

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-157/23

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

24.04.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

<...>: <...>,

представители <...>, <...> на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 13.04.2023 № ТПП/2023-077, направленную письмом Московского УФАС России от 18.04.2023 № НП/16731/23, на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на предоставление переводчиков для устного последовательного перевода, телефонных переговоров, а также временных референтов-переводчиков для работы в России и в зарубежных поездках. Выполнение письменных переводов с иностранного на русский язык, с русского на иностранный язык, с иностранного на иностранный язык. Оказание сопутствующих сервисных услуг: – компьютерный набор, верстка и графическое оформление текстов; – редактирование и корректура переводов сторонних исполнителей: – подготовка к нотариальному удостоверению переводов и содействие в нотариальном заверении переводов (извещение № 30780600026-1, размещенное на сайте <https://www.astgoz.ru>), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 13.04.2023 № ТТП/2023-077, направленная письмом Московского УФАС России от 18.04.2023 № НП/16731/23, на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> (далее – Оператор) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на предоставление переводчиков для устного последовательного перевода, телефонных переговоров, а также временных референтов-переводчиков для работы в России и в зарубежных поездках. Выполнение письменных переводов с иностранного на русский язык, с русского на иностранный язык, с иностранного на иностранный язык. Оказание сопутствующих сервисных услуг: – компьютерный набор, верстка и графическое оформление текстов; – редактирование и корректура переводов сторонних исполнителей: – подготовка к нотариальному удостоверению переводов и содействие в нотариальном заверении переводов (извещение № 30780600026-1, размещенное на сайте <https://www.astgoz.ru>) (далее – Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является

обязательным
в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны
несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в
соответствии
с Законом о закупках.

При этом частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции
установлено,
что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного
органа
рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие)
организатора
торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной
комиссии,
уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей
эксплуатацию
сетей.

Извещением о проведении Запроса котировок (далее – Извещение)
установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему
Оператора
по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://www.astgoz.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением
проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с
использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети
«Интернет»: <https://www.astgoz.ru>, регулируются регламентом
электронной площадки Оператора, утвержденным генеральным
директором <...> (далее – Регламент).

В соответствии с Извещением, протоколами, составленными
при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено на сайте Оператора – 29.03.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 600 000 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе
котировок – 06.04.2023;
4. На участие в Запросе котировок подана 1 заявка;
5. Дата подведения итогов – 06.04.2023;
6. По результатам подведения итогов Запроса котировок победителем
признан участник под идентификационным номером «64350» с

предложением
о цене договора в размере 194 565 руб.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса котировок, в результате чего Заявитель не смог подать заявку на участие в Запросе котировок.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил,
что при проведении Запроса котировок Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Извещения и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 25.12.2018 № 1663 «Об утверждении Положения об особенностях документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме и порядке аккредитации на электронных площадках для осуществления закрытых конкурентных закупок (далее – Постановление № 1663) определяет особенности документооборота при осуществлении в предусмотренных статьей 3.5 Закона о закупках случаях конкурентных закупок закрытым способом в электронной форме (а также порядок аккредитации

на электронных площадках, обеспечивающих осуществление закрытых электронных закупок.

В соответствии с пунктом 13 Постановления № 1663 аккредитация участника закупки на площадке осуществляется в порядке, установленном пунктом 10, 15-17, 20 и 21 Положения об особенностях проведения закрытых электронных процедур и порядке аккредитации на специализированных электронных площадках, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2019 № 223 «Об особенностях проведения закрытых электронных процедур и порядке аккредитации на специализированных электронных площадках» (далее – Постановление № 223), для аккредитации на специализированной электронной площадке.

Согласно пункту 15 Постановления № 223 аккредитация на специализированной электронной площадке участника закупки, зарегистрированного в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в электронной форме в порядке, определенном в соответствии с частью 1 статьи 24.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) осуществляется оператором специализированной электронной площадки на основании заявления этого участника закупки о его аккредитации на специализированной электронной площадке, а также документов и информации в отношении этого участника закупок, содержащихся в едином реестре участников закупок (далее – ЕРУЗ), порядок ведения которого утверждается в соответствии с частью 11 статьи 24.2 Закона о контрактной системе.

Согласно Извещению дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок – 06.04.2023 в 08:00 (МСК).

Из Жалобы Заявителя следует, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, ввиду размещения недостоверного электронного адреса, указанного в пошаговых действиях пользователя участника закупок для передачи данных об организации и пользователях из ЕИС на <...>, что не позволило Заявителю пройти процедуру повторной аккредитации (перееккредитации) и принять

участие
в Запросе котировок.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что согласно уведомлению, направленному Оператором 29.03.2023 в личный кабинет участника закупки – с 01.04.2023 для участия в закрытых электронных процедурах участнику закупки необходимо осуществить процедуру аккредитации по новым правилам:

1. быть зарегистрированным в ЕИС в порядке, определенном в соответствии с частью 1 статьи 24.2 Закона о контрактной системе (то есть иметь регистрацию в ЕРУЗ);
2. подать заявление об аккредитации участника закупки на специализированной электронной площадке.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что ошибка, возникшая у Заявителя, связана с тем, что на момент попытки сформировать заявление на аккредитацию участника ЕРУЗ сведения об организации Оператору не поступили из ЕИС.

Также, представитель Оператора пояснил, что исходя из хронологии событий по организации, 06.04.2023 в 19:12 Оператору поступили сведения об успешном прохождении аккредитации Заявителя, что выходит за рамки регламентированного срока подачи заявок на участие в Запросе котировок.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках и Регламента.

Вместе с тем Заявитель на заседание Комиссии ФАС России явку представителей не обеспечил, а также в составе Жалобы не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса котировок.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> от 13.04.2023 № ТТП/2023-077, направленную письмом Московского УФАС России от 18.04.2023 № НП/16731/23, на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на предоставление переводчиков для устного последовательного перевода, телефонных переговоров, а также временных референтов-переводчиков для работы в России и в зарубежных поездках. Выполнение письменных переводов с иностранного на русский язык, с русского на иностранный язык, с иностранного на иностранный язык. Оказание сопутствующих сервисных услуг: – компьютерный набор, верстка и графическое оформление текстов; – редактирование и корректура переводов сторонних исполнителей: – подготовка к нотариальному удостоверению переводов и содействие в нотариальном заверении переводов (извещение № 30780600026-1, размещенное на сайте <https://www.astgoz.ru>) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.