

ООО «Дом»

«.....»

Государственное казенное
учреждение «Управление
автомобильных дорог Брянской
области»

«.....»

Управление государственных
закупок Брянской области

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«.....»

Решение по делу № 032/06/106-121/2023

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

резюмирующая часть решения оглашена

20.02.2023, решение изготовлено 21.02.2023

Брянск

г.

миссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской

власти по контролю закупок в составе:

местителя председателя комиссии: «.....»

енов Комиссии: «.....»

отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей заявителя ООО «Дом», уполномоченного органа Управления государственных закупок Брянской области, заказчика ГКУ «Управление автомобильных дорог Брянской области»,

рассмотрев поступившую жалобу участника закупки ООО «Дом» на действия заказчика Государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Брянской области» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение подрядных работ по объекту: капитальный ремонт моста через реку Поконка в д. Рудня-Воробьевка на км 541 автомобильной дороги Гордеевка- Ширяевка в Гордеевском районе Брянской области" за № 0127200000223000388 и в результате проведения плановой проверки в соответствии с требованиями ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), установила:

16.02.2023 в единой информационной системе в сфере закупок размещено сообщение о проведении электронного аукциона на капитальный ремонт моста через реку Поконка в д. Рудня-Воробьевка на км 2+541 автомобильной дороги Гордеевка- Ширяевка в Гордеевском районе Брянской области за № 27200000223000388.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого открытого конкурса в электронной форме за № 0127200000223000388 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика, неправомерно установившего требование о предоставлении в составе заявки на участие в электронном аукционе сведений/копии сведений единого реестра о членах саморегулируемых организаций, поскольку такое требование с 01.09.2022 является неправомерным.

По результатам рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика ГКУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» (вх. 1053 /23 от 16.02.2023).

Учитывая представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

Заказчиком ГКУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования пункта 12

сти 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с чч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования), ч.3 ст. 43 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 статьи 43 Закона о контрактной системе, не допускается, поскольку заказчиком необоснованно установлено требование к участникам закупки о предоставлении в составе заявки на участие в электронном аукционе следующих сведений:

сведений/копии сведений из единого реестра о членах саморегулируемых организаций, которые предоставляются в соответствии с пунктами 2,5,6 раздела «состав сведений, содержащихся в едином реестре о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их изыскательствах» утверждённых постановлением Правительства РФ от 25.05.2022 №45, ст.55.17 Градостроительного кодекса РФ:

сведений о наличии (отсутствии) у члена саморегулируемой организации членства, предусмотренного частью 3 статьи 558 Градостроительного кодекса Российской Федерации (размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации, размер страховой суммы по договору о страховании риска ответственности за нарушение членом саморегулируемой организации условий договора подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договора строительного подряда, договора подряда на осуществление сноса, заключенных с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц или в иных случаях по результатам торгов (конкурсов, аукционов), если в соответствии с законодательством Российской Федерации проведение торгов (конкурсов, аукционов) для заключения соответствующих договоров является обязательным (далее - с использованием конкурентных способов), дата уплаты взноса (дополнительного взноса) в такой

нд саморегулируемой организации, дата приостановления права выполнять генерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, роительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов питального строительства).

огласно п. 1, п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, извещение об :уществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу явки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и структура по ее заполнению. При этом не допускается установление ебований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

силу п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при применении нкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного ставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 4, 5, 18, , 42, 49, 54 и 59 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе, заказчик танавливает единые требования к участникам закупки о соответствие ебованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской ьдерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, азание услуги, являющихся объектом закупки.

на основании ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе танавливать требования к участникам закупок в нарушение требований икона о контрактной системе.

огласно извещению об осуществлении закупки предметом аукциона является питальный ремонт моста через реку Поконка в д. Рудня-Воробьевка на км 541 автомобильной дороги Гордеевка- Ширяевка в Гордеевском районе янской области, с начальной (максимальной) ценой контракта 30 964 511,12 'блей.

силу ч. 2 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы и договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов питального строительства, заключенным с застройщиком, техническим казчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, гиональным оператором (далее также - договор строительного подряда), лжны выполняться только индивидуальными предпринимателями или идическими лицами, которые являются членами саморегулируемых ганизаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта ьектов капитального строительства.

