочную заявку по указанному в извещении о проведении запроса котировок электронному адресу: goszakaz@admin.smolensk.ru.

Котировочная заявка Общества, оформленная в электронном виде и заверенная

действительной электронной цифровой подписью (далее – ЭЦП) уполномоченного лица (директора ООО НПО «Система»), была направлена по вышеуказанному адресу до окончания срока подачи котировочных заявок (01.03.12 г. до 18-00 (время московское)).

В соответствии с ч. 2 ст. 46 Закона о размещении заказов в случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки.

Однако, в нарушение вышеуказанной правовой нормы, 01.03.2012 ни государственный заказчик, ни уполномоченный орган не направили в письменной форме или в форме электронного документа Обществу подтверждения получения его заявки. Данные действия государственного заказчика, уполномоченного органа нарушают ч. 2 ст. 46 Закона о размещении заказов.

Ознакомившись, с размещенным 02.03.2012 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakurki.gov.ru>, протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0163200000312000462-1, Заявитель не обнаружил сведений о поданной им котировочной заявке.

02.03.2012 от заказчика и уполномоченного органа в адрес Общества поступило письмо (исх. № 252/02), из которого следует, что заказчик, уполномоченный орган отказываются принимать котировочную заявку ООО «НПО «Система» в виде электронного документа, по указанному в извещении о проведении запроса котировок электронному адресу: goszakaz@admin.smolensk.ru.

В соответствии с ч. 2 ст. 46 Закона о размещении заказов, котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Положениями Закона о размещении заказов не предусмотрено право заказчика, уполномоченного органа отказать в приеме котировочной заявки в форме электронного документа.

Данное обстоятельство подтверждается Письмом Минэкономразвития РФ № Д22-1025 от 19.10.2009, решениями УФАС по Новосибирской области.

По мнению ООО НПО «Система», все вопросы, связанные с организацией надежного и работоспособного способа приема заявок в форме электронных документов от участников размещения заказа является обязанностью заказчика.

Извещением о проведении запроса котировок установлено, что котировочная заявка может быть подана участником размещения заказа в форме электронного документа исключительно с помощью автоматизированной информационной системы размещения государственного заказа Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - АИС ГЗ) по адресу - <http://goszakaz.admin.smolensk.ru>.

Следовательно, участники размещения заказа для участия в данном запросе

котировок должны пройти регистрацию на указанной площадке и приобрести ЭЦП у определенных Администрацией Смоленской области удостоверяющих центров. По мнению заявителя, указанные действия заказчика и уполномоченного органа создают преимущества организациям, имеющим ЭЦП конкретных удостоверяющих центров.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Закон № 149-ФЗ) электронный документ – это документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

Статья 43 Закона о размещении заказов не предусматривает право заказчика и уполномоченного органа устанавливать ограничения на порядок подачи котировочных заявок (как в бумажном, так и в электронном виде).

Файл с котировочной заявкой был подписан ЭЦП директора с использованием программного продукта Microsoft Word и функциями сертифицированного программного продукта КриптоПро CSP 3.6 и направлен заказчику и уполномоченному органу по электронным каналам связи в виде электронного письма.

Сертификат ЭЦП выдан удостоверяющим центром ООО «Компания Тензор» (лицензия № 0019021 от 02.04.2012 на предоставление услуг в области шифрования информации, выдана ФСБ России по Ярославльской области) и является действующим на момент подачи котировочной заявки (срок действия до 27.01.2013).

На основании изложенного, ООО НПО «Система» считает, что заявка Общества была направлена в полном соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере размещения заказов. Заказчик и уполномоченный орган не приняв данную заявку к рассмотрению нарушили права и законные интересы заявителя, связанные с его участием в размещении заказа, искусственно создав невозможность участия заявителя в запросе котировок.

В связи с чем, ООО НПО «Система» просит отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 02.03.2012, принять к рассмотрению заявку Общества.

Представитель уполномоченного органа Пестрякова О.А. по сути жалобы пояснила следующее.

17.02.2012 в соответствии с нормами ч. 1 ст. 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети Интернет www.zakupki.gov.ru.

01.03.2012 по электронной почте в Главное управление государственного заказа Смоленской области поступило электронное сообщение с приложением котировочной заявки на участие в запросе котировок.

Согласно п. 13 извещения о проведении запроса котировок участник размещения заказа вправе подать котировочную заявку в форме электронного документа с помощью автоматизированной информационной системы размещения государственного заказа Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://goszakaz.admin.smolensk.ru>.

Нормой п. 11.1 ст. 2 Закона № 149-ФЗ установлено, что электронный документ – это документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

В целях заключения гражданско-правовых договоров или оформления иных правоотношений, в которых участвуют лица, обменивающиеся электронными сообщениями, обмен электронными сообщениями, каждое из которых подписано электронной подписью или иным аналогом собственноручной подписи отправителя такого сообщения, в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или соглашением сторон, рассматривается как обмен документами (ч. 4 ст. 11 Закона № 149-ФЗ).

Под электронной цифровой подписью понимается реквизит электронного документа, предназначенный для защиты данного электронного документа от подделки, полученный в результате криптографического преобразования информации с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи и позволяющий идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить искажения информации в электронном документе (ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» (далее - Закон № 1-ФЗ)).

Положениями ст. 5 Закона № 1-ФЗ предусмотрено, что создание ключей электронных цифровых подписей осуществляется для использования в: информационной системе общего пользования ее участником или по его обращению удостоверяющим центром; корпоративной информационной системе в порядке, установленном в этой системе.

Таким образом, подача котировочной заявки в форме электронного документа в виде электронного сообщения по электронной почте не соответствует требованиям п. 13 извещения о проведении данного запроса котировок, и такая котировочная заявка не подлежит регистрации Главным управлением государственного заказа Смоленской области.

В связи с вышеизложенным, <...> просит Комиссию признать жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы ООО НПО «Система» на действия котировочной комиссии, государственного заказчика – Областного государственного бюджетного автотранспортного учреждения Администрации Смоленской области, уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении запроса котировок на право заключить гражданско-правовой договор на поставку масла моторного (извещение № 0163200000312000462), и проведенной в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о

размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения запроса котировок (начальная (максимальная) цена договора 280 337,97 руб.), что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Извещение №0163200000312000462 о проведении запроса котировок 17.02.2012 было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

Пунктом 13 Информационной карты запроса котировок установлено, что участник размещения заказа вправе подать котировочную заявку в форме электронного документа с помощью АИС ГЗ Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://goszakaz.admin.smolensk.ru>.

Согласно п. 3 ст. 43 Закона о размещении заказов, запрос котировок должен содержать ряд сведений, включая форму котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

В силу ч. 2 ст. 46 Закона о размещении заказов котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

В связи с этим, положения Закона о размещении заказов предусматривают две возможные формы подачи участником размещения заказа котировочной заявки и не определяют право заказчика по своему усмотрению ограничить подачу участником размещения заказа заявки в определенной (одной) форме.

Следовательно, Заявитель имел право подать котировочную заявку в форме электронного документа.

Государственный заказчик, уполномоченный орган не ограничили данное право участника размещения заказа, о чем указано в пункте 13 извещения о проведении запроса котировок.

Таким образом, п. 13 извещения о проведении запроса котировок не ограничивает право участника размещения заказа подать котировочную заявку в форме электронного документа, а устанавливает место подачи котировочной заявки, что предусмотрено п. 9 ст. 43 Закона о размещении заказов.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что согласно п. 14 извещения о проведении запроса котировок подача котировочной заявки в форме электронного документа осуществляется в соответствии с инструкциями, опубликованными в АИС ГЗ в разделе «Помощь», что соответствует требованиям ст. 5 Закона № 1-ФЗ, согласно которой создание ключей ЭЦП осуществляется для использования в информационной системе общего пользования ее участником или по его обращению удостоверяющим центром; *корпоративной информационной системе в порядке, установленном в этой*

системе.

В разделе «Помощь» размещены, в том числе, Регламент организации подачи котировочной заявки в форме электронного документа при размещении заказа путем проведения запроса котировок цен на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков Смоленской области с использованием автоматизированной информационной системы размещения государственного заказа Смоленской области в сети «Интернет» (далее – Регламент) и Порядок регистрации участников размещения заказа в автоматизированной информационной системе размещения государственного заказа Смоленской области (далее – Порядок), утвержденных 02.02.2012 директором СОГБУ «ЦИКТ».

Согласно п. 1.21 Регламента, процесс подачи котировочной заявки в форме электронного документа включает в себя следующие этапы:

1. Регистрация участника на сайте <http://goszakaz.admin.smolensk.ru> в сети «Интернет» для подачи котировочной заявки в форме электронного документа;
2. Подача участником котировочной заявки в форме электронного документа.

В п. 1.5 Порядка определено, что для получения средств идентификации (имя/пароль) для доступа к закрытой части сайта, позволяющей подавать заявки в электронной форме участник должен: для обеспечения юридической значимости электронных документов, подписываемых в Системе от имени Участника, получить сертификат ключа ЭЦП в Удостоверяющем центре органов исполнительной власти Смоленской области, расположенном по адресу: 214018, г. Смоленск, ул. Тенишевой, д. 22, офис 407, тел. (4812) 55-20-98 (<http://ca.admin.smolensk.ru>), ином Удостоверяющем центре прошедшем аккредитацию у Администратора АИС ГЗ.

Удостоверяющий центр (п. 2 Регламента) – Смоленское областное государственное бюджетное учреждение «Центр информационно-коммуникационных технологий», а также *иные организации*, перечисленные в разделе «Удостоверяющие центры» открытой части Системы, предоставляющие пользователям Системы услуги, связанные с использованием ЭЦП в соответствии с Законом № 1.

Из вышесказанного следует, что в извещении о проведении запроса котировок содержится информация (находящейся в открытом доступе в сети «Интернет») о том, каким образом производится подача котировочных заявок в форме электронного документа.

В связи с чем, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов каких-либо технических препятствий для регистрации на сайте АИС ГЗ Смоленской области для принятия участия в запросе котировок не установлено.

Кроме того, положениями Регламента и Порядка предусмотрена возможность использования ЭЦП, выданными иными удостоверяющими центрами.

На основании вышеизложенного, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу об отсутствии в действиях государственного заказчика, уполномоченного органа нарушений законодательства в сфере размещения заказов в части установления в п. 13

извещения о проведении запроса котировок требования о подаче котировочных заявок в форме электронного документа с помощью автоматизированной информационной системы размещения государственного заказа Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу - <http://goszakaz.admin.smolensk.ru>.

Участники размещения заказа для подачи своих котировочных заявок в форме электронных документов должны пройти процедуру регистрации на сайте <http://goszakaz.admin.smolensk.ru> в сети «Интернет» для получения средств идентификации (имя/пароль) для доступа к закрытой части сайта и получить сертификат ключа ЭЦП в Удостоверяющем центре органов исполнительной власти Смоленской области, или *ином Удостоверяющем центре* прошедшем аккредитацию у Администратора АИС ГЗ.

ООО НПО «Система» вышеуказанные действия не совершило, а направило свою котировочную заявку в форме электронного документа в виде электронного сообщения по электронной почте (goszakaz.admin.smolensk.ru), чем нарушило вышеописанный порядок подачи котировочных заявок, предусмотренный *корпоративной информационной системой*, указанной в извещении о проведении запроса котировок (АИС ГЗ Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://goszakaz.admin.smolensk.ru>).

В связи с чем, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов нарушений в действиях уполномоченного органа в части не принятия документа Общества в электронной форме в качестве его котировочной заявки, не выявлено.

В результате камеральной проверки Комиссия установила следующее.

На запрос котировок от участников размещения заказа было подано 8 котировочных заявок.

Заявки участников размещения заказа ЗАО «Агроцентр», ИП Секретарев В.С., ООО «Макон», ООО «ЦентрЭлектроСвязь» обоснованно признаны котировочной комиссией соответствующими требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

Участники размещения заказа ООО Фирма «Экипаж», ООО «ТРЕМП» и ООО «АвтоМотоСервис» указали в своих котировочных заявках характеристики товара, не соответствующие значениям, установленным п. 4 извещения о проведении запроса котировок.

Кроме того в заявке ООО «АвтоМотоСервис» отсутствуют сведения о банковских реквизитах Общества, а также предложенная в заявке цена договора (280 400 руб. 00 коп.) превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок (280 337 руб. 97 коп.).

Таким образом, данные заявки обоснованно отклонены котировочной комиссией на основании ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов.

Участник размещения заказа ООО Фирма «Стрим» указал в своей котировочной заявке наименования предлагаемых им к поставке масел моторных (Castrol

5W40C3, Mobil 5W40, Shell 5W40, Shell 10W40) в сопровождении слов «или эквивалент». Из предложения данного участника размещения заказа не возможно установить, моторные масла каких марок предлагает Общество к поставке.

Следовательно, котировочная заявка Общества не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок и требованиям законодательства в сфере размещения заказов.

Согласно ч. 1 ст. 47 Закона о размещении заказов, котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Котировочная комиссия, признав котировочную заявку ООО Фирма «Стрим» соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок нарушила требования ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов, согласно которой котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав представителей ответчиков, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО НПО «Система» на действия котировочной комиссии, государственного заказчика – Областного государственного бюджетного автотранспортного учреждения Администрации Смоленской области, уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении запроса котировок на право заключить гражданско-правовой договор на поставку масла моторного (извещение № 0163200000312000462), необоснованной.

2. Признать в действиях котировочной комиссии, состоящей из представителей государственного заказчика и уполномоченного органа нарушение ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на результаты запроса котировок.

4. Передать материалы настоящего дела соответствующему должностному лицу Смоленского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по

результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или

котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.