

РЕШЕНИЕ № Т03-258/13,

принятое по результатам рассмотрения жалобы ООО «ГЛОНАСС Северо-Запад»

26.09.2013

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России), назначенная приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 24.04.2013 № 198-ОВ, в составе:

Председатель Комиссии:

Яковлев П.В.- заместитель руководителя управления

Члены Комиссии:

Асташенкова Е.И.- начальник отдела контроля органов власти;

Гончикова А.Б. - главный специалист-эксперт отдела контроля
органов власти

в присутствии представителей:

- заявителя ООО «ГЛОНАСС Северо-Запад» Шабельской Н.В. по доверенности от 20.09.2013 б/н,

- организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» Бахтиной О.А. по доверенности от 29.12.2012 № 5,

в соответствии с ч.17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу ООО «ГЛОНАСС Северо-Запад» (вх. № 18112 от 17.09.2013) на действия конкурсной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при проведении открытого конкурса на поставку, установку и ввод в эксплуатацию 1380 комплектов бортового оборудования видео регистрации на автобусах СПб ГУП «Пассажиравтотранс» в 2013-2014 гг. ([№ 31300445084](#)) (далее – закупка), документы и сведения по закупке, представленные СПб ГУП «Пассажиравтотранс», заслушав пояснения, данные в ходе рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В жалобе обжалуются действия конкурсной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс», отклонившей конкурсную заявку ООО «ГЛОНАСС Северо-Запад» по причине «ее несоответствия требованиям п.4.3.1. Тома 1 конкурсной документации – отсутствует справка из налогового органа об отсутствии задолженности по уплате платежей». По мнению заявителя, все требуемые документы были представлены, и отклонение заявки является неправомерным и нарушающим права и интересы ООО «ГЛОНАСС Северо-Запад».

В заседании Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме.

Представитель СПб ГУП «Пассажиравтотранс» с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил документацию по закупке, заявки и письменные возражения на жалобу (вх№18624 от 25.09.2013).

Документы и сведения, представленные организатором торгов и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ) и Положением о закупках СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее - Положение о закупках), размещенным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к та ким закупкам, осуществляемым, в том числе, государственными унитарными предприятиями.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п.2 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны определенные Положением требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Порядок подготовки и проведения процедур закупки способом открытого конкурса содержится в разделе 13.3 Положения о закупках.

Согласно п.п. 11 п. 13.3.2.1.7. Положения о закупках Документация должна содержать требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям

В определенном в п.9.3 Положения о закупках перечне требований к участникам закупки способом Открытого конкурса содержится требование о представлении Претендентом справки об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды по состоянию на последнюю отчетную дату.

В соответствии с п. 3.1. Тома 2 Документации заявка, подготовленная Претендентом, должна содержать, в том числе Анкету Претендента, заполненную по Форме № 3 «Образцы форм для заполнения в соответствии с томом 2» с приложением документов, подтверждающих правовой статус участника (Пункт 3.1.4 Тома 2 Документации).

Пункт 3.1.4 Тома 2 Документации установлено, что в состав Анкеты Претендента входят, в том числе справки (оригиналы) соответствующих государственных органов, об отсутствии задолженности по налогам и сборам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период с датой выдачи не ранее 19.07.2013 г. (ИФНС, ФСС, ПФ).

Приказом Федеральной налоговой службы от 21.01.2013 №ММВ-7-12/22@ (далее – Приказ ФНС) утверждена рекомендуемая форма справки об исполнении налогоплательщиками обязанности по уплате налогов, сборов, пеней штрафов (далее – Справка).

Указанным Приказом также утвержден порядок заполнения Справки, согласно которому при формировании Справки делается запись "не имеет/имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, пеней, процентов за

пользование бюджетными средствами, штрафов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством о налогах и сборах Российской Федерации".

Заявитель в составе заявки представил справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням штрафам, содержание которой (таблица) не соответствует утвержденной Приказом ФНС форме Справки.

Согласно Протокола №2 от 17.09.2013 заявка иного претендента, предоставившего справку об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам, не соответствующее утвержденной Приказом ФНС форме Справки, так же была отклонена от участия в открытом конкурсе (заявка ООО «Автоден Северо-Запад»).

Условия отклонения заявок содержатся в п. 4.3. Конкурсной документации. Согласно п.4.3.1. Конкурсной документации Заявка претендента отклоняется, и претендент (участник) отстраняется от участия в конкурсе на любом этапе его проведения в случае несоответствия заявки требованиям конкурсной документации, в частности несоответствия состава заявки требованиям п. 3 тома 2.

Заявки допущенных к конкурсу участников содержат справки, соответствующие форме справки об исполнении налогоплательщиками обязанности по уплате налогов, сборов, пеней штрафов, утвержденной Приказом ФНС.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не выявила нарушения процедуры торгов в действиях конкурсной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при проведении открытого конкурса на поставку, установку и ввод в эксплуатацию 1380 комплектов бортового оборудования видео регистрации на автобусах СПб ГУП «Пассажиравтотранс» в 2013-2014 гг. ([№ 31300445084](#))

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГЛОНАСС Северо-Запад» необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии

Е.И.Асташенкова

А.Б.Гончикова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.