ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА

№ 021/01/17-925/2020

30 октября 2020 года г.
Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 021/01/17-925/2020 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«...»

при присутствии на заседании Комиссии заявителя- ООО «АлексПартнер»:

«...»,

при присутствии на заседании Комиссии ответчика- Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики:

- «...»

при присутствии на заседании Комиссии лица располагающего сведениями относительно рассматриваемых обстоятельств- ООО «ТМК 1»:

- «...»

рассмотрев материалы дела № 021/01/17-925/2020, возбужденного в отношении министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Член Комиссии «…» сообщила, что в Чувашское УФАС России поступило заявление ООО «Алекспартнер» (вх. Управления от 05.08.2020 № 7929/20) на действия министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики по незаконной выдаче свидетельств на осуществление перевозок ООО «ТМК 1» по межмуниципальным маршрутам №№ 118 Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Эльбарусово» и 165 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Карабаши».

В заявлении сообщалось, что протоколом от 11.03.2020 №3 победителем по указанным маршрутам признано ООО «ТМК №1», вторые номера присвоены по маршрутам №№ 118 Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Эльбарусово» и 165 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Карабаши» - ООО «АлексПартнер», соответственно.

30.04.2020 от ООО «ТМК 1» поступает письменный отказ от права на получение свидетельства по указанным маршрутам, в связи с чем, министерством принято решение об определении временного перевозчика на период предоставления автобусов участником ООО «АлексПартнер», которому присвоен второй номер.

В связи с поступлением от ООО «ТМК 1» письменного уведомления об отзыве от права на получение свидетельства по указанным маршрутам, протоколом заседания комиссии по выдаче краткосрочных свидетельств на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршруту регулярных перевозок от 30.04.2020 №1 решение об определении временного перевозчика признано недействительным. По итогам этого, Минтрансом Чувашии осуществляются действия по выдаче свидетельств по указанным маршрутам - ООО «ТМК 1» сроком действия на 5 лет, с 01.05.2020 по 01.05.2025.

Данные действия приняты в нарушение требований части 9 статьи 24 Федерального закона №220-ФЗ и ущемляют права ООО «АлексПартнер», поскольку федеральным законодательством отзыв ранее принятого победителем открытого конкурса отказа от права на получение свидетельства об осуществлении перевозок не предусмотрено.

Поскольку обществом был заявлен отказ от двух свидетельств, то в соответствии с пунктом 9 статьи 24 Федерального закона №220-ФЗ право по всем маршрутам, где ООО «ТМК 1» признано победителем, министерством следовало предоставить участнику конкурса, заявке которого присвоен второй номер.

Если участник открытого конкурса, которому предоставлено право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок, отказался от права на получение хотя бы одного из свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом

конкурсе, такой конкурс признается несостоявшимся и назначается повторное проведение открытого конкурса (часть 10 статьи 24 Федерального закона №220- ФЗ).

Таким образом, свидетельства ООО «ТМК 1» по маршрутам №№ 118 Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Эльбарусово» и 165 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Карабаши» министерством выданы незаконно, в связи с чем, их действия подлежат прекращению.

Данные нарушения также были изложены в представлении Прокуратуры Чувашии от 27.05.2020 №73-13/2659-20-20970001, которое внесено в адрес Минтранса Чувашии.

В данной ситуации, в случае прекращения незаконно выданных свидетельств, и отказа от права в получении свидетельств вторыми участниками, Минтранс Чувашии в силу части 10 статьи 24 Федерального закона №220-ФЗ обязан провести повторный открытый конкурс по указанным выше маршрутам.

Действия Минтранса Чувашии по выдаче свидетельства нарушают пункт 9 статьи 24 Федерального закона №220-ФЗ, т.е. нарушают процедуру проведения торгов.

Кроме того, заявитель указывает о том, что транспортные средства, указанные в заявке на участие в конкурсе не соответствуют тем транспортным средствам, которые осуществляют перевозки по маршрутам №№ 118 Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Эльбарусово» и 165 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Карабаши».

Также сообщила, что в Чувашское УФАС России поступило заявление ИП Павлова Э.В. (вх. Управления от 11.09.2020 № 9363/20) на действия министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики по незаконной выдаче свидетельств на осуществление перевозок ООО «ТМК 1» по межмуниципальному маршруту № 189 «Чебоксары – Шешкары».

В заявлении сообщается следующее. Протоколом от 11.03.2020 №3 победителем по указанным маршрутам признано ООО «ТМК №1», второй номер присвоен по маршруту №189 – ООО «Объект», соответственно.

30.04.2020 от ООО «ТМК №1» поступает письменный отказ от права на получение свидетельства по указанным маршрутам, в связи с чем министерством принято решение об определении временного перевозчика на период предоставления автобусов участником ООО «АлексПартнер», которому присвоен второй номер.

В связи с поступлением от ООО «ТМК №1» письменного уведомления об отзыве от права на получение свидетельства по указанным маршрутам, протоколом заседания комиссии по выдаче краткосрочных свидетельств на

право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршруту регулярных перевозок от 30.04.2020 №1 решение об определении временного перевозчика признано недействительным. По итогам этого, Минтрансом Чувашии осуществляются действия по выдаче свидетельств по указанным маршрутам – ООО «ТМК №1» сроком действия на 5 лет, с 01.05.2020 по 01.05.2025.

Данные действия приняты в нарушение требований части 9 статьи 24 Федерального закона №220-ФЗ и ущемляет права ООО «Объект», поскольку федеральным законодательством отзыв ранее принятого победителем открытого конкурса отказа от права на получение свидетельства об осуществлении перевозок не предусмотрено.

Поскольку обществом был заявлен отказ от двух свидетельств, то в соответствии с пунктом 9 статьи 24 Федерального закона №220-ФЗ право по всем маршрутам, где ООО «ТМК №1» признано победителем, министерством следовало предоставить участнику конкурса, заявке которого присвоен второй номер.

Если участник открытого конкурса, которому предоставлено право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок, отказался от права на получение хотя бы одного из свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, такой конкурс признается несостоявшимся и назначается повторное проведение открытого конкурса (часть 10 статьи 24 Федерального закона №220-ФЗ).

Таким образом, свидетельства ООО «ТМК №1» по маршруту №189 министерством выданы незаконно, в связи с чем их действия подлежат прекращению.

Данные нарушения также были изложены в представлении Прокуратуры Чувашии от 27.05.2020 №73-13/2659-20-20970001, которое внесено в адрес Минтранса Чувашии.

В данной ситуации, в случае прекращения незаконно выданных свидетельств, и отказа от права в получении свидетельств вторыми участниками, Минтранс Чувашии в силу части 10 статьи 24 Федерального закона №220-ФЗ обязан провести повторный открытый конкурс по указанным выше маршрутам.

Действия Минтранса Чувашии по выдаче свидетельства нарушают пункт 9 статьи 24 Федерального закона №220-ФЗ, т.е. нарушают процедуру проведения торгов.

Кроме того, ООО «ТМК №1» на данный маршрут заявляло два автобуса марки

LOTOS-206 2018 года выпуска и ПАЗ 320412-04 2017 года выпуска.

Актом осмотра от 24.04.2020 ООО «ТМК №1» представило автобусы марки LOTOS-206 2016 года с г.р.з. АР142/21 и г.р.з. АР179/21 2019 года выпуска, не соответствующие конкурсным предложениям. Транспортное средство марки LOTOS-206 2016 года с г.р.з. АР142/21 принадлежит ООО «РМЗ Раритек», транспортное средство марки LOTOS-206 с г.р.з. АР179/21 2019 года выпуска эксплуатируется на муниципальном маршруте города Чебоксары.

По факту с 01.05.2020 на маршруте осуществляет перевозки автобус малого класса.

Определением о приобщении к материалам дела № 021/01/17-925/2020 новых документов от 18.09.2020 № ВК/7194/20 заявление ИП Павлова Э.В. (вх. Управления от 11.09.2020 № 9363/20) на действия министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики по незаконной выдаче свидетельств на осуществление перевозок ООО «ТМК 1» по межмуниципальному маршруту № 189 «Чебоксары – Шешкары» приобщено к материалам дела № 021/01/17-925/2020.

Представитель ООО «Алекспартнер» Краснова М.П. поддержала заявление по изложенным в нем доводам.

Представитель министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики Михайлов Е.В. нарушения антимонопольного законодательства не признал. Сообщил, что Минтрансом Чувашии приказом от 21.01.2020 № 02-03/10 объявлен открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, в том числе по межмуниципальным маршрутам № 118 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Эльбарусово», № 165 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Карабаши».

Протоколом заседания конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по третьему этапу - оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе от 11.03.2020 № 3 победителем по указанным маршрутам признано ООО «ТМК 1», вторые номера присвоены ООО «АлексПартнер».

Минтрансом Чувашии по итогам проведенных конкурсных процедур и предоставления на осмотр транспортных средств ООО «ТМК 1» выданы свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок № 118 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Эльбарусово», № 165 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Карабаши».

Дополнительно сообщено, что ООО «ТМК 1» на осмотр по

межмуниципальному маршруту № 118 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Эльбарусово», представило следующие транспортные средства основной автобус среднего класса марки LOTOS 206 с государственным регистрационным знаком АР 107 21 RUS 2018 года выпуска, резервный автобус среднего класса марки LOTOS 206 с государственным регистрационным знаком АР 179 21 RUS, 2019 года выпуска, а по межмуниципальному маршруту № 165 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Карабаши» представило основной автобус среднего класса марки LOTOS 206 с государственным регистрационным знаком АР 178 2 1 RUS, 2019 года выпуска и резервный автобус среднего класса марки LOTOS 206 с государственным регистрационным знаком АР 106 21 RUS, 2018 года выпуска.

Министерством по итогам проверки в июле - августе т.г. выявлены факты обслуживания вышеуказанных маршрутов ООО «ТМК 1» (ИНН 2130042598) другими транспортными средствами, а именно автобусами марки ПАЗ 32053, ПАЗ 4234 ВСА по межмуниципальным маршрутам № 118 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Эльбарусово», № 165 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Карабаши». В адрес перевозчика ООО «ТМК 1» (ИНН 2130042598) направлена претензия об устранении нарушений (исх. № 052/10-5143 от 18.08.2020).

По данным фактам сотрудниками Министерства были составлены акты, которые направлены в Территориальный отдел госавтодорнадзора по Чувашской Республике Средне - Волжского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее - Средне-Волжское МУГАДН) для принятия соответствующих мер.

Средне-Волжским МУГАДН на основании информации Министерства ООО «ТМК 1» (ИНН 2130042598) привлечено к административной ответственности, предусмотренной ч. 5 ст. 11.33 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации с наложением административного штрафа в размере 20 000 рублей.

Также указал, что в производстве Арбитражного суда Чувашской Республики находится дело № А79- 7358/2020 по поступившему 04.08.2020 г. от ООО «АлексПартнер» заявлению о признании действий Минтранса Чувашии по выдаче ООО «ТМК1» свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок №№118 «Новочебоксарск (ДКП г.Новочебоксарск) - Эльбарусово» и 165 «Новочебоксарск (ДКП г.Новочебоксарск)- Карабаши» незаконными и прекращении действия свидетельств.

Основанием для обращения с заявлением в УФАС и арбитражный суд является письмо ООО «ТМК 1» от 30.04.2020 года о невозможности представления на осмотр транспортных средств, влекущее по мнению

заявителя возникновение у него права на получение свидетельств в связи с представлением его заявке второго номера.

Учитывая, что судебное решение по делу А79-7358/2020 будет иметь преюдициальное значение для рассмотрения дела №021/01/17-925/2020, на основании п.1 ч.3 ст. 47 ФЗ от 26.07.2006 г.№135 ФЗ «О защите конкуренции», просил приостановить рассмотрение дела №021/01/17-925/2020 до вынесения и вступления в законную силу решения по делу А79-7358/2020 или вынесения судебного акта, который закончит рассмотрение указанного арбитражного дела по существу.

Представитель ООО «ТМК 1» «…» нарушения антимонопольного законодательства не признал. Сообщил, что организация не отказывалась от получение права на осуществление перевозок, в своем письме организация лишь уведомила о том, что предоставить на осмотр транспортные средства не предоставляется возможным.

Минтрансом Чувашии приказом от 21.01.2020 №02-03/10 объявлен открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, в том числе по межмуниципальным маршрутам № 118 «11овочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Эльбарусово», № 165 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Карабаши».

Протоколом заседания конкурсной комиссии но проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по третьему этапу - оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе от 11.03.2020 № 3 победителем по указанным маршрутам признано ООО «ТМК 1», вторые номера присвоены ООО «АлексПартнер».

В опровержение доводов, указанных в заявлении о нарушении процедуры проведения торгов, о том, что в Министерство 29.04.2020 г. направлен не письменный отказ ООО «ТМК 1» от права на получение свидетельства, а уведомление ООО «ТМК 1» о невозможности представления на осмотр транспортных средств, обратного в письме ООО «ТМК 1» не указано.

ООО «ТМК 1» направлено письмо от 30.04.2020 г. не об отзыве ранее направленного письма, а о признании его ошибочным, а также о готовности представить транспортные средства, что и было сделано. При этом, установленный конкурсной документацией 60-дневный срок для представления транспортных средств для их осмотра к указанному моменту не истек.

Согласно ч.9 ст.24 Закона №220-ФЗ в случае, если победитель открытого конкурса отказался от права на получение хотя бы одного свидетельства об осуществлении перевозок по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам регулярных перевозок или не смог подтвердить наличие у пего

транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам предоставляется участнику открытого конкурса, заявке на участие в открытом конкурсе, которого присвоен второй номер.

Следовательно, возникновение права на получение свидетельства у участника, по заявке на участие в открытом конкурсе, которого присвоен второй номер (далее - «второй» участник), обусловлено определенным событием, а именно отказом победителя от получения хотя бы одного свидетельства или не подтверждением наличия транспортных средств в установленный срок. Ни того, ни другого, исходя из буквального толкования содержания текста полученных писем, а также фактических обстоятельств не установлено.

В соответствии со ст.ст. 190, 191 ГК РФ срок может определяться указанием на событие, которое должно неизбежно наступить; течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после наступления события, которым определено его начало.

В связи с этим, право на получение свидетельства об осуществлении перевозок но маршрутам предоставляется «второму» участнику па следующий день после отказа победителя от свидетельств.

Однако в данном случае, в связи с отсутствием буквально отказа от права на получение свидетельств, право «вторым» участникам не передалось, в связи с этим нарушений прав других участников конкурсной процедуры не было. Минтрансом Чувашии по итогам проведенных конкурсных процедур и предоставления па осмотр транспортных средств ООО «ТМК 1» выданы свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок № 118 «Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Эльбарусово», № 165 Новочебоксарск (ДКП г. Новочебоксарск) - Карабаши».

Таким образом, ООО «ТМК 1» не отказывалось от получения права па осуществление перевозок и получения свидетельств, в своем письме, а лишь уведомила о том, что предоставить на осмотр транспортные средства не предоставляется возможным.

Руководствуясь статьями 42, 45, статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. В удовлетворении ходатайства министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики о приостановлении рассмотрения № 021/01/17-925/2020 до вынесения и вступления в законную силу решения по делу А79-7358/2020 или вынесения судебного акта, который закончит рассмотрение указанного арбитражного дела по существу отказать.

2. Рассмотрение дела № 021/01/17-925/2020 отложить.

3. Назначить дело № 021/01/17-925/2020 к рассмотрению на 16 ноября 2020 в 11 часов 00 минут (адрес: г. Чебоксары, Московский проспект, д.2).

4. ООО «ТМК 1», в срок не позднее 13 ноября 2020 года предоставить:

- информация о ремонте транспортных средств, предоставленных в заявке на участие в конкурсе, с указание номера транспортного средства, периода ремонта, с приложением следующих документов: договор на оказание услуг, акты выполненных работ, квитанция об оплате);

5. Подготовить и направить в установленный законодательством срок заключение об обстоятельствах дела.

Дистанционно рассмотрения настоящего дела по ссылке: https://fas1.tconf.rt.ru/c/9801683502.

Инструкция для участников размещена по ссылке https://fas.gov.ru/in_ca.pdf

Примечания:

1. Согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки.

С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службе по Чувашской Республике - Чувашии, контактный телефон 58-42-08, 62-25-88.

2. В соответствии с частью 2 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей

Председатель Комиссии «…»

Члены Комиссии «…»