

1. ООО «Ольдам»

115304, Москва, Кавказский бульвар, д. 29, корп. 1

2. ОАО «МРСК Центра»

127018, Москва, ул. 2-я Ямская, д. 4

3. ОАО Центр развития экономики (B2B-Center)

107113, Москва, ул. 3-я Рыбинская, д. 18, стр.22

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-194/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

09.02.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Ольдам» на действия заказчика - ОАО «МРСК Центра» при проведении открытых конкурентных переговоров на право заключения Договоров на поставку устройств управления оперативным током для нужд ОАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго») (42054) (реестровый № 31401551378), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба ООО «Ольдам» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ОАО «МРСК Центра» (далее - Заказчик) при проведении открытых конкурентных переговоров на право заключения Договоров на поставку устройств управления оперативным током для нужд ОАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго») (42054) (реестровый № 31401551378) (далее — Закупка).

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию в Закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

15.07.2013 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «МРСК Центра» (далее — Положение о закупках).

26.09.2014 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

Согласно извещению о проведении Закупки от 26.09.2014 дата окончания подачи заявок - 08.12.2014, дата рассмотрения заявок - 29.12.2014, дата подведения итогов - 29.12.2014.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытых конкурентных переговорах № 1922-ИА-14-1 от 22.01.2015 Закупочной комиссией принято решение об отклонении предложения ООО «Ольдам» (115304 г. Москва, Кавказский б-р, д. 29, корп. 1, тел. (495) 739-01-02) в связи с несоответствием требованиям пункта 2.1.3 (j), 4.12.2.15, 1.1.10, 1.1.15, 1.1.1 (не соответствует ТЗ) Закупочной документации.

Согласно доводам Заявителя, отклонения заявки ООО «Ольдам» является незаконным и необоснованным. Заявка ООО «Ольдам» подана в полном соответствии с требованиями Закупочной документации.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что в ходе изучения заявки Заявителя Закупочная комиссия выявила нарушения Закупочной документации, которые явились основанием для отклонения предложения ООО «Ольдам».

В нарушение пункта 1.1.1 Конкурсной документации, Заявителем была предложена продукция, не соответствующая требованиям Технического задания Закупочной документации.

Уведомлением № 11 об изменении условий извещения и документации открытых конкурентных переговоров на право заключения Договоров на поставку устройств управления оперативным током для нужд ОАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орелэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго»), опубликованным 21.11.2014 на Официальном сайте, внесены изменения в требования технического задания. Так, по филиалу «Курскэнерго» внесены следующие изменения:

Несмотря на внесенные изменения, Заявитель жалобы предложил продукцию по первоначальным требованиям:

Также Заявителем было нарушено требование пункта 1.1.10 Закупочной документации в части соответствия цены.

При рассмотрении предложения Заявителя Закупочная комиссия установила: стоимость с учетом НДС по филиалу Костромаэнерго в оферте не соответствует стоимости, указанной в Коммерческом предложении;

стоимость без НДС по филиалу Тамбовэнерго не соответствует стоимости, указанной в Коммерческом предложении).

Заявителем также не соблюдено требование пункта 1.1.15 Закупочной документации, а именно не технические характеристики продукции, в том числе марка, завод-изготовитель, комплектация продукции.

Кроме того, Заказчик пояснил, что участником не соблюдено требование пункта 3.5 Закупочной документации, а именно Заявителем перечислено обеспечение исполнения обязательств в меньшем размере, чем требовалось документацией.

Учитывая ранее изложенные несоответствия, Закупочной комиссии ОАО «МРСК Центра» было принято решение об отклонении заявки Заявителя.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 1.1.10 Закупочной документации цена (итоговая для всех филиалов и для каждого филиала в отдельности) в письме об участии в конкурентных переговорах (форма 1), поданном Поставщиком, должна соответствовать цене, указанной в Коммерческом предложении (форма 2). Иначе предложение поставщика будет отклонено без рассмотрения по существу.

В соответствии с пунктом 1.1.15 Закупочной документации в целях подтверждения выполнения требований технического задания в Техническом предложении (подраздел 4.3) Поставщика обязательно должны быть указаны: тип и марка предлагаемой к поставке продукции; завод-изготовитель продукции,

предлагаемой к поставке; все технические характеристики, указанные в техническом задании; комплектация продукции, предлагаемой к поставке;

гарантии на продукцию, предлагаемую к поставке и сроки службы. Заявка Поставщика будет отклонена, если в Техническом предложении не будет отражена вышеуказанная информация.

Согласно пункту 2.1.3 Закупочной документации поставщик должен подготовить предложение, включающее:

предложение, включающее:

- письмо об участии в конкурентных переговорах по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по конкурентным переговорам (подраздел 4.1);
- предварительное коммерческое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по конкурентным переговорам (подраздел 4.2);
- предварительное техническое предложение на поставку продукции по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по конкурентным переговорам (подраздел 4.3);
- график поставки продукции по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по конкурентным переговорам (подраздел 4.4);
- документы подтверждающие соответствие указанных в техническом предложении параметров (паспорта, результаты по эксплуатации, буклеты и т.д.);
- протокол разногласий к проекту договора по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по (подраздел 4.5);
- документы, подтверждающие соответствие Поставщика требованиям настоящей Документации по конкурентным переговорам (раздел 3);
- документы, подтверждающие соответствие поставляемой Поставщиком продукции установленным требованиям технических заданий (Приложение №1);
- информация о собственниках Поставщика (включая конечных бенефициаров) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по конкурентным переговорам (подраздел 4.12);
- письменное согласие собственников/бенефициаров, являющихся физическими лицами, на обработку и передачу персональных данных в адрес ОАО «МРСК Центра» по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по конкурентным переговорам (подраздел 4.13);
- обеспечение исполнения обязательств, связанных с участием в конкурентных переговорах и подачей Предложения, в форме банковской гарантии (подраздел 3.5).
- свидетельство изготовителя (подраздел 4.15).
- справка об участии в судебных разбирательствах по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по конкурентным переговорам (подраздел 4.16).

В соответствии с пунктом 3.1.3 Закупочной документации в целях подтверждения выполнения требований технического задания в техническом предложении участника обязательно должны быть указаны: тип и марка предлагаемой к поставке продукции; завод-изготовитель продукции, предлагаемой к поставке; все технические характеристики, указанные в техническом задании; комплектация продукции, предлагаемой к поставке; гарантии на продукцию, предлагаемую к поставке и сроки службы. Предложение будет отклонено, если в техническом предложении не будет отражена вышеуказанная информация.

Согласно пункту 3.5.1 Закупочной документации поставщик в составе своего Предложения представляет обеспечение исполнения обязательств, связанных с участием в конкурентных переговорах и подачей Предложения, на сумму не менее 2% (два процента) от стоимости Предложения, с учетом НДС.

Комиссия, ознакомившись с документацией, размещенной на Официальном сайте, установила, что Заказчиком неоднократно вносились изменения в условия Закупочной документации. Конечная редакция Закупочной документации размещена на Официальном сайте 28.11.2014, то есть за десять дней до даты окончания срока подачи заявок.

В соответствии с пунктом 18.1.79 Положения о закупках между извещением о проведении закупки и сроком окончания подачи предварительных предложений рекомендуется предусмотреть не менее 15 (пятнадцати) дней.

Согласно подпункту 2 пункта 7.1.2.3 Положения о закупках если закупка осуществляется способом, отличным от торгов, изменения в извещение и документацию о закупке вносятся таким образом, чтобы со дня размещения информации на официальном сайте внесенных изменений в извещение и документацию о закупке до окончания подачи заявок составляло не менее половины срока, определенного по конкретной закупочной процедуре. Таким образом, Заказчиком не нарушен срок размещения Закупочной документации с момента внесения изменений, утвержденный Положением о закупке Заказчика.

Комиссия, изучив заявку ООО «Ольдам», в части технического предложения для филиала ОАО «МРСК Центра» «Курскэнерго» установила, что участником в основных характеристиках в графе «степень защиты» предлагается значение IP21, что не соответствует требованию Технического задания закупочной документации. Также Комиссия установила, что в форме 1 письме об участии в конкурентных переговорах по филиалу ОАО «МРСК Центра» «Костромаэнерго» предлагается цена 6 123 826,85 руб. с НДС; по филиалу ОАО «МРСК Центра» «Тамбовэнерго» предлагается цена 1 795 246,89 руб. с НДС.

При этом, в форме 2 предварительного коммерческого предложения по филиалу ОАО «МРСК Центра» «Костромаэнерго» предлагается цена 6 123 995,68 руб. с НДС; по филиалу ОАО «МРСК Центра» «Тамбовэнерго» предлагается цена 750 5346,46 руб. с НДС, что в свою очередь не соответствует требованию пункта 1.1.10 Закупочной документации, в соответствии с которым цена в письме об участии в конкурентных переговорах (форма 1), поданном Поставщиком, должна соответствовать цене, указанной в Коммерческом предложении (форма 2). Одновременно, Комиссия установила, что ООО «Ольдам» не соблюдено требование пункта 3.5.1 Закупочной документации, в части представляет обеспечение исполнения обязательств на сумму не менее 2% (два процента) от стоимости предложения, с учетом НДС.

В соответствии с заявкой Заявителя итоговая стоимость предложения ООО «Ольдам» составляет 61 598 200,61 руб. с НДС. В то же время, в составе заявки приложена банковская гарантия обеспечения предложения от 19.11.2014 № 2149/КВ-Г/14, согласно которой АКБ «РосЕвроБанк» (ОАО) имеет безотзывные обязательства перед ОАО «МРСК Центра» на сумму 1 020 000,00 руб., что в свою очередь составляет менее 2% от стоимости предложения ООО «Ольдам».

Учитывая ранее изложенные несоответствия, Комиссия пришла к выводу, что в действиях Закупочной комиссии, по отклонению заявки участника ЗАО «Ольдам», нарушения норм действующего законодательства не усматривается.

Таким образом, Комиссия признает довод Заявителя о неправомерном отказе в допуске к участию в Закупке необоснованным.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки

необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 04.02.2015 № ИШ/3659.