

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА №013/01/14.2-587/2021

«17» февраля 2022 г. г. Саранск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

<...> – врио руководителя Мордовского УФАС России;

Члены комиссии:

<...> – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства,

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства;

рассмотрев дело №013/01/14.2-587/2021 по признакам нарушения ООО «Медальянс» пункта 1 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление федеральной антимонопольной службы поступило заявление ООО «ДЕЛЬРУС-НН» (вх. №3474 от 29.06.2021 года) на действия участника торгов – ООО «Медальянс» при участии в электронном аукционе №0809500000321000943 на закупку медицинских изделий - машин моющих/ дезинфицирующих для эндоскопов, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия.

Согласно поступившему заявлению ООО «ДЕЛЬРУС-НН» (вх. №3474 от 29.06.2021 года) 24.05.2021 г. на сайте <https://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение о проведении электронного аукциона №0809500000321000943. Объект закупки – закупка медицинских изделий – машин моющих/дезинфицирующих для эндоскопов, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия. Заказчик – Министерство здравоохранения Республики Мордовия.

Победителем электронного аукциона стал участник ООО «Медальянс» предложивший наиболее низкую цену контракта 4 649 670, 14 руб. и заявка на участие которого соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Как установлено, участником закупки с идентификационным номером 4 – ООО «Медальянс» в первой части заявки на участие в электронном аукционе предложен к поставке: моечно-дезинфицирующий автоматический репроцессор для гибких эндоскопов марки Detro Wash с принадлежностями производитель

«ДетроХелскеаКимьяСанайи А.Ш.», страна производитель: Турция.

ООО «Дельрус» является официальным дистрибьютером оборудования и расходных материалов компании Detro Healthcare Rimya Sanayi A.S. на территории Российской Федерации.

Письмом ООО «Дельрус» от 15.06.2021 года №01-12/80 представлено руководство по эксплуатации на моечно-дезинфицирующий автоматический репроцессор для гибких эндоскопов марки Detro Wash, вариант исполнения: 6004, а также характеристики оборудования, указанные в соответствии с руководством по эксплуатации.

Согласно руководству по эксплуатации моечно-дезинфицирующего автоматического репроцессора для гибких эндоскопов марки Detro Wash с принадлежностями предлагаемый к поставке товар не соответствует заявленным заказчиком требованиям технического задания согласно следующей таблице:

№ п/п	Параметры	Требование к величине параметра в закупке №0809500000321000943	Величина параметра, указанная в контракте ООО «Медальянс»	Фактическое значение параметра согласно инструкции пользователя
2.4	Корзина загрузочная для эндоскопа	наличие	наличие	отсутствует
2.25	Встроенная система подогрева дезинфектанта	наличие	наличие	отсутствует
2.12	Объем резервуара для дезинфектанта, л	не менее 17,5	17,5	15
2.37	Габариты аппарата, (ШхГхВ), мм	не более 590х765х955	590х765х955	600х900х1080

Таким образом, ООО «Медальянс» указывает не соответствующую действительности информацию о цифровых значениях ряда показателей предлагаемого к поставке оборудования Моечно-дезинфицирующий автоматический репроцессор для гибких эндоскопов марки Detro Wash, вариант исполнения: 6004, производства «ДетроХелскеаКимьяСанайи А.Ш.», чем ввел заказчика в заблуждение относительно потребительских свойств товара, его пригодности для определенных целей.

Мордовским УФАС России установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные пунктом 1 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее –Закон о защите конкуренции), выразившиеся во введение в заблуждение аукционной комиссии

путем представления в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе №0809500000321000943 недостоверной информации относительно характеристик оборудования, предлагаемого к поставке.

На основании части 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Мордовское УФАС России выдало предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства №1816 от 28.07.2021 ООО «Медальянс» о необходимости прекращения недобросовестных действий, путем уведомления Заказчика о представлении в составе заявки недостоверной информации при участии в электронном аукционе №0809500000321000943 (уведомление аукционной комиссии, совершение иных действий, предусмотренных действующим законодательством).

