

РЕШЕНИЕ

г. Пенза

Резолютивная часть решения объявлена «13» ноября 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «26» ноября 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>,

при участии:

со стороны МУП по очистке города:

<...>со стороны ООО «Комбинат по очистке «Новая волна»:

<...>со стороны Администрации города Пензы:

<...>рассмотрев дело № 2-03/31-2014 по признакам нарушения МУП по очистке города пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

По результатам проведенной Пензенским УФАС России проверки установлено, что в период с 1 января 2013 года по 1 июля 2014 года МУП по очистке города взимало с потребителей плату за услуги по утилизации жидких бытовых отходов (далее – ЖБО) в отсутствие тарифа, утвержденного Администрацией города Пенза в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с частью 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции приказом Пензенского УФАС России от 11.09.2014 г. № 201 в отношении МУП по очистке города возбуждено дело № 2-03/31-2014 по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Определением от 15.09.2014 г. дело № 2-03/31-2014 о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению на 30.09.2014 г.

На заседании Комиссии 30.09.2014 г. представители МУП по очистке города заявили ходатайство о привлечении к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица Администрацию города Пенза, в связи с тем, что тарифы на услуги, оказываемые МУП по очистке города, утверждаются Администрацией города Пенза. Представители пояснили, что в период с 01.01.2013 по 1.07.2014 гг. Администрация города Пенза утверждала для МУП по очистке города единый тариф на услугу по сбору, вывозу и утилизации ЖБО.

Представитель ООО «Комбинат по очистке «Новая волна» не возражал против удовлетворения ходатайства.

Рассмотрев указанное ходатайство, Комиссия приняла решение о его

удовлетворении, в целях получения дополнительных сведений по рассматриваемому вопросу.

Определением от 30.09.2014 г. рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 2-03/31-2014 отложено и назначено к рассмотрению на 14.10.2014 г.

На заседании Комиссии 14.10.2014 г. представитель МУП по очистке города указал на наличие экспертных заключений к постановлениям Администрации города Пенза об утверждении тарифов на услуги, оказываемые МУП по очистке города, на 2013 и 2014 гг. В данных заключениях содержится согласованный Администрацией города Пензы размер тарифов на услуги по утилизации ЖБО, оказываемые МУП по очистке города, на 2013 и 2014 гг. Согласованные тарифы применялись предприятием для расчетов с потребителями услуг утилизации ЖБО.

Представители Администрации города Пенза указали, что отдельно тарифы на услуги по утилизации ЖБО, оказываемые МУП по очистке города, утверждены на основании заявки предприятия Постановлением Администрации города Пензы от 18.07.2014 г. № 842/2 «О внесении изменений в Постановление Администрации города Пензы от 24.12.2013 г. № 1562 «Об установлении предельных тарифов на услуги, оказываемые МУП по очистке города» в размере 23,43 руб. за 1 куб. м с учетом НДС. До 18.07.2014 г. тариф на услуги по утилизации ЖБО, оказываемые МУП по очистке города, утверждался Администрацией города Пенза в составе комплексного тарифа на услуги по сбору, вывозу и утилизации ЖБО. Вместе с тем, тарифы на услуги по утилизации ЖБО отдельно прописывались и согласовывались в экспертном заключении к проектам постановлений Администрации города Пенза об утверждении тарифов на услуги, оказываемые МУП по очистке города. Тарифы на услуги МУП по очистке города на утилизацию ЖБО указанные в экспертных заключениях на 2013 и 2014 гг. определялись Администрацией города Пензы в соответствии с действующим законодательством и являются экономически обоснованными.

Представители ООО «Комбинат по очистке «Новая волна» представили материалы, указывающие на применение МУП по очистке города различных тарифов на утилизацию ЖБО для муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений города Пенза, муниципальных жилищно-эксплуатационных предприятий, ЖСК, ТСЖ, ТВИК, частного сектора, и прочих потребителей, в том числе для организаций и предприятий, осуществляющих сбор и вывоз ЖБО.

В целях проверки указанной информации Комиссия приняла решение об отложении рассмотрения дела.

Определением от 14.10.2014 г. рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 2-03/31-2014 отложено и назначено к рассмотрению на 13.11.2014 г.

Изучив материалы дела и представленные сторонами доказательства, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующему.

МУП по очистке города создано на основании решения 9 сессии 21 созыва Пензенского совета народных депутатов. Учредителем предприятия является Муниципальное образование – город Пенза в лице Комитета по управлению

муниципальным имуществом города Пензы.

Предприятие создано в целях оказания содействия в организации вывоза твердых и жидких бытовых отходов, оказания услуг по вывозу жидких бытовых отходов от населения, организаций и учреждений, финансируемых из бюджета всех уровней, для захоронения отходов и получения прибыли.

Материалами дела о нарушении антимонопольного законодательства подтверждается, что МУП по очистке города оказывает как комплексную услугу по сбору, вывозу и утилизации ЖБО, так и отдельно услугу по сбору и вывозу ЖБО и услугу по утилизации ЖБО на территории города Пензы.

Пензенским УФАС России проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке оказания услуг утилизации ЖБО на территории города Пенза за 2013 год и 1 полугодие 2014 года.

По результатам проведенного анализа установлено, что на основании части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции МУП по очистке города занимает доминирующее положение на рынке услуг утилизации ЖБО на территории г. Пенза.

В ходе рассмотрения документов и материалов установлено, что МУП по очистке города в рассматриваемый период времени осуществляло продажу талонов на услугу по утилизации ЖБО. Стоимость талонов за единицу услуги по утилизации ЖБО с 01.07.2012 по 31.12.2013 гг. составляла – 19,68 руб. за 1 куб. м с учетом НДС, с 1.01.2014 по 18.07.2014 гг. – 23,43 руб. за 1 куб. м с учетом НДС, и определялась организацией самостоятельно.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, в целях решения вопросов местного значения устанавливаются органами местного самоуправления.

Решением Пензенской городской думы от 28.09.2012 г. № 1010-43/5 утвержден порядок установления тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями города Пензы, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями города Пензы, в соответствии с которым тарифы на указанные услуги утверждаются Администрацией города Пензы.

Постановлением Администрации города Пензы от 26.06.2012 г. № 761 «Об установлении тарифов на услуги, оказываемые МУП по очистке города» для МУП по очистке города на период с 01.07.2012 по 31.12.2013 гг. утверждены предельные тарифы на услуги по сбору, вывозу и утилизации ЖБО:

- для муниципальных унитарных предприятий и учреждений города Пензы, финансируемых из бюджета города Пензы, муниципальных жилищно-эксплуатационных предприятий, организаций, управляющих жилищным фондом, ЖСК, ТСЖ, ТИВК и частного сектора в размере 158,91 руб. за 1 куб. м (НДС не облагается);

- для прочих потребителей в размере 216,00 руб. за 1 куб. м (НДС не облагается).

Постановлением Администрации города Пензы от 24.12.2013 г. № 1562 «Об установлении тарифов на услуги, оказываемые МУП по очистке города» установлены предельные тарифы на услуги по сбору, вывозу и утилизации жидких отходов для МУП по очистке города с 01.01.2014 г. в размере:

- для муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений города Пензы, муниципальных жилищно-эксплуатационных предприятий, организаций, управляющих жилищным фондом, ЖСК, ТСЖ, ТИВК и частного сектора в размере 170,00 руб. за 1 куб. м с учетом НДС;

- для прочих потребителей в размере 260,00 руб. за 1 куб. м с учетом НДС.

Указанные тарифы утверждены Администрацией города Пензы на основании материалов, представленных МУП по очистке города и рассчитаны исходя из размера стоимости комплексной услуги по сбору, вывозу и утилизации ЖБО.

Вместе с тем, установлено, что стоимость услуги по утилизации ЖБО определялась и применялась МУП по очистке города согласно экспертным заключениям Администрации города Пензы к указанным Постановлениям об установлении тарифов на услуги, оказываемые МУП по очистке города на 2013 и 2014 гг. В указанных экспертных заключениях определен и согласован Администрацией города Пенза размер тарифов на услуги по сбору и вывозу ЖБО и отдельно размер тарифов на услуги по утилизации ЖБО, оказываемые МУП по очистке города, в рассматриваемый период времени.

Так, Администрацией города Пенза в экспертных заключениях указаны тарифы на услуги по утилизации ЖБО, оказываемые МУП по очистке города, на период с 01.07.2012 по 31.12.2013 гг. в размере 19,68 руб. за 1 куб. м с учетом НДС, на период с 1.01.2014 по 18.07.2014 гг. в размере 23,43 руб. за 1 куб. м с учетом НДС.

Тарифы на услуги по утилизации ЖБО утверждены на основании заявки МУП по очистке города Постановлением Администрации города Пензы от 18.07.2014 № 842/2 О внесении изменений в Постановление Администрации города Пензы 24.12.2013 № 1562 «Об установлении предельных тарифов на услуги, оказываемые МУП по очистке города» в размере 23,43 руб. за 1 куб. м с учетом НДС.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что в рассматриваемый период времени МУП по очистке города при расчетах с потребителями услуг утилизации ЖБО применяло тарифы на данные услуги согласно тарифам, указанным в экспертных заключениях Администрации города Пензы.

Кроме того, представленные документы указывают, что МУП по очистке города при расчетах за услуги по утилизации ЖБО применяло тарифы в 2013 году в размере 19,68 руб. за 1 куб. м с учетом НДС, в 2014 году в размере 23,43 руб. за 1 куб. м с учетом НДС в отношении всех потребителей услуг утилизации ЖБО (независимо от организационно-правовой формы).

Действия МУП по очистке города по применению в 2013 году и 1 полугодии 2014 года при расчетах с потребителями услуг утилизации ЖБО стоимости услуг данных услуг, согласованной Администрацией города Пензы в экспертных

заклучениях, не влекут за собой ущемления интересов других лиц.

Вышеуказанные обстоятельства дела не позволяют установить в действиях МУП по очистке города злоупотребления доминирующим положением, запрещенного статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела № 2-03/31-2014 о нарушении пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении МУП по очистке города (ИНН 5837003711, Пензенская область, г. Пенза, ул. Индустриальная, д. 38) прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.