

## РЕШЕНИЕ

по делу № К12-135/11

«04» октября 2011 года  
Санкт-Петербург

Санкт-

Резолютивная часть решения оглашена 04 октября 2011 года.

Полный текст решения изготовлен 18 октября 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

- Чашихина С.Г. - заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии;
- Кузнецова Н.С. - заместитель начальника отдела контроля энергетики, член Комиссии;
- Мордовец В.А. - главный специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии,

рассмотрев дело № К12-135/11 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Энергия Холдинг» (195009, Санкт-Петербург, ул. Михайлова, д. 19) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей:

от **ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода»** (заявитель):

Петров А.В. – специалист по энергосбытовой деятельности, по доверенности;

Воскобойник С.С. – юрист, по доверенности.

от **ООО «Энергия Холдинг»** (ответчик):

Герасимова С.С. – начальник отдела правового обеспечения работы с потребителями, по доверенности.

## УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление) поступило заявление ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода» от 26.05.2011 исх. № 92100-20/387 (вх. № 6932 от 26.05.2011) в связи с действиями ООО «Энергия Холдинг» при заключении договора поставки электроэнергии.

В заявлении изложено следующее.

ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода» направило в ООО «Энергия Холдинг» письмом от 28.03.2011 исх. № 92100-20/207 (вх. № 01-2046/11-0-0 от 28.03.2011) проект договора поставки электрической энергии от 01.05.2011 № 92100-301 КП с приложением необходимых документов. По состоянию на 26.05.2011 ООО «Энергия Холдинг» не направило ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода» подписанный со своей стороны договор или протокол разногласий к нему.

2. ООО «Энергия Холдинг» является доминирующим хозяйствующим субъектом, приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 12.09.2007 № 05-РР включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35 процентов по виду деятельности «купля-продажа, поставка электрической энергии» с долей более 50 процентов в географических границах - границы балансовой принадлежности электрических сетей ОАО «Курортэнерго», ЗАО «Царскосельская энергетическая компания», ЗАО «Лентеплоснаб», ОАО «Петродворцовая электросеть», ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети», ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», ГУП «Петербургский метрополитен», ГУП «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга», СПбГУП «Горэлектротранс», СПбГУП «Ленсвет», ООО «Ижора-Энергосбыт», ОАО «Ленэнерго» в точках поставки ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», ГУП «Петербургский метрополитен», ГУП «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга», СПбГУП «Горэлектротранс», СПбГУП «Ленсвет», ООО «Ижора-Энергосбыт» в административных границах Санкт-Петербурга.

3. ООО «Энергия Холдинг» по запросам Управления представило следующие обоснования своих действий (вх. № 9272 от 15.07.2011, вх. № 11025 от 22.08.2011, вх. № 12739 от 30.09.2011).

Распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга № 88-р от 18.10.2006 ООО «Энергия Холдинг» присвоен статус гарантирующего поставщика электрической энергии на территории Санкт-Петербурга в границах зоны деятельности, определенных данным распоряжением.

ООО «Энергия Холдинг» как гарантирующий поставщик электрической энергии при заключении договоров энергоснабжения и договоров купли-продажи электроэнергии руководствуется нормами Основных положений

функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ № 530 от 31.08.2006, а также иными обязательными требованиями действующего законодательства РФ.

В адрес ООО «Энергия Холдинг» от ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода» поступил проект договора поставки электрической энергии от 01.05.2011 № 92100-301КП.

В соответствии со статьей 445 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, когда в соответствии с данным кодексом или иными законами для стороны, которой направлена оферта (проект договора), заключение договора обязательно, эта сторона должна направить другой стороне извещение об акцепте, либо об отказе от акцепта, либо об акцепте оферты на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора) в течение тридцати дней со дня получения оферты.

В процессе согласования условий договора поставки электрической энергии от 01.05.2011 № 92100-301КП, которые бы отражали интересы как ООО «Энергия Холдинг», так и ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода», ООО «Энергия Холдинг» был сформирован и направлен в ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода» протокол разногласий к вышеуказанному договору. В связи с необходимостью детального изучения технологических параметров, отраженных в проекте договора, было затрачено значительное время на оформление данного протокола разногласий, в том числе в части возможности осуществления расчетов по фактической мощности.

В свою очередь, со стороны ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода» поступил протокол согласования разногласий к договору поставки электрической энергии от 01.05.2011 № 92100-301КП.

ООО «Энергия Холдинг», в целях уточнения позиции ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода» по ряду вопросов, которые содержались в протоколе разногласий, но позиция, по которым не была отражена в протоколе согласования, было направлено письмо в ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода», а после прояснения позиции ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода» по указанным вопросам подготовлен протокол разногласий № 2.

В настоящее время, после состоявшегося в ООО «Энергия Холдинг» совместного совещания с участием представителей ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода», протокол разногласий № 2 подписан с обеих сторон. Согласно данному протоколу разногласий № 2 Договор вступил в силу с момента подписания и распространил свое действие на отношения сторон, возникшие с 01.05.2011. Таким образом, между ООО «Энергия Холдинг» и ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода» урегулированы отношения по поставке электроэнергии начиная с 01.05.2011.

**4.** Рассмотрев информацию по делу № К12-135/11, Комиссия отмечает следующее.

**4.1.** Согласно статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об

электроэнергетике» гарантирующий поставщик электрической энергии - коммерческая организация, обязанная в соответствии с законом или добровольно принятыми обязательствами заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к ней потребителем электрической энергии либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя электрической энергии и желающим приобрести электрическую энергию.

В соответствии с пунктом 61 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530, гарантирующий поставщик обязан заключить договор энергоснабжения (договор купли-продажи (поставки) электрической энергии) с любым обратившимся к нему лицом (далее - заявитель) в отношении точек поставки лиц, чьи энергопринимающие устройства находятся в границах зоны его деятельности.

Гарантирующий поставщик вправе отказаться от заключения договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии) с заявителем в случае:

- отсутствия технологического присоединения в установленном порядке соответствующих энергопринимающих устройств к электрическим сетям;
- нахождения точек поставки на розничном рынке, в отношении которых заявитель намеревается заключить договор, вне зоны деятельности гарантирующего поставщика.

В случае отказа от заключения договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии) по основаниям, предусмотренным настоящим пунктом, гарантирующий поставщик должен в 5-дневный срок со дня обращения заявителя в письменной форме уведомить его об отказе от заключения договора с указанием причин такого отказа.

В соответствии с пунктом 62 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530, договор энергоснабжения (договор купли-продажи (поставки) электрической энергии) заключается в письменной форме. Лицо, намеревающееся заключить договор энергоснабжения (договор купли-продажи (поставки) электрической энергии), направляет гарантирующему поставщику заявку о заключении соответствующего договора с указанием планируемого объема потребления электрической энергии (мощности) и приложением документов, подтверждающих выполнение следующих условий, необходимых для его заключения:

- технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителя к электрической сети сетевой организации в установленном порядке;
- обеспечение учета электрической энергии;
- надлежащее техническое состояние энергопринимающих устройств потребителя, удостоверенное федеральным органом исполнительной власти по государственному энергетическому надзору (для заявителей с присоединенной мощностью энергопринимающих устройств свыше 100 кВт).

Для заключения договора купли-продажи (поставки) электрической энергии с гарантирующим поставщиком энергосбытовая организация дополнительно

предоставляет гарантирующему поставщику сведения о точках поставки, в которых данная организация собирается приобретать электрическую энергию у гарантирующего поставщика, о приборах учета электрической энергии, которыми оснащены указанные точки поставки, и о местах расположения пунктов приема у покупателей электрической энергии данной организации платежей за электрическую энергию.

**4.2.** ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода» обратилось в ООО «Энергия Холдинг» для заключения договора поставки электрической энергии в целях ее дальнейшей перепродажи в точке поставки для энергоснабжения ЗАО «Евросиб-TEst».

Пункт 83 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530, предоставляет возможность осуществления перехода потребителей от гарантирующего поставщика к иной организации, которая будет осуществлять покупку электрической энергии у этого же гарантирующего поставщика. При этом лицо, реализующее право перехода на обслуживание к энергосбытовой организации, несет риск выбора недобросовестного поставщика электрической энергии и отвечает перед третьими лицами за убытки, возникшие у них в связи с таким выбором. Таким образом, хозяйствующий субъект самостоятельно определяет экономическую обоснованность данного перехода.

