

РЕШЕНИЕ

Дело №07-ЗП-2015

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 19 марта 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 23 марта 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 02.03.2015 № 43 в составе:

при участии представителей:

ФГБУЗ ЦГ и Э №29 ФМБА России:

ООО «Коммунальные технологии»:

УСТАНОВИЛА:

ФГБУ здравоохранения Центр гигиены и эпидемиологии №29 (далее- ФГБУЗ ЦГ и Э №29 ФМБА России, Учреждение) 06.03.2015 обратилось в Чувашское УФАС России с жалобой на действия ООО Коммунальные технологии при проведении открытого запроса цен № 02-2-0040 на право заключения договора на оказание услуг по лабораторным исследованиям качества горячей воды системы горячего водоснабжения ОСП «Чебоксарские тепловые сети» ООО «Коммунальные технологии» на 2015 год (изв.№31502065165) (далее – Запрос цен).

Из жалобы ФГБУЗ ЦГиЭ №29 ФМБА России следует, что при проведении Запроса цен заказчиком предъявлено к участникам закупки требование, ограничивающее число участников. В частности, заявитель указывает, что имеет возможность оказывать услуги, являющиеся предметом Запроса цен, однако не может принять

участие в закупочной процедуре в связи с тем, что ООО «Коммунальные технологии» установило требование о наличии аттестата аккредитации на проведение лабораторных испытаний качества питьевой воды систем централизованного отопления с формулировкой области аккредитации «проведение лабораторных испытаний качества питьевой воды систем централизованного водоснабжения, в т.ч. систем горячего водоснабжения».

Кроме того организатором в пункте 2.1 Технического задания «Требования к видам оказываемых услуг» установлены требования соответствия оказываемых услуг ГОСТам, которые в настоящее время утратили силу и заменены другими требованиями.

В заседании Комиссии представители ФГБУЗ ЦГиЭ №29 ФМБА России поддержали жалобу по изложенным в ней доводам, просили признать документацию по открытому запросу цен № 02-2-0040 на право заключения договора на оказание услуг по лабораторным исследованиям качества горячей воды системы горячего водоснабжения ОСП «Чебоксарские тепловые сети» ООО «Коммунальные технологии» на 2015 год несоответствующей требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Представители ООО «Коммунальные технологии» нарушение процедуры проведения Запроса цен не признали, сообщив, что документация Запроса цен соответствует требованиям законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к следующему.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Часть 10 статьи 3 Закона о закупках устанавливает право участников закупки на обжалование в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также **при организации и проведении закупок** в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «Коммунальные технологии», утвержденным решением внеочередного Общего Собрания Участников ООО «Коммунальные технологии» от 28.02.2012 (протокол от 28.02.2012 № 01) (далее – Положение о закупке).

Согласно пункту 10.6 Положения о закупке применение открытого запроса цен может осуществляться при закупках простой продукции, для которой существует сложившийся рынок и где основным критерием является цена. Применение закрытого запроса цен без ограничения по цене договора может осуществляться при закупках постоянно (регулярно) потребляемой продукции у поставщиков, с которыми ранее по результатам закупочной процедуры заключены рамочные соглашения для поставок этой продукции. При этом рамочные соглашения должны заключаться на срок не более одного года, таких поставщиков должно быть не менее трех, и все они должны быть приглашены к подаче ценовых предложений.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

25.02.2015 ООО «Коммунальные технологии» разместило на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение о проведении Запроса цен (далее – Извещение), а также документацию Запроса цен (далее – Документация).

Срок окончания подачи заявок установлен до 10.03.2015 10:00.

В соответствии с протоколом заседания ЦЗК по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом запросе цен № 02-2-0040 на право заключения договора на оказание услуг по лабораторным исследованиям качества горячей воды системы горячего водоснабжения ОСП «Чебоксарские тепловые сети» ООО «Коммунальные технологии» на 2015 год от 10.03.2015 на участие в Запросе цен подана одна заявка – филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Чувашской Республике – Чувашии в г. Новочебоксарске». Запрос цен признан несостоявшимся.

