

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «25» января 2018 г.

В полном объеме решение изготовлено «30» января 2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии: <...>; Члены Комиссии: <...>;

в присутствии Конкурсного управляющего ООО «Серебро» <...>.,

в отсутствие Заявителя – ООО «Корвет», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы (Уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу от 23.01.2018 г. №137),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Корвет» (вх. №152 от 18.01.2018 г.) на действия Организатора торгов – Конкурсного управляющего ООО «Серебро» <...> при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника - ООО «Серебро»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба ООО «Корвет» (вх. №152 от 18.01.2018 г.) (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Конкурсного управляющего ООО «Серебро» <...> (далее – Организатор торгов) при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника - ООО «Серебро»: здания административного корпуса №2, назначение – нежилое, 2-этажное, 433,1 кв.м., кадастровый номер <...> :23:1457:0:54:11:Г:0 и доля в общей долевой собственности, доля в праве 169133/3888800 на земельный участок категории: земли населенных пунктов, использование: для эксплуатации производственных помещений, площадью 38888 кв.м., кадастровый номер <...> :23:1005076:22, расположенные по адресу: РМ, г. Саранск, ул. Строительная, 11, являющиеся предметом залога ПАО «Сбербанк России» (далее – публичное предложение).

Как следует из жалобы Заявителя (вх. №152 от 18.01.2018 г.), Организатором

торгов были нарушены сроки, предусмотренные требованиями частей 8, 9 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - ФЗ «О банкротстве»), а именно: Организатор торгов опубликовал сообщения о проведении торгов, согласно которым с момента публикации и до начала приема заявок прошло 5 рабочих и 17 календарных дней.

Организатор торгов не согласился с доводами жалобы и представил возражения на жалобу (вх. №270/1 от 24.01.2018 г.), в которых указывает, что требования статьи 110 ФЗ «О банкротстве» при проведении открытого аукциона были соблюдены в полном объеме, сведения о проведении торгов были опубликованы в соответствии со статьей 28 ФЗ «О банкротстве».

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства,

либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Таким образом, статья 18.1 Закона о защите конкуренции не подлежит применению только в отношении жалоб, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Жалобы на торги, проводимые по иным основаниям, подлежат рассмотрению по статье 18.1 Закона о защите конкуренции.

Решением Арбитражного суда Республики Мордовия от 13.11.2015 г. по делу А39-2365/2015 ООО «Серебро» признано несостоятельным (банкротом), конкурсным управляющим утвержден <...>

Порядок проведения торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского Кодекса РФ и статьями 110, 111, 139 ФЗ «О банкротстве».

Согласно пункту 4 статьи 139 ФЗ «О банкротстве» в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов, продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными [статьей 110](#) настоящего Федерального закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном [статьей 110](#) настоящего Федерального закона.

При отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах,

содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие равные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

Во исполнение предусмотренных ФЗ «О банкротстве» обязанностей Организатором торгов были объявлены торги в форме публичного предложения по продаже имущества должника (извещения: в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве (<http://www.bankrot.fedresurs.ru>) №2149233, на Электронной-торговой площадке (<http://bankruptcy.lot-online.ru>) № РАД-120491, в газете «Коммерсантъ» (21.10.2017 г.)).

27.11.2017 г. В Мордовское УФАС России поступила жалоба <...> (вх. № 5402 от 27.11.2017) на действия Организатора торгов при проведении торгов в форме публичного предложения.

Во исполнение требований части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Мордовским УФАС России Организатору торгов было направлено Уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 28.11.2017 г. №2124.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11](#) настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу

Таким образом, в соответствии с вышеуказанными нормами законодательства, во исполнение Уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 28.11.2017 г. №2124 Организатором торгов торги в

форме публичного предложения были приостановлены.

04.12.2017 г. по результатам рассмотрения жалобы <...> (вх. № 5402 от 27.11.2017) Комиссией Мордовского УФАС России было принято решение №754.

В связи с тем, что мероприятия, прямо предусмотренные ФЗ «О банкротстве» в процедуре конкурсного производства должника, не окончены, конкурсный управляющий <...> обратился в Арбитражный суд Республики Мордовия с ходатайством о продлении срока конкурсного производства в отношении должника ООО «Серебро».

По результатам рассмотрения ходатайства Конкурсного управляющего <...> Определением Арбитражного суда Республики Мордовия от 15.12.2017 г. по делу №А39-2365/2015 срок конкурсного производства в отношении должника – ООО «Серебро» продлен до 23.04.2018 г.

Согласно материалам жалобы торги в форме публичного предложения были возобновлены. Организатором торгов 20.12.2017 г. было размещено соответствующее сообщение в ЕФРСБ с установлением даты и времени периодов действия предложений (с 12 час. 00 мин. 09.01.2018 г. по 12 час. 00 мин. 14.01.2018 г., с 12 час. 00 мин. 15.01.2018 г. по 12 час. 00 мин. 20.01.2018 г., с 12 час. 00 мин. 21.01.2018 г. по 12 час. 00 мин. 26.01.2018 г.) (извещение об изменении объявления о проведении торгов №2329888), а также на Электронной-торговой площадке по адресу: <http://bankruptcy.lot-online.ru> (извещение №РАД-120491). Информация о возобновлении торгов была опубликована Организатором торгов в газете «Коммерсантъ» (печатная версия от 23.12.2017 г.).

Согласно пункту 14 статьи 110 ФЗ «О банкротстве» организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной Законом о банкротстве.

В части 8 статьи 110 ФЗ «О банкротстве» определено, что срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов. Не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона, и в печатном органе по месту нахождения должника (часть 9 статьи 110 ФЗ «О банкротстве»).

Вместе с тем, целью извещения о проведении торгов в форме публичного предложения является выявление наилучшего предложения об условиях продажи, когда продаваемое имущество и по цене и по характеристикам представляет интерес для покупателей.

Цель публичного предложения по реализации имущества должника – это продажа имущества по постоянно снижающейся цене для того, чтобы в принципе его реализовать, погасить требования кредиторов и завершить конкурсное производство в установленные сроки.

Таким образом, требования о соблюдении сроков, указанных в статье 110 ФЗ «О банкротстве», не распространяются на продажу имущества должника посредством публичного предложения. Даты проведения торгов в публичном предложении как таковой не может быть, поскольку итоги могут быть подведены в любой день действия публичного предложения. Продажа путем публичного предложения определяется периодом времени действия предложения, а не датой проведения торгов.

ФЗ «О банкротстве», Порядком проведения торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, не регламентированы вопросы возможного приостановления и возобновления торгов.

Действующим законодательством о банкротстве не установлено каких-либо ограничений в части непрерывности течения указанных сроков в случае приостановления проведения торгов на основании соответствующего решения суда и иных компетентных органов, не установлена необходимость возобновления торгов со стадии приема заявок, о продлении срока окончания подачи заявок и проведения торгов в случае приостановления торгов.

Вместе с тем, Организатор торгов после возобновления торгов предоставил потенциальным участникам 14 рабочих дней для подачи заявок на участие в торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о необоснованности довода заявителя о нарушении Организатором торгов срока размещения извещения о проведении торгов, Организатор торгов, осуществив опубликование объявления о проведении торгов, установив сроки для подачи заявок на участие в торгах, а также исполнив процедуру приостановления и возобновления торгов, действовал правомерно в соответствии с нормами законодательства о банкротстве.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Корвет» (вх. №152 от 18.01.2018 г.) необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.