Энергопринимающие устройства ЗАО «Евросиб-TEst» технологически присоединены к сетям сетевой организации ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети», что подтверждается актом о технологическом присоединении от 28.04.2009 № 36/09.

В соответствии распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 18.10.2006 № 88-р «О согласовании границ зон деятельности гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Санкт-Петербурга», географическими границами зоны деятельности ООО «Энергия Холдинг» являются границы балансовой принадлежности электрических сетей ОАО «Курортэнерго», ЗАО «Царскосельская энергетическая компания», ЗАО «Лентеплоснаб», ОАО «Петродворцовая электросеть», ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети», ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», ГУП «Петербургский метрополитен», ГУП «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга», СПбГУП «Горэлектротранс», СПбГУП «Ленсвет», ООО «Ижора-Энергосбыт», ОАО «Ленэнерго» в точках поставки ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», ГУП «Петербургский метрополитен», ГУП «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга», СПбГУП «Горэлектротранс», СПбГУП «Ленсвет», ООО «Ижора-Энергосбыт» в административных границах Санкт-Петербурга.

Надлежащее обеспечение учета электрической энергии в ЗАО «Евросиб-TEst» подтверждается актом ООО «Энергия Холдинг» о проведении проверки технических средств измерительного комплекса электрической энергии, используемых для расчета за потребленную электроэнергию от 24.07.2009.

Надлежащее техническое состояние энергопринимающих устройств ЗАО «Евросиб-TEst» подтверждается актом осмотра электроустановки Северо-

Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.05.2009 № 06-948/АО-149.

**4.3.** ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода» направило в ООО «Энергия Холдинг» письмом от 28.03.2011 исх. № 92100-20/207 (вх. № 01-2046/11-0-0 от 28.03.2011) проект договора поставки электрической энергии от 01.05.2011 № 92100-301 КП с приложением необходимых документов.

ООО «Энергия Холдинг» письмом от 31.05.2011 исх. № 01-2046/11-6-1 направило в ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода» протокол разногласий к указанному договору.

В соответствии с пунктом 63 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530, в течение 30 дней со дня получения заявки о заключении договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии) гарантирующий поставщик обязан ее рассмотреть и направить (передать) заявителю подписанный со своей стороны проект соответствующего договора, а в случае если заявителем представлен проект договора – подписать его или направить ему протокол разногласий.

Таким образом, ООО «Энергия Холдинг» не направило ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода» в установленный срок подписанный со своей стороны договор поставки электроэнергии или протокол разногласий к нему. ООО «Энергия Холдинг» направило в ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода» протокол разногласий к договору поставки электрической энергии от 01.05.2011 № 92100-301 КП спустя 65 дней, что значительно превышает срок, установленный Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

1) установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара;

2) изъятие товара из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены товара;

3) навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов

исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования);

4) экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами;

5) экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами;

6) экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом;

7) установление финансовой организацией необоснованно высокой или необоснованно низкой цены финансовой услуги;

8) создание дискриминационных условий;

9) создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам;

10) нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Следовательно, действия ООО «Энергия Холдинг», выраженные в уклонении от заключения договора поставки электрической энергии от 01.05.2011 № 92100-301 КП не соответствуют нормам Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530, ущемляют интересы ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода», что запрещено статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

**4.4.** В процессе рассмотрения дела № К12-135/11 ООО «Энергия Холдинг» и ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода» подписали договор поставки электрической энергии от 01.05.2011 № 92100-301 КП с учетом протокола разногласий № 2. Согласно данному протоколу разногласий договор поставки

электрической энергии от 01.05.2011

№ 92100-301 КП вступил в силу с момента подписания и распространил свое действие на отношения сторон, возникшие с 01.05.2011.

Таким образом, ООО «Энергия Холдинг» совершило действия, направленные на устранение нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,  
Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать наличие нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ООО «Энергия Холдинг», выразившегося в необоснованном уклонении от заключения договора поставки электрической энергии от 01.05.2011 № 92100-301 КП с ЗАО «Энергосбытовая компания Кировского завода».

2. Прекратить производство по делу № К12-135/11 в связи с добровольным устранением ООО «Энергия Холдинг» нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

Председатель Комиссии  
Чашихина

С.Г.

Члены Комиссии

Н.С. Кузнецова

В.А. Мордовец



*Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.*