

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 05-13-01/11-18.1-17

*Резолютивная часть решения объявлена 07.06.2017
года
Решение в полном объеме изготовлено 13.06.2017 года*

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председательствующий Комиссии Ооржак А.О. – врио руководителя Тывинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Оюн С.С. – государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Саин А.В. – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

При участии в рассмотрении жалобы:

от организатора торгов – Государственного бюджетного учреждения «Национальный музыкально-драматический театр Республики Тыва имени В. Кок-оола»:

- «...», действующая на основании доверенности от 05.06.2017 г. № б/н;

в отсутствие надлежащим образом извещенного представителя подателя жалобы – индивидуального предпринимателя «...»,

рассмотрев жалобу (вх. № 2240 от 29.05.2017 года) «...» (667901, Республика Тыва, Кызылский кожуун, пгт. Каа-Хем, ул. К. Шулуу, д. 54) на действия организатора торгов – Государственного бюджетного учреждения «Национальный музыкально-драматический театр Республики Тыва имени В.Кок-оола» при организации и проведении открытого аукциона № 170317/8678983/01 по продаже автотранспортного средства и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подана в Тывинское УФАС России в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Подготовлена в соответствии с требованиями части 6 статьи 18.1 указанного закона, в связи с чем, принята к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес организатора торгов и подателя жалобы были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

06.06.2017 г. в ходе рассмотрения жалобы Комиссией Тывинского УФАС России был объявлен перерыв до 14 часов 15 минут 07.06.2017 г.

Согласно письменным доводам подателя жалобы его права и законные интересы нарушены следующими действиями организатора торгов:

- согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 г. «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 г. № 909» имущество, продаваемое на торгах должно быть продано первому подавшему заявку, однако организатором торгов данное условие не соблюдено;
- в документации открытого аукциона и извещении № 170317/8678983/01 содержится противоречивая информация о предоставлении задатка для участия в торгах;
- отсутствие возможности ознакомиться с настоящей документацией;
- нарушен порядок снижения начальной максимальной цены продажи имущества.

Представитель организатора торгов с доводами жалобы не согласилась и пояснила, что торги проводились Государственным бюджетным учреждением «Национальный музыкально-драматический театр Республики Тыва имени В.Кок-оола» впервые.

Рассмотрев жалобу и выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

Распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва от 01.04.2015 г. № 144 автотранспортное средство марки ГАЗ-31105-120, 2005 года выпуска, с номером VIN X9631105051280812 закреплено на праве оперативного управления за Государственным бюджетным учреждением «Национальный музыкально-драматический театр Республики Тыва имени В.Кок-оола».

Согласно Распоряжению от 08.04.2016 г. № 166 Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва Государственному бюджетному учреждению «Национальный музыкально-драматический театр Республики Тыва имени В.Кок-оола» дано согласие на снятие учета и продажу автотранспортного средства марки ГАЗ-31105-120, 2005 года выпуска, с номером VIN X9631105051280812.

Приказом Государственного бюджетного учреждения «Национальный музыкально-драматический театр Республики Тыва имени В.Кок-оола» № 32 от 15.02.2017 г. утверждено проведение открытого аукциона по продаже автотранспортного средства марки «ГАЗ-31105-120, 2005 года выпуска, с номером VIN X9631105051280812» и состав аукционной комиссии.

Организатором торгов - Государственным бюджетным учреждением «Национальный музыкально-драматический театр Республики Тыва имени В.Кок-оола» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru размещено извещение № 170317/8678983/01 о проведении открытого аукциона по продаже автотранспортного средства, начальная (максимальная) цена договора 84 000 рублей.

Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие и определение участников открытого аукциона по продаже автотранспортного средства № 1 от 17.05.2017 г. до окончания подачи заявок поступили 2 заявки: «...» (заявка № 1) и «...» (заявка № 2).