огласно извещению об осуществлении закупки к участникам закупок тановлены единые требования в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о нтрактной системе " Участник закупки должен быть членом саморегулируемых ганизаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта ьектов капитального строительства (ч.2 ст. 52 Градостроительного кодекса). Участник закупки должен иметь достаточный уровень ответственности по мпенсационному фонду возмещения вреда, который должен соответствовать о ценовому предложению, а также достаточный уровень ответственности по

компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств, что является необходимым условием для принятия участия в закупках, при этом уровень ответственности участника закупки в компенсационном фонде должен быть не ниже, чем его предложение о цене контракта. Участники, которые предложат цену контракта 10 млн. руб. и менее, не обязаны быть членами СРО в силу ч.2.1 ст. 52 ГК РФ.)".

В соответствии с пунктом 9 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2021 N 447-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" статья 55.17 Градостроительного кодекса изложена в новой редакции, из которой исключено понятие "выписка из реестра членов саморегулируемой организации", а также исключен порядок и форма предоставления такой выписки. Указанная норма вступила в законную силу с 01.09.2022.

С учетом положений части 2 статьи 7.1 Федерального закона от 1 декабря 2007 года N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" наличие сведений в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах на настоящее время является подтверждением членства в соответствующей саморегулируемой организации.

Исходя из изложенного, при осуществлении закупки в извещении об осуществлении которой установлено требование к участникам закупки о членстве в соответствующей саморегулируемой организации требование к подтверждающему документу в извещении об осуществлении закупки не предъявляется, подтверждающий документ в заявке на участие в закупке не представляется.

Своими выводами также отражены в совместном письме Минфина России и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 3 сентября 2022 г. NN 24-01-07/95279, Б0737-СИ/02 "О подтверждении членства участника закупки в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства для целей участия в закупках в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Кроме того, в соответствии с пп.1 п.1 Таблицы 2 «Требования к участникам закупки» установлено, что установлено требование о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. Кроме того, данным пунктом предусмотрено, что «документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п.1 частью 1 статьи 31 44 Федерального закона указаны в п.1.13 ТАБЛИЦЫ 1».

Комиссией Брянского УФАС России при обзоре пункта 1.13 Таблицы 1

требования к содержанию, составу заявки на участие закупки, подавшей заявку на участие в закупке» установлено, что заказчиком предусмотрено требование о предоставлении в составе заявки на участие в электронном аукционе «документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным частью 1 статьи 31 44 Федерального закона», в том числе, требование о предоставлении сведений/копии сведений из единого реестра о членах саморегулируемых организаций, а также сведений о наличии (отсутствии) у члена саморегулируемой организации права, предусмотренного частью 3 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, что противоречит требованиям п.12 ч.1 ст. 42, ч.3 ст. 43 Закона о контрактной системе.

В рамках рассмотрения жалобы Комиссия Брянского УФАС России выявленное нарушение п. 12 ч.1 ст. 42, ч.1 ст.31, ч. 4 ст. 34 Закона о контрактной системе признано не повлиявшим на итоги осуществляемой закупки, поскольку при рассмотрении заявок на участие в аукционе за № 0127200000223000388 до окончания срока подачи заявок не поступило ни одной заявки на участие в электронном аукционе.

Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу ООО «Дом» на действия заказчика Государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Брянской области» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение подрядных работ по объекту: "Капитальный ремонт моста через реку Поконка в д. Рудня-Воробьевка на км 2+541 автомобильной дороги Гордеевка- Ширяевка в Гордеевском районе Брянской области" за № 27200000223000388 обоснованной.

По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика Государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Брянской области» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение подрядных работ по объекту: "Капитальный ремонт моста через реку Поконка в д. Рудня-Воробьевка на км 2+541 автомобильной дороги Гордеевка- Ширяевка в

рдеевском районе Брянской области" за № 0127200000223000388 нарушения положений п. 12 ч.1 ст. 42, ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе. Предписание об устранении выявленных п. 12 ч.1 ст. 42, ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе не выдавать, поскольку данное нарушение признано не влиявшим на итоги осуществляемой закупки.

Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Исходящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

И.М.И. ИМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИССИИ

«.....»

И.М.И. ЧЛЕН КОМИССИИ

«.....»