

РЕШЕНИЕ № 203

30 декабря 2014 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю ,

ООО «Флагман», ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» в лице Филиала ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» «Комсомольский–на-Амуре авиационный завод имени Ю.А. Гагарина», уведомленные о дате, времени и месте рассмотрения дела, явку своих представителей в заседание комиссии не обеспечили,

рассмотрев дело № 8-01/332 по признакам нарушения ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» в лице Филиала ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» «Комсомольский–на-Амуре авиационный завод имени Ю.А. Гагарина» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Флагман» на действия ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» в лице Филиала ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» «Комсомольский–на-Амуре авиационный завод имени Ю.А. Гагарина» при проведении запроса предложений на поставку дизельного топлива (извещение № 31401496673). Из жалобы общества следует, что общество предложило к поставке дизельное топливо (ЕВРО), летнее, в то время как заказчику требовалось зимнее топливо. Ошибка произошла в связи с тем, что требование о поставке зимнего дизельного топлива содержалось только в Таблице № 1 закупочной документации, на которое не обратили внимание. К заявке приложен паспорт дизельного топлива (ЕВРО) ГОСТ 52368-2005, летнее. Несмотря на то, что заявка общества не соответствовала требованиям закупочной документации, общество допустили к участию в закупке и предложили заключить контракт на поставку дизельного топлива.

В представленном отзыве заказчик с доводами жалобы не согласился, указав, что в соответствии с Таблицей № 1 пункта 2.1.1 закупочной документации перечень закупаемой продукции – дизельное топливо ЕВРО (зимнее). По условиям закупочной документации предоставление паспорта на продукцию, предлагаемую к поставке, не требуется, в связи с чем предоставленный в составе заявки паспорт на продукцию не рассматривался. В соответствии с пунктом 2.2.2 закупочной документации заявка на участие в процедуре закупки составляется в соответствии с утвержденной формой. Поданная обществом заявка полностью соответствует требованиям закупочной документации и подана по установленной

форме, в связи с чем основания для признания заявки не соответствующей требованиям закупочной документации и отклонения от участия в закупке отсутствовали. При этом в заявке указано, что общество согласно со всеми существенными условиями, изложенными в извещении о закупке, закупочной документации.

Рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

Частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

09.09.2014 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение №

31401496673 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку дизельного топлива.

Срок подачи заявок на участие в закупке установлен до 24.09.2014. Дата рассмотрения заявок 01.10.2014, подведение итогов 01.10.2014.

Документацией о закупке, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, определены требования к заявкам участников, порядок проведения закупки. В закупочной документации установлена начальная (максимальная) цена договора - 11970000,00 руб.

Как следует из протокола вскрытия конвертов от 01.10.2014 № 2.73.617.-2014 на участие в закупке подано 2 заявки. В результате рассмотрения заявок комиссией по закупкам принято решение отклонить заявку ЗАО «СТК-петролеум». Запрос предложений признан несостоявшимся. Принято решение о заключении контракта с единственным участником запроса предложений – ООО «Флагман» (протокол по оценке и выбору победителя запроса предложений от 01.10.2014 № 409553).

Пунктом 15.2.1 Положения ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой», размещенного на сайте zakupki.gov.ru (далее – Положение), установлено, что участник закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в том числе: соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации по отношению к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (подпункт «а»); обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, и являющихся предметом заключаемого договора (подпункт «б»); обладать необходимыми сертификатами на товары в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, являющиеся предметом заключаемого договора (подпункт «в»).

Из пункта 15.2.1 Положения следует, что участник закупки должен соответствовать обязательным и дополнительным (при их наличии) требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Согласно пункту 8.4.2. Положения заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку, предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках продукции и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы продукции; копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (копии сертификатов соответствий, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.).

Закупочной документацией установлено требование о предоставлении

участником закупки документов, указанных в таблице оценочных критериев, в виде отдельного приложения к заявке, в число которых входит паспорт или сертификат на продукцию (п. 2.2.3.1).

В пункте 3 Приложения 1 закупочной документации – заявке на участие в закупке, указаны документы, необходимые для предоставления в составе заявки – копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если требования установлены к такой продукции (копии сертификатов соответствий, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.).

Пунктом 2.1.1 закупочной документации установлен номенклатурный перечень закупаемой продукции – Дизельное топливо ЕВРО (зимнее), ГОСТ 52368-2005. Согласно таблице № 2 закупочной документации аналоги продукции не допускаются.

Подпунктом 2.3.2 раздела 2.3 закупочной документации обозначены условия допуска к участию в закупке, согласно которым претендент допускается к участию в закупке, если он и его продукция (предлагаемые работы, услуги) соответствуют всем требованиям, установленным Положением о закупке ОАО «Компания «Сухой» и закупочной документацией.

Обществом предложена поставка дизельного топлива ЕВРО, ГОСТ 52368-2005. Документом, подтверждающим соответствие продукции требованиям документации (п. 3 заявки), указан паспорт продукции - Топливо дизельное ЕВРО, сорт С, вид III, ГОСТ 52368-2005. Согласно ГОСТ Р 52368-2005 указанное в заявке общества дизельное топливо применяется только в летний период и не соответствует требованиям закупочной документации, в связи с чем заявка общества подлежала отклонению.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запросе предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Допустив к участию в закупке заявку ООО «Флагман», которая не соответствует требованиям закупочной документации, комиссия нарушила принцип равноправия и справедливости участия в закупке, обеспечив общество преимущественные условия участия в запросе предложений, что противоречит части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22, 23, статье 37, частями 1 – 3 статьи 41, частями 1, 2 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» в лице Филиала ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» «Комсомольский–на-Амуре авиационный завод имени Ю.А. Гагарина», выразившиеся в допуске к участию в запросе предложений на поставку дизельного топлива (извещение № 31401496673) ООО «Флагман», нарушением части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» в лице Филиала ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» «Комсомольский–на-Амуре авиационный завод имени Ю.А. Гагарина» предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 100

30 декабря 2014 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 30.2.2014 № 203 по делу № 8-01/332 о нарушении ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» в лице Филиала ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» «Комсомольский–на-Амуре авиационный завод имени Ю.А. Гагарина» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» в лице Филиала ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» «Комсомольский–на-Амуре авиационный завод имени Ю.А. Гагарина» в срок до 30.01.2015 устранить нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в допуске к участию в запросе предложений на поставку дизельного топлива (извещение № 31401496673) ООО «Флагман», с целью чего:

- отменить пункт 2 протокола заседания комиссии по оценке и выбору победителя запроса предложений № 409553 от 01.10.2014 № 2.73.617.-2014;

- рассмотреть заявку ООО «Флагман» на участие в указанном запросе предложений в соответствии с установленным в закупочной документации порядком, с учетом замечаний, изложенных в решении Комиссии Хабаровского

УФАС России от 30.12.2014 № 203 по делу № 8-01/332;

- информацию об отмене пункта 2 протокола, о результатах повторного рассмотрения заявки ООО «Флагман» в установленные Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» сроки разместить на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней с даты его исполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.