

РЕШЕНИЕ

по делу № 2-К/13

о нарушении законодательства о размещении заказов

«16» января 2013 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия)

в присутствии представителей: Заказчика – Отдела Министерства внутренних дел России по г.Горно-Алтайску, специализированной организации ООО «Сибирский центр Госзаказа», рассмотрела жалобу ИПБОЮЛ <...> на действия Заказчика – Отдела МВД России по г.Горно-Алтайску, специализированной организации ООО «Сибирский центр Госзаказа» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по уборке внутренних помещений Отдела МВД России по г.Горно-Алтайску».

Заявителем ИПБОЮЛ <...> 16.01.2013г. представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в ее отсутствие.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 09.01.2013г. поступила жалоба ИПБОЮЛ <...> на действия Заказчика – Отдела МВД России по г.Горно-Алтайску, специализированной организации ООО «Сибирский центр Госзаказа» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по уборке внутренних помещений Отдела МВД России по г.Горно-Алтайску».

Заявитель указывает, что Заказчик, не ознакомившийся с графиком работы оператора ЭТП в новогодние праздничные дни, поставил дату и время окончания подачи заявок - 06.01.2013г. 09:00 часов, тем самым потенциальные участники не могли принять участия в данном аукционе, в связи с невозможностью перечислить денежные средства на виртуальный счет, открытый для проведения операций по обеспечению участия в открытом аукционе в размере обеспечения заявки.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе Отдел МВД России по г.Горно-Алтайску 14.01.2013г. представил возражение на жалобу ИПБОЮЛ <...>, согласно которому Заказчик считает доводы, изложенные в жалобе Заявителя, необоснованными по следующим основаниям:

Законодательство о размещении заказов не устанавливает прямо или косвенно никаких требований о необходимости переноса даты окончания подачи заявок на рабочий день, либо предоставления участникам размещения заказа дополнительных дней для получения аккредитации на сайте электронной торговой площадки и внесения денежных средств, необходимых для участия в открытых аукционах в электронной форме. Заказчик самостоятельно, но, соблюдая требования ч.2 ст. 41.5 Закона о размещении заказов, устанавливает дату и время окончания подачи заявок, при этом самостоятельно несет риск признания открытого аукциона несостоявшимся в случае отсутствия поданных участниками размещения заказа заявок на участие в аукционе.

Порядок работы электронной площадки ZAKAZRF в праздничные новогодние дни, позволяет участникам размещения заказа осуществлять подачу заявок на участие в аукционе. В объявлении, которое 25.12.2012г. было размещено в разделе Новости на сайте <http://zakazrf.ru> «О работе электронной площадки ZAKAZRF в новогодние праздничные дни», содержится предупреждение участникам размещения заказа, планирующим принимать участие в аукционе на электронной площадке. Физические и юридические лица заблаговременно осуществляли перечисление денежных средств на счета для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме.

Положение Закона о размещении заказов и регламент электронной площадки ZAKAZRF не привязывает факт перечисления денежных средств к подаче заявки на конкретный объявленный на электронной площадке аукцион в электронной форме. Следовательно, у участников размещения заказа, которые аккредитованы на данной площадке и планируют принимать участие в размещении заказов есть возможность заранее перечислить любую сумму денежных средств на виртуальный счет открытый на электронной площадке.

14.01.2013г. Специализированной организацией ООО «Сибирский центр Госзаказа» представлено аналогичное возражение на жалобу ИПБОЮЛ <...>.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителей сторон, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

29.12.2012г. в 21:12 на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0377100008612000009 «Оказание услуг по уборке внутренних помещений Отдела МВД России по г.Горно-Алтайску».

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме:

- начальная (максимальная) цена контракта – 772 150, 51 рублей.
- дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 06.01.2013г. 09:00.
- дата окончания срока рассмотрения заявок – 09.01.2013г.
- дата проведения открытого аукциона - 14.01.2013г.

В соответствии с частью 2 статьи 41.8 Закона о размещении заказа участие в открытом аукционе в электронной форме возможно при наличии на счете участника размещения заказа, открытом для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах, денежных средств, в отношении которых не осуществлено блокирование операций по счету в соответствии с частью 11 настоящей статьи, в размере не менее чем размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, предусмотренный документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно извещению начальная максимальная цена контракта составляет 772 150, 51 рублей, т.е. не превышает три миллиона рублей, следовательно, Заказчиком

правомерно размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте (zakupki.gov.ru) за семь дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Доводы Заказчика о том, что согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 08.01.2013г. поступила 1 (одна) заявка (ООО «ВМРА-сервис») на участие в аукционе в электронной форме, тем самым участники могли также перечислить денежные средства на виртуальный счет, Комиссия УФАС по РА считает необоснованными по следующим обстоятельствам.

На вопрос председателя Комиссии УФАС по РА, какая организация в течение 2012 года оказывала услуги по уборке внутренних помещений Отдела МВД России по г.Горно-Алтайску, представитель Заказчика пояснила, что услуги по уборке внутренних помещений Отдела МВД России по г.Горно-Алтайску осуществляло ООО «ВМРА-сервис».

По мнению Комиссии УФАС по РА единственный участник размещения заказа ООО «ВМРА-сервис» достоверно знал, что Заказчик планирует разместить заказ на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru), тем самым смог заранее перечислить денежные средства на виртуальный счет, а другие потенциальные участники, в том числе ИПБЮЮЛ <...> не смогли.

Согласно пункту 7 части 4 статьи 41.5 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, в том числе указывается дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. Данное требование содержится также в пункте 3 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Как следует из размещенного 25.12.2012г. объявления на сайте <http://zakazrf.ru> следует, что «Запросы участников размещения заказа на вывод денежных средств, поданные 29 декабря 2012 года во второй половине дня по московскому времени, будут исполнены с 09 января 2013 года. Зачисления денежных средств на виртуальные счета участников с 30 декабря 2012 года по 08 января 2013 года производиться не будут, в связи с перерывом в работе банков».

Заказчиком Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0377100008612000009 «Оказание услуг по уборке внутренних помещений Отдела МВД России по г.Горно-Алтайску» опубликовано на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) 29.12.2012г. в 21:12 по местному времени.

Следовательно, с момента опубликования на официальном сайте Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме перечисленные денежные средства участников размещения заказа подлежат зачислению 09.01.2013г., т.е. по окончании срока подачи заявок.

При таких обстоятельствах доводы ИПБЮЮЛ <...> о том, что она не смогла произвести перечисление обеспечения заявки для участия в открытом аукционе в электронной форме «Оказание услуг по уборке внутренних помещений Отдела МВД России по г.Горно-Алтайску» являются обоснованными.

Заказчик до объявления аукциона обязан был ознакомиться с работой ЭТП

ZakazRF в новогодние праздничные дни и установить дату окончания подачи заявок, позволяющую перечислить денежные средства на виртуальный счет в соответствии с регламентом работы оператора, что в свою очередь является нарушениями пункта 7 части 4 статьи 41.5, пункта 3 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, в части неправомерного установления сроков подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Комиссия, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИПБОЮЛ <...> на действия Заказчика – Отдела МВД России по г.Горно-Алтайску, специализированной организации ООО «Сибирский центр Госзаказа» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по уборке внутренних помещений Отдела МВД России по г.Горно-Алтайску» обоснованной.

2. Признать Заказчика - Отдел МВД России по г.Горно-Алтайску нарушившим пункт 7 части 4 статьи 41.5, пункт 3 части 3 статьи 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части неправомерного установления сроков подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

3. Выдать заказчику - Отделу МВД России по г.Горно-Алтайску предписание об устранении нарушений законодательства размещение заказов, путем отмены открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по уборке внутренних помещений Отдела МВД России по г.Горно-Алтайску» № 0377100008612000009.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

«16» января 2013 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия)

на основании решения № 2-К/13 от 16.01.2013 г., принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ИПБОЮЛ <...> на действия Заказчика – Отдела МВД России по г.Горно-Алтайску, специализированной организации ООО «Сибирский центр Госзаказа» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Оказание

услуг по уборке внутренних помещений Отдела МВД России по г.Горно-Алтайску» и руководствуясь частью 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 Федерального закона № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику – Отделу МВД России по г.Горно-Алтайску устранить нарушения пункта 7 части 4 статьи 41.5, пункта 3 части 3 статьи 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», **путем:**

1.1. Отмены открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по уборке внутренних помещений Отдела МВД России по г.Горно-Алтайску № 0377100008612000009.

1.2. Размещения информации об отмене открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по уборке внутренних помещений Отдела МВД России по г.Горно-Алтайску № 0377100008612000009 на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru);

1.3. Повторно разместить заказ в случае необходимости.

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания:

- по п. 1.1, 1.2 Предписания **не позднее 24.01.2013г.**

- по 1.3 **в течение 3 дней** со дня повторного размещения заказа.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.