ООО «Медальянс» (исх. №1816) направило в Министерство здравоохранения уведомление в установленный срок со следующим содержанием:

«Согласно письму-доверенности, выданной генеральным директором компании Detro Healthcare Kimya Sanayi A.S., ООО «Медальянс» на территории Республики Мордовия Российской Федерации имеет право делать предложения, а затем договариваться и подписывать контракт на поставку моечно-дезинфицирующих автоматических репроцессоров для гибких эндоскопов марки Detro Wash дезинфицирующих средств.

Таким образом, ООО «Медальянс» является официальным поставщиком компании Detro Healthcare Kimya Sanayi A.S. на вышеуказанной территории.

Технические характеристики, указанные ООО «Медальянс» при подаче заявки на участие в электронном аукционе №0809500000321000943 являются достоверными и не противоречат требованиям аукционной документации. Так, согласно техническому паспорту на моечно-дезинфицирующей автоматический репроцессор для гибких эндоскопов марки Derto Wash с принадлежностями (ПУ: № РЗН 2014/1601, от 28 сентября 2020 года, серийный номер: 210319 6004 12, год изготовления: 2021) технические характеристики полностью соответствуют, а по некоторым показателям даже превосходит аналогичные машины.»

Мордовским УФАС России на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» был направлен запрос в Министерство здравоохранения Республики Мордовия о предоставлении сведений об исполнении государственного контракта (исх. №1724 от 20.07.2021).

Согласно полученным сведениям (вх. №5351 от 12.10.2021) поставка товара по государственному контракту №08095000003210009430001 от 23.06.2021 г. на закупку медицинских изделий – машин моющих/дезинфицирующих для эндоскопов, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия осуществлена в следующие медицинские организации:

– ГБУЗ Республики Мордовия «Рузаевская центральная районная больница», адрес: 431460, Республика Мордовия, г. Рузаевка, ул. Маяковского, д. 90 – 2 единицы (Товарная накладная №17 от 26.07.2021 г. – поставка осуществлена 03.08.2021 г. на сумму 2324835 рублей 06 копеек, оплата проведена 09.08.2021 г. платежное поручение №181522);

– ГБУЗ Республики Мордовия «Ковылкинская центральная районная больница», адрес: 431350, Республика Мордовия, г. Ковылкино, ул. Гагарина, д. 33 – 1 единица (Товарная накладная №16 от 02.07.2021 г. – поставка осуществлена 03.08.2021 г. на сумму 1162417 рублей 53 копейки, оплата проведена 09.08.2021 г. платежное поручение №181519);

– ГБУЗ Республики Мордовия «Темниковская районная больница им. А.И. Рудявского», адрес: 431220, Республика Мордовия, г. Темников, ул. Октябрьская, д.13 –1 единица (Товарная накладная №14 от 02.07.2021 г. – поставка осуществлена 03.08.2021 г. на сумму 1162417 рублей 53 копейки, оплата проведена 09.08.2021 г. платежное поручение №181520).

Указанные действия ООО «Медальянс» свидетельствуют о неисполнении предупреждения Мордовского УФАС России, о поставке товара, отличного по своим характеристикам от требуемого в техническом задании аукциона №0809500000321000943, не соответствующего заявке на участие в электронном аукционе, следовательно, о наличии в действиях ООО «Медальянс» признаков нарушения пункта 1 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: представление недостоверной информации о товаре в составе 1 части заявки на участие в аукционе №0809500000321000943.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

В связи с вышеизложенным Мордовским УФАС России на основании Приказа №172-од от 10.11.2021 года в отношении ООО «Медальянс» возбуждено дело по признакам нарушения пункта 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции.

Определением о назначении дела №013/01/14.2-587/2021 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению рассмотрение дела было назначено на 30 ноября 2021 года на 11 часов 00 минут.

ООО «Медальянс» с нарушением не согласно, свою позицию отразили письменно (вх. №6089 от 25.11.2021). Согласно представленным пояснениям, технические характеристики, указанные ООО «Медальянс» при подаче заявки на участие в электронном аукционе №0809500000321000943 являются достоверными и не противоречат требованиям аукционной документации. Так, согласно техническому паспорту на моечно-дезинфицирующий автоматический репроцессор для гибких эндоскопов марки Detro Wash с принадлежностями (ПУ: №РЗН 2014/1601, от 28 сентября 2020 года, серийный номер: 210319 6004 12, год изготовления: 2021) технические характеристики полностью соответствует. Однако, ООО «Медальянс» признает, что в техническом паспорте точного указания информации о наличии корзины загрузочной для эндоскопа, а также системы подогрева дезинфектанта отсутствуют. Согласно информационному письму, полученному от ООО «АС-МЕДИКАЛ» следует, что моечно-дезинфицирующий автоматический репроцессор для гибких эндоскопов марки Detro Wash с принадлежностями: вариант исполнения 6004 может доукомплектовываться системой подогрева дезинфицирующего средства и загрузочной корзины для эндоскопа.

Определением об отложении рассмотрения дела №013/01/14.2-587/2021 от 30.11.2021 №751 рассмотрение дела назначено на 14 декабря 2021 года на 11 часов 00 минут, запрошена информация: копии договоров на поставку моечно-дезинфицирующего автоматического репроцессора для гибких эндоскопов марки Detro Wash вариант исполнения 6004 с серийными номерами 210319 6004 12, 210319 6004 13, 210319 6004 14, 210319 6004 15, заключенных между ООО «Медальянс» и производителем/поставщиком, с приложением документов.

Определением об отложении рассмотрения дела №013/01/14.2-587/2021 от 21.12.2021 №806 рассмотрение дела назначено на 26 января 2022 года на 15 часов 00 минут. К участию в рассмотрении дела № 013/01/14.1-587/2021 в качестве заинтересованного лица привлечено Министерство здравоохранения Республики Мордовия. У Министерства здравоохранения Республики Мордовия запрошена информация: экспертное заключение по принятому оборудованию по результатам исполнения государственного контракта №08095000003210009430001 от 23.06.2021 г. – моечно-дезинфицирующему автоматическому репроцессору для гибких эндоскопов марки Detro Wash вариант исполнения 6004.

В Комиссию Мордовского УФАС России поступило заявление ООО «Дельрус-НН» об отзыве заявления и о прекращении производства по делу (вх. №6449 от 13.12.2021).

Комиссия Мордовского УФАС России рассмотрев заявление ООО «Дельрус-НН» (вх. №6449 от 13.12.2021) пришла к выводу о невозможности прекращения рассмотрения дела в настоящее время в связи с отсутствием оснований для прекращения дела.

В Комиссию Мордовского УФАС России поступило ходатайство ООО «Медальянс» о замене административного штрафа предупреждением (вх. №6587 от 20.12.2021). Комиссия Мордовского УФАС России сообщает, что при рассмотрении дела в рамках антимонопольного законодательства не рассматривается вопрос о наложении административного штрафа, в связи с этим ходатайство ООО «Медальянс» (вх. №6587 от 20.12.2021) не может быть рассмотрено.

На заседании Комиссии Мордовского УФАС России представители ООО «Медальянс» вменяемое нарушение признают.

Определением об отложении рассмотрения дела №013/01/14.2-587/2021 от 26.01.2022 №21 рассмотрение дела назначено на 17 февраля 2022 года на 15 часов 00 минут, запрошена информация у ООО «Медальянс»: выручка за 2021 г. (в разрезе по видам деятельности).

На заседании Комиссии Мордовского УФАС России представитель Минздрава РМ пояснил, что моечно-дезинфицирующие автоматические репроцессоры для гибких эндоскопов марки Detro Wash соответствуют всем требованиям, каких-либо претензий к поставщику ООО «Медальянс» не имеют.

Мордовским УФАС России был сделан запрос держателю регистрационного удостоверения на моечно-дезинфицирующий репроцессор для гибких эндоскопов марки Detro Wash с принадлежностями ООО «АС-Медикал» о соответствии моечно-дезинфицирующие автоматические репроцессоры для гибких эндоскопов марки Detro Wash вариант исполнения 6004 (серийные номера 210319 6004 12,

210319 6004 13, 210319 6004 14, 210319 6004 15) следующим характеристикам: наличию корзины загрузочная для эндоскопа, наличию встроенная система подогрева дезинфектанта, объем емкости для дезинфектанта, л – 17,5 л., габариты аппарата 590x765x955 мм.

ООО «АС-МЕДИКАЛ» в ответ на запрос №2797 от 02.12.2021 (вх. №6751 от 27.12.2021) сообщает, что Моечно-дезинфицирующий автоматический репроцессор для гибких эндоскопов марки Detro Wash, вариант исполнения 6004 (серийные номера 210319 6004 12, 210319 6004 13, 210319 6004 14, 210319 6004 15), в том числе имеют следующие характеристики и комплектацию:

- встроенная система подогрева дезинфектанта – отсутствие (может доукомплектовываться дополнительно, по запросу конечного пользователя);
- корзина загрузочная для эндоскопа – отсутствие (может доукомплектовываться дополнительно, по запросу конечного пользователя);
- объем емкости для дезинфектанта, л – 15.
- габариты аппарата (ШхГхВ), мм – 600x900x1080.

Кроме того, согласно технических паспортов на Моечно-дезинфицирующий автоматический репроцессор для гибких эндоскопов марки Detro Wash, вариант исполнения 6004 (серийные номера 210319 6004 12, 210319 6004 13, 210319 6004 14, 210319 6004 15), представленных в Мордовское УФАС России ООО «АС-Медикал» следует: объем емкости для дезинфектанта, л – 15; габаритные размеры, не более, мм – 600x900x1080.

Из руководства пользователя на Моечно-дезинфицирующий автоматический репроцессор для гибких эндоскопов марки Detro Wash следует, что репроцессор для гибких эндоскопов марки Detro Wash оборудован системой подогрева дезинфектанта в следующих моделях: 5003, 5005, 6001, 6003, 6005, 7003, 7005, 8001, 8003, 8005.

Следовательно, вариант исполнения 6004 не имеет встроенную систему подогрева дезинфектанта.

ООО «Дельрус-НН» подавало жалобу в Мордовское УФАС России в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Решением по делу №013/06/69-319/2021 от 17.06.2021 жалобы была признана необоснованной, так как ООО «Медальянс» в первой части заявки представило конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, соответствующие значениям, установленным в документации о проведении электронного аукциона. Руководство по эксплуатации не содержит конкретные значения габаритных размеров моечно-дезинфицирующего автоматического репроцессора для гибких эндоскопов марки Detro Wash с принадлежностями и не представлялось в составе вторых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Вопрос о несоответствии поставляемого товара требованиям технического задания рассматривался в присутствии представителя Заказчика. Данный факт свидетельствует о том, что Заказчик – Министерство здравоохранения Республики Мордовия располагало информацией о возможном нарушении со стороны ООО

«Медальянс». Однако, при поставке товара не было предпринято никаких действий.

По результатам проведенного Мордовским УФАС России анализа состояния конкуренции было установлено, что участники электронного аукциона №0809500000321000943 на закупку медицинских изделий – машин моющих/дезинфицирующих для эндоскопов, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, фактически являются конкурентами в рамках проведения указанного аукциона.

ООО «Медальянс» осуществило поставку товара, характеристики которого не соответствует заявленным характеристикам.

Кроме того, между ООО «АС-МЕДИКАЛ» и ООО «Медальянс» заключен договор поставки №52 от 23.06.2021 г. Из письма ООО «АС-МЕДИКАЛ» (вх. №820 от 14.02.2022) следует, что к оборудованию приложены документы, в том числе паспорт, согласно которому объем емкости для дезинфектанта – 15 л. Однако, представленные конечными получателям с товаром технические паспорта отличаются от технических паспортов, представленных ООО «АС МЕДИКАЛ», в частности объем емкости для дезинфектанта – 17,5 л.

Обстоятельства дела свидетельствуют, что ООО «Медальянс» ввело аукционную комиссию Заказчика в заблуждение, предоставив недостоверные сведения в первой части заявки относительно следующих характеристик: наличия корзины загрузочной для эндоскопа, наличия встроенной системы подогрева дезинфектанта, объема емкости для дезинфектанта, л – 17,5 л., габаритов аппарата 590x765x955 мм, на основании чего заявка была допущена для участия в электронном аукционе.

В силу пункта 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в отношении качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей.

В соответствии с положениями пунктов 2 и 3 статьи 10 bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности, актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах. В частности, подлежат запрету указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно

характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров.

На основании вышеизложенного, материалы дела свидетельствуют, что ООО «Медальянс» выиграло электронный аукцион №0809500000321000943, представив недостоверные сведения относительно характеристик машины моющей/дезинфицирующей для эндоскопов.

Таким образом, ООО «Медальянс» стало победителем электронного аукциона и получило право на поставку товара вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: