

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-435/77-19 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

26.02.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя КП г. Москвы «Управление Гражданского строительства» -<...>

в отсутствие представителей ООО «Столовая.РУ» (извещены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 25.02.2019 № ПО/8319/19),

рассмотрев жалобу ООО «Столовая.РУ» (далее также — Заявитель) на действия — КП г. Москвы «Управление Гражданского строительства» (далее также — Заказчик), при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку торгово-технологического оборудования для объекта:

Экспериментальная школа на 2500 мест с кванториумом на территории публичного акционерного общества «Завод имени И.А.Лихачева» (реестровый № 31907455943) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в утверждении ненадлежащей Конкурсной документации, влекущей ограничение конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее -

Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, Закупочной или Закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС — 23.01.2019.

25.01.2019 на Официальном сайте опубликовано извещение о проведении Конкурса с начальной (максимальной) ценой договора в размере 22 629 014,00 руб.

Как следует из текста жалобы Заявителем 15.02.2019 и 18.02.2019 в адрес Заказчика были направлены запрос на разъяснения положений Конкурсной документации. Так, Заявителем оспаривалось установление в документации следующий требований:

- о представлении в течение 10 календарных дней с момента заключения договора образцов материалов, изделий оборудования, что является неисполнимым;
- о представлении отчетной документации по каждой позиции спецификации, включая договоры с изготовителями, платежные поручения. Данные документ содержат коммерческую тайну, не подлежащую разглашению;
- отсутствие в документации схемы или описания технологической расстановки оборудования, в соответствии с которой участник должен представить информацию по пункту 6.96 «Зонт вытяжной вентиляционный для пищеблока»;

- отсутствие в Конкурсной документации инструкции по заполнению заявки, препятствующее надлежащему заполнению заявки;
- противоречивые требования к товарам по пунктам 6.24, 6.16, 6.21, 6.62 и 6.94 Технического задания.

На заседании Комиссии представитель Заказчика согласился с ненадлежащим формированием Конкурсной документации и пояснил, что изменения по отдельным позициям Технического задания производились 14.02.2019 и 19.02.2019. Но для уточнения ряда технических характеристик в связи с поступлением запросов от участников, в том числе от Заявителя, Заказчиком 19.02.2019 было принято решение об отмене закупочной процедуры.

Комиссия считает необходимым отметить, что документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений Заказчиком.

Ненадлежащее формирование Конкурсной документации является нарушением принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании изложенного, Комиссия устанавливает в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Вместе с тем, учитывая то обстоятельство, что Конкурс отменен Заказчиком, Комиссией принято решение обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения Заказчику не выдавать.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Столовая.РУ» (ОГРН: 1187746385540, ИНН: 9710055561 на действия КП г. Москвы «Управление Гражданского строительства» (ОГРН: 1037719025376, ИНН: 7719272800) при проведении Конкурса обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение подпункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения Заказчику не выдавать в связи с отменой Закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.