В соответствии с протоколом проведения аукциона № 2 от 30.05.2017 г. следует, что участник № 1 («...») не явилась на открытый аукцион, участником № 2 («...») предложена

цена автотранспортного средства в размере 84 000 рублей 00 копеек, который признан победителем в открытом аукционе по продаже автотранспортного средства.

1) Согласно [пункту 1 статьи 296](#) Гражданского кодекса Российской Федерации учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется, распоряжается этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника данного имущества и назначением этого имущества.

В силу [статьи 236](#) Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо может отказаться от права собственности (иного вещного права) на принадлежащее ему имущество, объявив об этом либо совершив другие действия, определенно свидетельствующие о его устранении от владения, пользования и распоряжения имуществом без намерения сохранить какие-либо права на это имущество. Кроме того, согласно [пункту 1 статьи 49](#) Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

В силу пункта 1 статьи 217 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Согласно [статье 1](#) Федерального закона от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

В силу пункта 1 статьи 2 Закона о приватизации одним из принципов приватизации государственного и муниципального имущества является признание равенства покупателей государственного и муниципального имущества.

Согласно [подпункту 2 пункта 1 статьи 13](#) Закона о приватизации приватизация муниципального имущества осуществляется, в частности, путем продажи на аукционе.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 18](#) Закона о приватизации на аукционе продается государственное или муниципальное имущество в случае, если его покупатели не должны выполнить какие-либо условия в отношении такого имущества. **Право его приобретения принадлежит покупателю, который предложил в ходе торгов наиболее высокую цену за такое имущество.**

В целях реализации положений Закона о приватизации Правительством Российской Федерации принято [Постановление](#) от 12.08.2002 N 585 «Об утверждении [Положения](#) об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе» (далее – Положение от 12.08.2002 № 585), согласно которому право приобретения государственного и муниципального имущества принадлежит покупателю, который предложил в ходе торгов наиболее высокую цену за такое имущество.

Согласно приказу Государственного бюджетного учреждения «Национальный музыкально-драматический театр Республики Тыва имени В.Кок-оола» от 10.03.2017 г.

№ 50-2 документация открытого аукциона по продаже автотранспортного средства марки «ГАЗ-31105-120, 2005 года выпуска, с номером VIN X9631105051280812» разработана и утверждена на основании Положения от 12.08.2002 № 585.

На основании вышеизложенного следует, что продажа государственного и муниципального имущества регулируются Законом о приватизации и Положением от 12.08.2002 № 585, согласно которым при продаже государственного или муниципального имущества на аукционе победителем признается участник торгов, который предложил в ходе торгов наиболее высокую цену за такое имущество.

Таким образом, довод подателя жалобы о том, что согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 г. № 1041 продаваемое на торгах имущество должно быть продано первому подавшему заявку, является необоснованным.

2) В силу пункта 7 части 3 статьи 15 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества, подлежащее опубликованию в официальном печатном издании, должно содержать, в том числе размер задатка, срок и порядок его внесения, необходимые реквизиты счетов.

Согласно подпункту «б» пункта 3 Положения от 12.08.2002 № 585 продавец при подготовке и проведении аукциона определяет размер, срок и условия внесения задатка физическими и юридическими лицами, намеревающимися принять участие в аукционе, а также иные условия договора о задатке.

Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что форма заявки открытого аукциона (извещение № 170317/8678983/01), размещенная на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru содержит условие о задатке без указания размера, срока и порядка его внесения, необходимых реквизитов счетов: *«Задаток подлежит перечислению Претендентом на счет Продавца на основании публичной оферты (информационного сообщения о проведении аукциона) и перечисляется непосредственно Претендентом. В платежном документе в графе «назначение платежа» обязательно указывается: оплата задатка для участия в аукционе № ____ от ____ по лоту № _____. Надлежащей оплатой задатка является поступление денежных средств на счет Продавца».*

Кроме того, извещение № 170317/8678983/01 о проведении открытого аукциона по продаже автотранспортного средства не содержит условие о размере задатка, сроке и порядке его внесения, необходимые реквизиты счетов.

На основании вышеизложенного следует, что организатором торгов - Государственным бюджетным учреждением «Национальный музыкально-драматический театр Республики Тыва имени В.Кок-оола» нарушены положения пункта 7 части 3 статьи 15 Закона о приватизации, подпункта «б» пункта 3 Положения от 12.08.2002 № 585, в части не установления в извещении № 170317/8678983/01 о проведении открытого аукциона по продаже автотранспортного средства информации о размере задатка, сроке и порядке его внесения, необходимые реквизиты счетов.

Таким образом, довод подателя жалобы о том, что в документации открытого аукциона и извещении № 170317/8678983/01 содержится противоречивая информация о предоставлении задатка для участия в торгах является правомерным.

3) В силу требований статьи 15 Закона о приватизации и подпункта «д» пункта 3 Положения от 12.08.2002 № 585 продавец при подготовке и проведении аукциона, в том числе, организует подготовку и публикацию информационного сообщения о

проведении аукциона, а также его размещение в сети Интернет в соответствии с требованиями, установленными Законом о приватизации и настоящим Положением от 12.08.2002 № 585.

Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что информационное сообщение о проведении торгов опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru и является общедоступной информацией.

На основании вышеизложенного следует, что довод подателя жалобы об отсутствии возможности ознакомиться с документацией открытого аукциона по продаже автотранспортного средства является необоснованным.

4) В силу части 5 статьи 18 Закона о приватизации при проведении аукциона, если используется открытая форма подачи предложений о цене государственного или муниципального имущества, в информационном сообщении помимо сведений, указанных в [статье 15](#) настоящего Федерального закона, указывается величина повышения начальной цены ("шаг аукциона").

Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что извещении № 170317/8678983/01 о проведении открытого аукциона по продаже автотранспортного средства содержит следующую информацию: *«Величина снижения начальной цены 25 200, периодичность снижения начальной цены 10 дней».*

На основании вышеизложенного следует, что организатором торгов - Государственным бюджетным учреждением «Национальный музыкально-драматический театр Республики Тыва имени В.Кок-оола» нарушены положения части 5 статьи 18 Закона о приватизации, в части не установления в извещении № 170317/8678983/01 о проведении открытого аукциона по продаже автотранспортного средства информации о величине повышения начальной цены ("шаг аукциона").

Таким образом, довод подателя жалобы о нарушении организатором торгов порядка снижения начальной максимальной цены продажи имущества является правомерным.

5) В силу пункта 13 части 3 статьи 15 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества, подлежащее опубликованию в официальном печатном издании, должно содержать, в том числе порядок определения победителей.

Как установлено Комиссией Тывинского УФАС России, извещение № 170317/8678983/01 о проведении открытого аукциона по продаже автотранспортного средства не содержит информацию о порядке определения победителей.

Таким образом, организатором торгов - Государственным бюджетным учреждением «Национальный музыкально-драматический театр Республики Тыва имени В.Кок-оола» нарушены положения пункта 13 части 3 статьи 15 Закона о приватизации, в части не установления в извещении № 170317/8678983/01 о проведении открытого аукциона по продаже автотранспортного средства информации о порядке определения победителей.

6) В соответствии с пунктом 14 части 3 статьи 15 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества должно содержать в том числе, информацию о месте и сроке подведения итогов продажи государственного или муниципального имущества.

Согласно пункту «г» пункта 3 Положения от 12.08.2002 № 585 продавец при подготовке и проведении аукциона определяет место, даты начала и окончания приема заявок, место и срок подведения итогов аукциона.

Таким образом, место и срок подведения итогов продажи государственного и муниципального имущества является обязательной информацией подлежащей опубликованию.

Как установлено Комиссией Тывинского УФАС России, извещение № 170317/8678983/01 о проведении открытого аукциона по продаже автотранспортного средства не содержит информацию о месте и сроке подведения итогов продажи государственного или муниципального имущества.