Требования к составу документации о проведении закупки установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно пунктам 2,3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Обязательные требования к участникам открытого запроса цен, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации, установлены ООО «Коммунальные технологии» в пункте 12 Информационной карты документации Запроса цен, в соответствии с которым участника должен быть зарегистрированным в установленном порядке и обладать: - аттестатом аккредитации на проведение лабораторных испытаний качества питьевой воды систем централизованного отопления с указанием области аккредитации «Проведение лабораторных испытаний качества питьевой воды систем централизованного водоснабжения, в т.ч. систем горячего водоснабжения».

Отношения, возникающие между участниками национальной системы аккредитации, регулируются Федеральным законом от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Закон об аккредитации).

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 4 Закона об аккредитации аккредитация в национальной системе аккредитации - подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица или индивидуального предпринимателя критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять деятельность в определенной области аккредитации; *аттестат аккредитации* - документ, выдаваемый национальным органом по аккредитации и удостоверяющий аккредитацию в определенной области аккредитации.

Частью 3 статьи 19 Закона об аккредитации установлено, что неотъемлемой частью аттестата аккредитации является приложение к аттестату аккредитации, содержащее наименование области аккредитации.

В силу части 1 статьи 30 Закона об аккредитации документы об аккредитации, выданные федеральными органами исполнительной власти до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют силу до окончания срока их действия. Эксперты, которые аккредитованы до дня вступления в силу настоящего Федерального закона для целей привлечения органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю в соответствии с положениями Федерального [закона](#) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

контроля (надзора) и муниципального контроля" и которые после дня вступления в силу настоящего Федерального закона должны проходить процедуру аттестации, вправе привлекаться органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю до окончания срока действия документов об аккредитации.

Таким образом, Закон об аккредитации придает равную юридическую силу аттестатам аккредитации, выданным как до вступления в силу данного закона, так и после его вступления в силу.

Из документации Запроса цен следует, что для оказания услуг, являющихся предметом закупки, участник закупки должен обладать аттестатом аккредитации на проведение лабораторных испытаний качества питьевой воды систем централизованного отопления. Указание ООО «Коммунальные технологии» области аккредитации с конкретной формулировкой «Проведение лабораторных испытаний качества питьевой воды систем централизованного водоснабжения, в т.ч. систем горячего водоснабжения» Комиссия не расценивает, как требование ограничивающее количество участников закупки, поскольку предоставление участником закупки аттестата аккредитации на проведение лабораторных испытаний качества питьевой воды систем централизованного отопления с иной формулировкой не может служить обстоятельством для отклонения заявки по данному основанию в силу переходных положений Закона об аккредитации.

Вместе с тем, из содержания утвержденного организатором технического задания (пункт 1.5) по Запросу цен следует, что при выполнении лабораторных исследований исполнитель должен руководствоваться Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Пунктом 2.1 документации по Запросу цен заказчиком установлено требование к видам оказываемых услуг, согласно которому исполнителю необходимо осуществлять отбор проб горячей воды в соответствии с требованиями ГОСТ Р 51592-2000 «Вода. Общие требования к отбору проб», ГОСТ Р 51593-2000 «Вода питьевая. Отбор проб», ГОСТ Р 53415-2009 «Вода. Отбор проб для микробиологического анализа», ГОСТ Р 52482-2005 «Соль поваренная пищевая. Отбор и подготовка проб. Определение органолептических показателей».

При этом в соответствии с Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.11.2012 № 1513-ст с 01.01.2014 года для добровольного применения в Российской Федерации в качестве национального стандарта Российской Федерации введен в действие [ГОСТ 31861-2012 «Вода. Общие требования к отбору проб»](#), в связи с чем с 15.02.2015 [ГОСТ Р 51592-2000 «Вода. Общие требования к отбору проб»](#) отменен.

