

РЕШЕНИЕ

по делу №04-48/04-2013

09.12.2013г.

г.Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц:

с участием представителей: от Филиала «Аэронавигация Северо-Востока» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» - <...>, <...>, <...>, <...>, без участия представителей ЗАО «Интерактивные системы», от которого 05.12.2013 вх.№04/3420 поступило ходатайство №365267 от 05.12.2013 о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя, рассмотрела жалобу ЗАО «Интерактивные системы» на действия заказчика, Филиала «Аэронавигация Северо-Востока» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» при проведении запроса предложений на оказание услуг по предоставлению доступа в сеть Интернет на 2014 год (закупка №31300679178).

На момент рассмотрения жалобы договор не заключен.

Заявитель полагает, что требования технического задания запроса предложений, отсутствие извещения противоречат части 5 статьи 4, части 8 статьи 5, части 1 статьи 9 Федерального закона о закупках, пункта 2, 32 Положения о закупках, так как ведет к необоснованному ограничению участников закупки. Просит обязать заказчика устранить допущенные нарушения.

Заказчик с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в возражениях на жалобу исх.№1-2625 от 03.12.2013.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь Законом о закупках, ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 18.11.2013 заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса предложений на оказание услуг по предоставлению доступа в сеть Интернет на 2014 год» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена договора 1 000 000,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы заявок от участников запроса предложений не поступало.

2. В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими

правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч.5 ст.4 Закона о закупках, при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с ч.8 ст.4 Закона о закупках, извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденной Приказом №3 от 09.01.2013 (далее – Положение), утвержден порядок проведения закупки путем запроса предложений (раздел 8 Положения).

Согласно части 1 статьи 32 Положения, извещение о проведении запроса предложений размещается на официальном сайте не менее чем за 10 рабочих дней до даты окончания приема предложений.

Как следует из представленных материалов, заказчиком запрос предложений размещен на официальном сайте 18.11.2013. Дата окончания подачи заявок – 06.12.2013 в 16:45, т.е. с соблюдением установленных Положением сроков.

В соответствии с требованиями Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 №908 (далее – Положение №908), представитель заказчика с помощью функционала официального сайта формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные частью 9 статьи 4 Закона о закупке. В случае, если установлен иной способ закупки, представитель заказчика с помощью функционала официального сайта формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные для данного способа закупки положением о закупке наряду со сведениями, предусмотренными частью 9 статьи 4 указанного Федерального закона.

Следовательно, извещение о закупке формируется в электронном виде с использованием функционала официального сайта при размещении Заказчиком закупки и подписывается ЭЦП. После чего в открытой части официального сайта находится в свободном доступе извещение о закупке, представляющее собой информационные поля, содержащие конкретные сведения о размещенной закупке. Из изложенного следует, что размещение печатной формы извещения во вкладке

«Документы закупки» извещения о закупке не предусмотрено Положением №908.

Заказчиком исполнена обязанность по публикации извещения, что подтверждается событием во вкладке «Журнал событий» извещения о закупке №31300679178 от 18.11.2013 и представленным скриншотом страницы официального сайта.

3. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 статьи 6 Положения установлено, что в целях закупки товаров, работ, услуг для нужд Заказчика структурным подразделением – функциональным заказчиком должны быть определены требования к товарам, работам, услугам, поставляемым (выполняемым, оказываемым) в рамках исполнения договора, заключаемого по результатам размещения заказа. Все требования к закупаемым товарам, работам, услугам должны быть указаны Заказчиком в закупочной документации.

Таким образом, Заказчик, руководствуясь нормами Закона о закупках, Положением о закупках, установил в закупочной документации требования к оказываемым услугам по предоставлению доступа в сеть Интернет. При установлении требований заказчик руководствовался Федеральными правилами использования воздушного пространства РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 №138, Федеральными авиационными правилами «Сертификация объектов единой системы организации воздушного движения», утвержденных приказом Федеральной авионавигационной службы от 26.11.2007 №116 в целях обеспечения работоспособности средств радиотехнического обеспечения полетами и авиационной электросвязи, обеспечивающих управление воздушным движением.

В пункте 6 части 1 раздела I Информационной карты документации о закупке имеется исчерпывающий перечень требований к участникам закупки, в котором отсутствует требование наличия опыта работы с заказчиком. Показатель «наличие опыта работы с Заказчиком», является лишь критерием, который учитывается заказчиком при оценке и сопоставлении заявок на участие в закупках. Следовательно, наличие данного показателя не повлечет ограничения количества участников запроса предложений, поскольку, исходя из методики оценки заявок (часть 4 Положения) данный критерий не является основным при оценке заявки, и при лучшем предложении по «цене договора» и «опыту и репутации участника» позволяет стать победителем в данном запросе предложений. Отсутствие данного показателя не является основанием для отклонения заявки участника (часть 3 статьи 18 Положения).

На основании изложенного, в соответствии со статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Интерактивные системы» на действия заказчика, Филиала «Аэронавигация Северо-Востока» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» при проведении запроса предложений на оказание услуг по предоставлению доступа в сеть Интернет на 2014 год (закупка №31300679178) необоснованной.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.