На основании вышеизложенного следует, что организатором торгов - Государственным бюджетным учреждением «Национальный музыкально-драматический театр Республики Тыва имени В.Кок-оола» нарушены положения пункта 14 части 3 статьи 15 Закона о приватизации, в части не установления в извещении № 170317/8678983/01 о проведении открытого аукциона по продаже автотранспортного средства информации о месте и сроке подведения итогов продажи государственного или муниципального имущества.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «...» обоснованной.
2. Установить в действиях организатора торгов - Государственного бюджетного учреждения «Национальный музыкально-драматический театр Республики Тыва имени В.Кок-оола» нарушения:
 - 2.1. пункта 7 части 3 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», подпункта «б» пункта 3 Положения от 12.08.2002 № 585, в части не установления в извещении № 170317/8678983/01 о проведении открытого аукциона по продаже автотранспортного средства информации о размере задатка, сроке и порядке его внесения, необходимые реквизиты счетов;
 - 2.2. пункта 13 части 3 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в части не установления в извещении № 170317/8678983/01 о проведении открытого аукциона по продаже автотранспортного средства информации о порядке определения победителей;
 - 2.3. пункта 14 части 3 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в части не установления в извещении № 170317/8678983/01 о проведении открытого аукциона по продаже автотранспортного средства информации о месте и сроке подведения итогов продажи государственного или муниципального имущества;
 - 2.4. части 5 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в части не установления в извещении № 170317/8678983/01 о проведении открытого аукциона по продаже автотранспортного средства информации о величине повышения начальной цены ("шаг аукциона").

3. Выдать организатору торгов - Государственному бюджетному учреждению «Национальный музыкально-драматический театр Республики Тыва имени В. Кок-оола» предписание об устранении допущенных нарушений законодательства.

Председательствующий Комиссии А.О. Ооржак

Члены Комиссии С.С. Оюн

А.В. Саин

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции - решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения в Арбитражный суд Республики Тыва.

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 05-13-01/11-18.1-17

об устранении нарушений законодательства

Резолютивная часть предписания объявлена

07.06.2017 года

Предписание в полном объеме изготовлено 13.06.2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председательствующий Комиссии Ооржак А.О. – врио руководителя Тывинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Оюн С.С. – государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Саин А.В. – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

на основании своего решения от 13.06.2017 г. по жалобе № 05-13-01/11-18.1-17, принятого Комиссией Тывинского УФАС России по итогам рассмотрения жалобы (вх. № 2240 от 29.05.2017 года) «...» (667901, Республика Тыва, Кызылский кожуун, пгт. Каа-Хем, ул. К. Шулуу, д. 54) на действия организатора торгов – Государственного бюджетного учреждения «Национальный музыкально-драматический театр Республики Тыва имени В.Кок-оола» при организации и проведении открытого аукциона № 170317/8678983/01 по продаже автотранспортного средства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. Организатору торгов - Государственному бюджетным учреждением «Национальный музыкально-драматический театр Республики Тыва имени В.Кок-оола» **в срок до 30.06.2017 года**: отменить протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие и определение участников открытого аукциона по продаже автотранспортного средства № 1 от 17.05.2017 г., протокол проведения аукциона № 2 от 30.05.2017 г. и аннулировать открытый аукцион по продаже автотранспортного средства (извещение № 170317/8678983/01) с размещением соответствующей информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru.

2. Организатору торгов - Государственному бюджетным учреждением «Национальный музыкально-драматический театр Республики Тыва имени В.Кок-оола» в срок до 05.07.2017 г. проинформировать Тывинское УФАС России в письменной форме об исполнении предписания с приложением копий подтверждающих документов.

Председательствующий Комиссии А.О. Ооржак

Члены Комиссии С.С. Оюн

А.В. Саин

Предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

