ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № А201-7.32.5/18

04 марта 2019 г. г. Кызыл

Резолютивная часть постановления оглашена 28.02.2019 года

Постановление в полном объеме изготовлено 04.03.2019 года

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) «…», руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев постановление заместителя прокурора г. Кызыла «…» о возбуждении дела об административном правонарушении от 07.12.2018 г. (вх. № 5024 от 11.12.2018 года) в отношении «…», в момент совершения административного правонарушения должностное лицо – начальник Департамента городского хозяйства Мэрии города Кызыла, «…», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № А201-7.32.5/18 рассмотрено в присутствии «…», помощника прокурора г. Кызыла «…».

Событие административного правонарушения: нарушение должностным лицом заказчика срока оплаты товара при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, а именно нарушение должностным лицом заказчика срока оплаты при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд согласно муниципального контракта от 17.10.2017 года № Ф.2017.444555.

В ходе рассмотрения дела «…» пояснил, что со стороны Департамента городского хозяйства Мэрии города Кызыла принимались необходимые меры по оплате муниципального контракта, которые выражались в направлении заявок в Департамент финансов Мэрии города Кызыла на финансирование исполненного контракта.

Помощник прокурора города Кызыла «…» в ходе рассмотрения дела поддержала доводы, изложенные в постановлении от 07.12.2018 г.

Рассмотрев материалы дела № А201-7.32.5/18, и выслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, прихожу к следующему.

В адрес Тывинского УФАС России поступило постановление заместителя прокурора города Кызыла Цыганок М.А. о возбуждении дела об административном правонарушении от 07.12.2018 года (от 11.12.2018 года вх. № 5024) в отношении «…», в момент совершения административного правонарушения должностное лицо – начальник Департамента городского хозяйства Мэрии города Кызыла.

По результатам проверки заместителем прокурора города Кызыла «…» выявлены нарушения законодательства о контрактной системе, в части нарушения сроков

оплаты по муниципальному контракту от 17.10.2017 года № Ф.2017.444555 по ремонту ул. Ровенская от Тувгаза до д.№ 20 ул. Ровенская в г. Кызыле Республики Тыва.

Так, уполномоченным органом – Мэрией города Кызыла на официальном сайте ЕИС в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 20.09.2017 года размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0312300017317000094 ремонт ул. Ровенская от Тувгаза до д.№ 20 ул. Ровенская в г. Кызыле Республики Тыва, начальная (максимальная) цена контракта 6 098 013,20 рублей.

По результатам электронного аукциона № 0312300017317000094 между Департаментом городского хозяйства Мэрии города Кызыла и Производственным кооперативом «Дорожный строительно-транспортный» заключен муниципальный контракт от 17.10.2017 года № Ф.2017.444555 по ремонту ул. Ровенская от Тувгаза до д.№ 20 ул. Ровенская в г. Кызыле Республики Тыва на сумму 6 098 013, 20 рублей. 07.05.2018 года заключено дополнительное соглашение № 2 к муниципальному контракту от 17.10.2017 года № Ф.2017.444555 об изменении суммы муниципального контракта от 17.10.2017 года № Ф.2017.444555 – 6 707 841, 52 рубля.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Согласно пункту 18 контракта «оплата производится путем перечисления денежных средств на расчетный счет подрядчика в следующем порядке:

- аванс в размере 5% от цены контракта перечисляется в течение 10 дней с момента заключения настоящего контракта, окончательная оплата за выполненные работы производится после сдачи Подрядчиком и приемки Заказчиком

выполненных работ (этапов работ), оформленных актами о приемке выполненных работ на основании форм КС-2, КС-3, в соответствии с лимитами бюджетных обязательств в течение 30 календарных дней с момента подписания акта о приемке выполненных работ».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

По муниципальному контракту от 17.10.2017 года № Ф.2017.444555 обязательства Производственным кооперативом «Дорожный строительно-транспортный» исполнены, что подтверждается актом приемки выполненных работ от 30.05.2018 г.

Таким образом, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе оплата аванса муниципальным заказчиком – Департаментом городского хозяйства Мэрии города Кызыла по муниципальному контракту от 17.10.2017 года № Ф.2017.444555 Производственному кооперативу «Дорожный строительно-транспортный» должна была быть осуществлена в срок до 27.10.2017 г. включительно, а также оплата по муниципальному контракту от 17.10.2017 года № Ф.2017.444555 должна была быть осуществлена в срок до 29.06.2018 года включительно.

Согласно платежным поручениям от 04.07.2018 года № 843739, от 19.07.2018 года № 885333, от 26.07.2018 года № 9909, 30.07.2019 года № 23029 муниципальным заказчиком – Департаментом городского хозяйства Мэрии города Кызыла обязательства по исполнению муниципального контракта от 17.10.2017 года № Ф.2017.444555 выполнены 30.07.2019 года

Таким образом, в действиях муниципального заказчика - Департамента городского хозяйства Мэрии города Кызыла установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, в части нарушения сроков оплаты аванса и оплаты по муниципальному контракту от 17.10.2017 года № Ф.2017.444555 по ремонту ул. Ровенская от Тувгаза до д.№ 20 ул. Ровенская в г. Кызыле Республики Тыва.

Частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, состоит в нарушении должностным лицом заказчика срока оплаты работ при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Субъектами данного правонарушения являются должностные лица муниципального заказчика.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с приказом Мэрии города Кызыла от 30.06.2017 г. № 173-рк «…» назначен начальником Департамента городского хозяйства Мэрии города Кызыла.

Муниципальный контракт от 17.10.2017 года № Ф.2017.444555 и № Ф.2017.444555 и справка о стоимости выполненных работ и затрат подписаны начальником Департамента городского хозяйства Мэрии города Кызыла «…», акт приемки выполненных работ по муниципальному контракту от 17.10.2017 года № Ф.2017.444555 подписан начальником Департамента архитектуры, градостроительства и земельных отношений Мэрии города Кызыла «…».

Таким образом, должностным лицом – начальником Департамента городского хозяйства Мэрии города Кызыла «…» совершено административное правонарушение, ответственность, за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, в части нарушения сроков оплаты аванса и оплаты по муниципальному контракту от 17.10.2017 года № Ф.2017.444555 по ремонту ул. Ровенская от Тувгаза до д.№ 20 ул. Ровенская в г. Кызыле Республики Тыва.

Временем совершения административного правонарушения является дата, следующая за датой истечения установленного срока оплаты по муниципальному контракту, то есть 27.10.2017 года и 29.06.2018 года.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика - Департамента городского хозяйства Мэрии города Кызыла, то есть Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 32.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Согласно части 2 статьи 72 БК РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи.

В силу части 3 статьи 219 БК РФ Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств. Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе Планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 настоящего Федерального закона целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения: планов закупок, планов-графиков.

Согласно части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе план закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, закупка не может быть спланирована и осуществлена в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика. Из представленных документов Департаментом городского хозяйства Мэрии города Кызыла видно, что все предусмотренные законодательством действия начальником Департамента городского хозяйства Мэрии города «…» были выполнены, а именно утвержден план закупок, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов, план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 год. При этом закупки были спланированы и осуществлены в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В ходе рассмотрения дела № А201-7.32.5/18 установлено, что муниципальным заказчиком - Департаментом городского хозяйства Мэрии города Кызыла совершены действия для устранения выявленного нарушения до возбуждения дела об административном правонарушении, а именно подача Департаментом городского хозяйства Мэрии города Кызыла в Департамент финансов Мэрии города Кызыла заявки на финансирование от 05.05.2018 года №73, от 30.05.2018 года № 85 для оплаты обязательств по муниципальному контракту от 17.10.2017 года № Ф.2017.444555 в размере 6 707 814, 52 рублей.

Следовательно, должностным лицом – начальником Департамента городского

хозяйства Мэрии города Кызыла «…» предпринимались все необходимые меры к исполнению условий контракта от 17.10.2017 года № Ф.2017.444555.

В соответствии с частью 4 статьи 24.5 КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению.

Учитывая вышеизложенное, производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, а именно, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.5, 7.32.5, 24.5, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № А201-7.32.5/18, возбужденное в отношении «…», в момент совершения административного правонарушения должностное лицо – начальник Департамента городского хозяйства Мэрии города Кызыла, по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, на основании части 4 статьи 24.5 КоАП РФ прекратить, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления «…»