В соответствии с Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.11.2012 № 1514-ст с 01.01.2014 года для добровольного применения в Российской Федерации в качестве национального стандарта Российской Федерации введен в действие [ГОСТ 31862-2012 «Вода питьевая. Отбор проб»](#), в связи с чем с 15.02.2015 [ГОСТ Р 51593-2000 «Вода питьевая. Отбор проб»](#) отменен.

В соответствии с Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 12.12.2012 № 1903-ст с 01.01.2014 года для

добровольного применения в Российской Федерации в качестве национального стандарта Российской Федерации введен в действие ГОСТ 31942-2012 (ISO 19458:2006) «Вода. Отбор проб для микробиологического анализа», модифицированный по отношению к международному стандарту ISO 19458:2006 «Качество воды. Отбор проб для микробиологического анализа», в связи с чем с 15.02.2015 ГОСТ Р 53415-2009 «Вода. Отбор проб для микробиологического анализа» отменен.

Как следует из материалов дела извещение о проведении Запроса цен размещено на официальном сайте 25.02.2015, т.е. после отмены ГОСТов, указанных в пункте 2.1 документации по Запросу цен.

Установление заказчиком обязательного требования о соответствии оказываемых услуг требованиям недействующих ГОСТов является неисполнимым условием для победителя закупки.

Такое обстоятельство не может свидетельствовать о надлежащем исполнении ООО «Коммунальные технологии» требований пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия принимает решение о признании жалобы ФГБУЗ ЦГиЭ №29 ФМБА России обоснованной в части указания ООО «Коммунальные технологии» в документации Запроса цен требований о соответствии закупаемых услуг требованиям недействующих ГОСТов и необходимости выдачи предписания об устранении выявленного нарушения.

Жалобу в части установления ООО «Коммунальные технологии» требования о наличии у частного закупки аттестата аккредитации с указанием конкретной области Комиссия признает необоснованной.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии №29 Федерального медико-биологического агентства» обоснованной в части.

2. Признать ООО «Коммунальные технологии» нарушившим пункт 3 части 10 статьи 4 Федерального [закона](#) от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по лабораторным исследованиям качества горячей воды системы горячего водоснабжения ОСП «Чебоксарские тепловые сети» ООО «Коммунальные технологии» на 2015 год (изв. № 31502065165).

3. Выдать ООО «Коммунальные технологии» предписание об устранении выявленного нарушения.

Примечание: решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

06-04/2552 23.03.2015

ПРЕДПИСАНИЕ

Дело № 7-ЗП-2015

г. Чебоксары

23 марта 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 02.03.2015 № 43 в составе:

на основании решения от 23.03.2015 по делу № 7-ЗП-2015 о признании факта нарушения ООО «Коммунальные технологии» пункта 3 части 10 статьи 4 Федерального закона 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по лабораторным исследованиям качества горячей воды системы горячего водоснабжения ОСП «Чебоксарские тепловые сети» ООО «Коммунальные технологии» на 2015 год (изв. № 31502065165) и на основании части 20 статьи 18.1, [пункта 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Коммунальные технологии» **в срок до 06 апреля 2015 года** устранить нарушение пункта 3 части 10 статьи 4 Федерального закона 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем:
 - отмены протокола заседания ЦЗК по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом запросе цен № 02-2-0040 на право заключения договора на оказание услуг по лабораторным исследованиям качества горячей воды системы горячего водоснабжения ОСП «Чебоксарские тепловые сети» ООО «Коммунальные технологии» на 2015 год от 10.03.2015;
 - внесения изменений в документацию по открытому запросу цен № 02-2-0040 на право заключения договора на оказание услуг по лабораторным исследованиям качества горячей воды системы горячего водоснабжения ОСП «Чебоксарские тепловые сети» ООО «Коммунальные технологии» на 2015 год;
 - продления сроков подачи заявок в соответствии с пунктом 11.6.1 Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «Коммунальные технологии», утвержденного решением внеочередного Общего Собрания Участников ООО «Коммунальные технологии» от 28.02.2012 (протокол от 28.02.2012 № 01).
2. Информацию об исполнении предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **в срок до 07 апреля 2015 года**.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии