РЕШЕНИЕ № 054/06/34-1628/2019

13 сентября 2019 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г.	- зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
Заргаров А.М.	- зам. начальника отдела контроля закупок, зам. председателя Комиссии;
Алышова А.Е.	- специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

рассмотрев обращение, поступившее из Управления Федерального казначейства по Новосибирской области (далее – УФК по Новосибирской области), о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок МУП г. Новосибирска «Парк культуры и отдыха «Михайловская набережная» при исполнении государственного контракта от 23.04.2018 № Ф.2018.163323, заключенного с ООО «Перлит-Строй» (извещение № 0151300055418000004),

в соответствии с ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России из УФК по Новосибирской области поступило обращение о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок МУП г. Новосибирска «Парк культуры и отдыха «Михайловская набережная» при исполнении государственного контракта от 23.04.2018 № Ф.2018.163323 (далее – контракт), заключенного с ООО «Перлит-Строй» (извещение № 0151300055418000004).

Суть обращения УФК по Новосибирской области состоит в следующем.

1. В нарушение ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 94 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе), пунктов 1.1, 1.2, 9.3 контракта не обеспечено исполнение обязательств, принятых путем заключения контракта на выполнение работ по благоустройству территории МУП г. Новосибирска «ПКиО «Михайловская набережная», с дополнительными соглашениями от 24.09.2018 № 2, от 04.10.2018 № 3, от 10.10.2018 № 4, ценой 151 493 779, 45 руб. (за счет средств федерального бюджета на сумму 99 835 816, 32 руб. (65,90%), за счет средств бюджета Новосибирской области на сумму 28 158 819, 99 руб. (18,59%), за счет бюджета города Новосибирска на сумму 8 849 255, 09 руб. (5,84%), за счет внебюджетного источника финансирования на сумму 14 649 888,05 руб. (9,67%), а именно: фактически не выполнены (исключены) работы на общую сумму 2 283 866,24 руб. (за счет средств федерального бюджета на сумму 1 505

067,86 руб. (65,90%), за счет средств бюджета Новосибирской области на сумму 424 570,72 руб. (18,59%), за счет бюджета города Новосибирска на сумму 133 377,80 руб. (5,84%), за счет внебюджетного источника финансирования на сумму 220 849,87 руб. (9,67%), предусмотренные локальными сметными расчетами №№ 02-01-12 «Ремонтные работы лестничного схода Л12, участок № 2», 02-01-13 «Ремонтные работы лестничного схода Л13, участок № 2», 02-01-14 «Ремонтные работы лестничного схода Л14, участок 1», 02-01-16 «Ремонтные работы лестничного схода Л16, участок 1», 02-01-24 «Ремонтные работы лестничного схода Л24», 02-01-28 «Укрепление откоса в районе лестничного схода № 14», 04-01-02 «Электроснабжение-2», 06-01-01 «Устройство хозяйственно-питьевого водопровода от колодца ВК-1 до кафе № 1», 06-02-01 «Устройство хозяйственно-питьевого водопровода от колодца ВК-1 до кафе № 2», 06-01-04 «Устройство канализации бытовой от колодца ККсущ-1 до кафе № 1», 06-01-06 «Устройство поливочного водопровода на участке № 1 В1.2», 06-03-03 «Ливневая канализация игровой площадки, участок № 1», 06-03-04-1 «Ливневая канализация верхнего променада (участок № 1 верхнего променада)», 06-03-04 2 «Ливневая канализация верхнего променада (участок № 2 верхнего променада)», 06-03-05 «Ливневая канализация автостоянки» к контракту в результате внесения изменений в условия контракта, при отсутствии заключенных дополнительных соглашений.

2. В нарушение ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе, пунктов 1.1, 1.2, 9.3 контракта не обеспечено исполнение обязательств, принятых путем заключения контракта на выполнение работ по благоустройству территории МУП г. Новосибирска «ПКиО «Михайловская набережная», с дополнительными соглашениями от 24.09.2018 № 2, от 04.10.2018 № 3, от 10.10.2018 № 4, ценой 151 493 779, 45 руб. (за счет средств федерального бюджета на сумму 99 835 816, 32 руб. (65,90%), за счет средств бюджета Новосибирской области на 28 158 819, 99 руб. (18,59%), за счет бюджета города Новосибирска на сумму 8 849 255, 09 руб. (5,84%), за счет внебюджетного источника финансирования на сумму 14 649 888, 05 руб. (9,67%), а именно: фактически не выполнены работы (уменьшены объемы видов работ) на общую сумму 1 904 934, 68 руб. (за счет средств федерального бюджета на сумму руб. (65,90%), за счет средств бюджета Новосибирской области на сумму 354 127, 35 руб. (18,59%), за счет бюджета города Новосибирска на сумму 111 248, 19 руб. (5,84%), за счет внебюджетного источника финансирования на сумму 184 207, 18 руб. (9,67%) по 29 актам о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 (форма по ОКУД 0322005), предусмотренные локальными сметными расчетами №№ 02-01-09 «Ремонтные работы лестничного схода Л9, участок № 2», 02-01-12 «Ремонтные работы лестничного схода Л12, участок № 2», 02-01-16 «Ремонтные работы лестничного схода Л16, участок 1», 02-01-24 «Ремонтные работы лестничного схода Л24», 02-01-28 «Укрепление откоса в районе лестничного схода № 14», 04-01-02 «Электроснабжение-2», 06-01-01 «Устройство хозяйственно-питьевого водопровода от колодца ВК-1 до кафе № 1», 06-01-02 «Устройство хозяйственно-питьевого водопровода от колодца ВК-1 до кафе № 2», 06-01-04 «Устройство канализации бытовой от колодца ККсущ-1 до кафе № 1», 06-01-06 «Устройство поливочного водопровода на участке № 1 В1.2», 06-03-04-2 «Ливневая канализация верхнего променада (участок № 2 верхнего променада)», 06-03-04 03 «Ливневая канализация верхнего променада», 06-03-03 «Устройство ливневой канализации нижнего променада, участок № 3 (продление)», 06-03-05 «Ливневая канализация автостоянки» к контракту в результате внесения изменений в условия контракта, при отсутствии заключенных дополнительных соглашений.

3. В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе, пунктов 5.1, 5.2, 5.3, 5.4 контракта осуществлена приемка работ по благоустройству территории МУП г. Новосибирска «ПКиО «Михайловская набережная» по 67 актам о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 (форма по ОКУД 0322005) и 61 справке о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 (форма по ОКУД 322001) на общую сумму 33 919 579, 41 руб. (за счет средств федерального бюджета на сумму 23 544 494, 24 руб., за счет средств бюджета Новосибирской области на сумму 6 681 545, 66 руб., за счет бюджета города Новосибирска на сумму 3 693 539, 51 руб.) при отсутствии предусмотренных условиями контракта оправдательных документов, а именно: актов освидетельствования скрытых работ, копий сертификатов соответствия, гарантийных паспортов, гарантийных талонов, паспортов на устройства, оборудование, комплектующие, расходные материалы, копий государственных таможенных деклараций (при установке оборудования и использовании материалов импортного производства, результаты испытаний, удостоверяющие качество материалов).

4. В нарушение п. 1 ст. 314 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктов 1.1, 2.3, 4.3.3 контракта несвоевременно произведены расходы средств в общей сумме 96 248 517, 62 руб. (за счет средств федерального бюджета в сумме 68 049 078, 92 руб., за счет средств бюджета Новосибирской области в сумме 19 193 329, 96 руб., за счет бюджета города Новосибирска в сумме 9 006 108, 73 руб.) по 7 платежным поручениям за выполненные работы по благоустройству территории МУП г. Новосибирска «ПКиО «Михайловская набережная» по полученным от ООО «Перлит-Строй» 124 справкам о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 (форма по ОКУД 322001) и 129 актам о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 (форма по ОКУД 0322005), на 1-26 календарных дней, от установленного пунктом 2.3 контракта срока (в течение 30 дней с даты подписания заказчиком актов выполненных работ по форме КС-2 и КС- 3, с приложенными к ним актами на скрытые работы), в том числе:

1) по платежному поручению от 09.07.2018 № 138 на сумму 24 234 421,10 руб. (за счет средств федерального бюджета в сумме 16 256 449, 68 руб. (67,08 %), за счет средств бюджета Новосибирской области 4 585 152, 47 руб. (18,92 %), за счет бюджета города Новосибирска 3 392 818, 95 руб. (14,00%) в рамках исполнения соглашения от 25.06.2018 № МН-01/18 на общую сумму 24 234 421, 10 руб. (за счет средств федерального бюджета на сумму 16 256 449, 68 руб. (67,08 %), за счет средств бюджета Новосибирской области на сумму 4 585 152, 47 руб. (18,92 %), за счет бюджета города Новосибирска на сумму 3 392 818, 95 руб. (14,00%), несвоевременно осуществлён расчет, из которых: на 9 календарных дней за выполненные работы по предъявленным ООО «Перлит-Строй» 9 справкам о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 (форма по ОКУД 322001) от 31.05.2018 №№ 1-9, и 9 актам о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 (форма по ОКУД 0322005) от 31.05.2018 №№ 1-9 на общую сумму 8 971 168, 30 руб. (за счет средств федерального бюджета в сумме 6 017 859, 70 руб. (67,08 %), за счет средств бюджета Новосибирской области в сумме 1 697 345, 04 руб. (18,92 %), за счет бюджета города Новосибирска в сумме 1 255 963, 56 руб. (14,00%), подписанными и подлежащим оплате в срок до 30.06.2018 и на 2 календарных дня за выполненные работы по предъявленным ООО «Перлит-Строй» 5 справкам о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 (форма по ОКУД 322001) от 31.05.2018 №№ 10-14, и 5 актам о приемке

выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 (форма по ОКУД 0322005) от 31.05.2018 №№ 10-14 на общую сумму 7 194 025, 76 руб. (за счет средств федерального бюджета на сумму 4 825 752, 48 руб. (67,08 %), за счет средств бюджета Новосибирской области на сумму 1 361 109, 67 руб. (18,92%о), за счет бюджета города Новосибирска на сумму 1 007 163, 61 руб. (14,00 %), подписанными 07.06.2018, и подлежащим оплате в срок до 07.07.2018;

2) по платежному поручению от 05.09.2018 № 213 на сумму 3 617 344, 37 руб. (за счет средств федерального бюджета в сумме 2 426 514, 60 руб. (67,08 %), за счет средств бюджета Новосибирской области в сумме 684 401, 56 руб. (18,92 %), за счет бюджета города Новосибирска в сумме 506 428, 21 руб. (14,00%) в рамках исполнения соглашения от 20.08.2018 № МН-03/18 на общую сумму 3 617 344, 37 руб. (за счет средств федерального бюджета на сумму 2 426 514, 60 руб. (67,08 %), за счет средств бюджета Новосибирской области на сумму 684 401, 56 руб. (18,92 % >), за счет бюджета города Новосибирска на сумму 506 428, 21 руб. (14,00%), несвоевременно осуществлён расчет на 11 календарных дней за выполненные работы по предъявленным ООО «Перлит-Строй» 13 справкам о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 (форма по ОКУД 322001) от 26.07.2018 №№ 31-43 и 13 актам о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 (форма по ОКУД 0322005) от 26.07.2018 №№ 31-43, подписанными и подлежащим оплате в срок до 25.08.2018;

3) по платежному поручению от 24.09.2018 № 236 в сумме 2 665 061, 73 руб. (за счет средств федерального бюджета в сумме 1 974 810, 74 руб. (74,10%), за счет средств бюджета Новосибирской области в сумме 556 997, 90 руб. (20,90 %), за счет бюджета города Новосибирска в сумме 133 253, 08 руб. (5,00%), в рамках исполнения соглашения от 12.09.2018 № МН-04/18 на общую сумму 32 936 181, 24 руб. (за счет средств федерального бюджета на сумму 24 405 710, 30 руб. (74,10 %), за счет средств бюджета Новосибирской области на сумму 6 883 661, 88 руб. (20,90 %), за счет бюджета города Новосибирска на сумму 1 646 809, 06 руб. (5,00 %), несвоевременно осуществлён расчет на 1 календарный день за выполненные работы по предъявленным ООО «Перлит-Строй» 15 справкам о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 (форма по ОКУД 322001) от 24.08.2018 №№ 44-46, 48-58, 60 и 15 актам о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 (форма по ОКУД 0322005) от 24.08.2018 №№ 44-46, 48-58, 60, подписанными 24.08.2018, и подлежащим оплате в срок до 23.09.2018;

4) по платежному поручению от 02.10.2018 № 252 на сумму 30 271 119, 51 руб. (за счет средств федерального бюджета в сумме 22 430 899, 56 руб. (74,10 %), за счет средств бюджета Новосибирской области в сумме 6 326 663, 98 руб. (20,90 %), за счет бюджета города Новосибирска в сумме 1 513 555, 97 руб. (5,00%), в рамках исполнения соглашения от 12.09.2018 № МН-04/18 на общую сумму 32 936 181, 24 руб. (за счет средств федерального бюджета на сумму 24 405 710, 30 руб. (74,10 %), за счет средств бюджета Новосибирской области на сумму 6 883 661, 88 руб. (20,90 %), за счет бюджета города Новосибирска на сумму 1 646 809, 06 руб. (5,00 %), несвоевременно осуществлён расчет на 9 календарных дней за выполненные работы по предъявленным ООО «Перлит-Строй» 15 справкам о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 (форма по ОКУД 322001) от 24.08.2018 №№ 44-46, 48-58, 60 и 15 актам о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 (форма по ОКУД 0322005) от 24.08.2018 №№ 44-46, 48-58, 60, подписанными 24.08.2018, и подлежащим оплате в срок до 23.09.2018;

5) по платежному поручению от 28.11.2018 № 343 на сумму 32 000 545, 66 руб. (за счет средств федерального бюджета в сумме 23 712 404, 34 руб. (74,10 %), за счет средств бюджета Новосибирской области 6 688 114, 04 руб. (20,90 %), за счет бюджета города Новосибирска 1 600 027, 28 руб. (5,00%) в рамках исполнения соглашения от № МН-06/18 на общую сумму 32 000 545, 66 руб. (за счет средств федерального бюджета на сумму 23 712 404, 34 руб. (74,10 %), за счет средств бюджета Новосибирской области на сумму 6 688 114, 04 руб. (20,90 %), за счет бюджета города Новосибирска на сумму 1 600 027, 28 руб. (5,00%), несвоевременно осуществлён расчет на 4 календарных дней за выполненные работы по предъявленным ООО «Перлит-Строй» 56 справкам о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 (форма по ОКУД 322001) от 25.09.2018 №№ 99-107, 109-113, 115-125, 127, 129-133, 136-151, 153-161 и 61 акту о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 (форма по ОКУД 0322005) от 25.09.2018 №№ 99-113, 115-134, 136-161, подписанным 25.10.2018 и подлежащим оплате в срок до 24.11.2018;

6) по платежному поручению от 19.12.2018 № 381 на сумму 1 684 210, 52 руб. (за счет средств федерального бюджета в сумме 1 248 000, 00 руб. (74,10%), за счет средств бюджета Новосибирской области в сумме 352 000, 01 руб. (20,90 %), за счет бюджета города Новосибирска в сумме 84 210, 51 руб. (5,00%) в рамках исполнения соглашения от 26.12.2018 № МН-12/18 на общую сумму 1 684 210, 52 руб. (за счет средств федерального бюджета на сумму 1 248 000, 00 руб. (74,10 %), за счет средств бюджета Новосибирской области на сумму 352 000, 01 руб. (20,90 %), за счет бюджета города Новосибирска на сумму 84 210, 51 руб. (5,00 %), несвоевременно осуществлён расчет на 25 календарных дней за выполненные работы по предъявленной ООО «Перлит-Строй» справке о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 (форма по ОКУД 322001) от 15.10.2018 № 161 и акту о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 (форма по ОКУД 0322005) от 15.10.2018 № 161, подписанным 25.10.2018 и подлежащим оплате в срок до 24.11.2018;

7) по платежному поручению от 20.12.2018 № 382 на сумму 1 775 814, 73 руб. за счет бюджета города Новосибирска в рамках исполнения соглашения от 12.12.2018 № МН-10/18 на общую сумму за счет бюджета города Новосибирска 1 775 814, 73 руб. несвоевременно осуществлён расчет на 26 календарных дня за выполненные работы по предъявленным ООО «Перлит-Строй» 10 справкам о стоимости выполненных работ и затрат по унифицированной форме № КС-3 (форма по ОКУД 322001) от 15.10.2018 №№ 100, 161-169 и 10 актам о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 (форма по ОКУД 0322005) от 15.10.2018 №№ 100, 114, № 161-169, подписанным 25.10.2018 и подлежащим оплате в срок до 24.11.2018.

Изучив информацию, размещенную в единой информационной системе, Комиссией Новосибирского УФАС установлено следующее.

Проверка соответствия выполненных работ, а также порядок принятия таких работ не относится к полномочиям антимонопольного органа. На основании изложенного, данные доводы УФК по Новосибирской области не подлежат рассмотрению Комиссией Новосибирского УФАС России.

Вместе с тем, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что вышеуказанные факты нарушения законодательства о контрактной системе в

части несвоевременной оплаты выполненных работ нашли свое подтверждение, данные факты также подтверждаются объяснениями заказчика, представленными в Новосибирское УФАС России.

Кроме того, согласно п. 10 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе, информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 ч. 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Вместе с тем, Комиссией Новосибирского УФАС России было установлено, что в реестре контрактов по данному контракту (№ 3540661671318000002) отсутствует информация об оплате заказчиком выполненных работ, а также отсутствуют платежные поручения, подтверждающие факт оплаты выполненных работ.

Таким образом, по мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, заказчиком - МУП г. Новосибирска «Парк культуры и отдыха «Михайловская набережная» не были соблюдены установленные законодательством Российской Федерации сроки оплаты выполненных работ, что является нарушением ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе. Кроме того, заказчиком была нарушена ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе, поскольку информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, не были размещены в данном реестре.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика – МУП г. Новосибирска «Парк культуры и отдыха «Михайловская набережная» нарушившим ч. 13.1. ст. 34, ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе.

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.