

## РЕШЕНИЕ № 054/06/48-1888/2023

25 сентября 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

<...>

в присутствии представителей:

**заказчика** – ГКУ Новосибирской области «Территориальное управление автомобильных дорог Новосибирской области»: <...> (по доверенности),

**уполномоченного учреждения** – ГКУ НСО «УКСис»: <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

**подателя жалобы** – ООО «РАУ 104»: <...> (по доверенности),

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «РАУ 104» на действия единой комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000623006524 на выполнение работ по содержанию кольцевых развязок на автомобильных дорогах Новосибирского района Новосибирской области, начальная (максимальная) цена контракта 5 734 724,68 руб.,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «РАУ 104» с жалобой на действия единой комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000623006524 на выполнение работ по содержанию кольцевых развязок на автомобильных дорогах Новосибирского района Новосибирской области.

**Суть жалобы ООО «РАУ 104» заключается в следующем.**

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 18.09.2023 г. заявка ООО «РАУ 104» была признана не соответствующей требованиям, установленным извещением об электронном аукционе на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) по причине несоответствия участника закупки требованиям в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе. В обоснование принятого решения единая комиссия уполномоченного учреждения указала, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям в соответствии с позицией 18 раздела III приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и

признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571), установленным в извещении об осуществлении закупки и п. 4 требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке).

Податель жалобы не согласен с решением единой комиссии уполномоченного учреждения так как считает, что представил все необходимые документы.

Податель жалобы сообщил о том, что отклонение заявки в связи с отсутствием опыта является несостоятельным, поскольку в период с 01.01.2020 г. по 25.12.2021 г. по договору субподряда № 0851200000619007791 ООО «РАУ 104» выполняло работы по содержанию именно этих кольцевых развязок. За время выполнения контракта никаких нареканий, замечаний и претензий со стороны заказчика и генерального подрядчика не поступало. Контракт был выполнен в полном объеме, в надлежащем качестве и в указанные сроки.

***ГКУ НСО «УКСис» в возражениях на жалобу ООО «РАУ 104» в полном объеме поддержали основание отклонения заявки ООО «РАУ 104».***

В соответствии со ст.51 Закона о контрактной системе договор, заключенный с субподрядчиком, не является контрактом, заключенным в рамках Закона о контрактной системе, поскольку контракт заключается с победителем электронной процедуры, а не с субподрядчиком. В соответствии с п.9 ч.2 ст. 103 Закона о контрактной системе контракт по результатам проведения электронных процедур, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика, включается в реестр контрактов.

Договор субподряда, представленный ООО «РАУ 104» отсутствует в реестре контрактов.

Согласно письма ФАС России от 16.05.2022 №ПИ/47261/22 указанные в постановлении Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 документы должны быть выданы в отношении участника закупки, в связи с чем предоставление участником закупки документов об опыте иных лиц не соответствует требованиям постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571. ООО «РАУ 104» не являлось участником закупки по государственному контракту. Так, договор субподряда нельзя отнести к договору, заключенному и исполненному в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

***Изучив представленные материалы и доводы представителей сторон по жалобе ООО «РАУ 104», Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.***

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 указанной

статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В извещении о проведении электронного аукциона установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 18 раздела III приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

В соответствии с позицией 18 раздела III приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 г. № 2571 при осуществлении закупки на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги, участник закупки должен обладать следующим опытом выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;
- 3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;
- 4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги

Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Согласно абз. 5 пп. «б» договором, предусмотренным пунктами 1 и 2 позиции 18 приложения в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При этом, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что для подтверждения опыта выполнения работ и соответствия дополнительным требованиям к участникам закупки ООО «РАУ 104» направило оператору электронной площадки в порядке, предусмотренном ч.12 ст. 24.2 Закона о контрактной системе, следующие документы:

- договор субподряда от 10.01.2020 г. № 0851200000619007791 на выполнение работ по содержанию кольцевых развязок в Новосибирском районе Новосибирской области, заключенного между ООО «ИНВЕСТ-УРАЛ» и ООО «РАУ 104»;
- акты о приемке выполненных работ;
- информационное письмо от 01.04.2020 г.

Таким образом, данный договор не соответствует требованиям постановления

Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, так как заключен не в рамках Закона о контрактной системе, либо Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и не мог быть принят единой комиссией уполномоченного учреждения в качестве подтверждения соответствия участника закупки - ООО «РАУ 104» дополнительным требованиям.

В соответствии с разъяснениями Минфина России от 27.04.2022 № 24-06-06/38485, от 31.05.2022 № 24-06-08/50855, от 14.06.2022 № 24-06-07/55909, от 01.09.2022 № 24-06-06/85201 была разъяснена позиция по вопросу применения положений постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 в части невозможности подтверждения участником закупки опыта выполнения работ, оказания услуг договором субподряда в соответствии с абз. 5 пп. б п. 3 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Согласно письма ФАС России от 16.05.2022 №ПИ/47261/22 указанные в постановлении Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 документы должны быть выданы в отношении участника закупки, в связи с чем предоставление участником закупки документов об опыте иных лиц не соответствует требованиям постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

В соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 указанной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что участник закупки ООО «РАУ 104» было правомерно признано несоответствующим на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, поскольку не подтвердил свое соответствие дополнительным требованиям по позиции 18 раздела III приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

***При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, нарушений Закона о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.***

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «РАУ 104» на действия единой комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона № 0851200000623006524 на выполнение работ по содержанию кольцевых развязок на автомобильных дорогах Новосибирского района Новосибирской области, необоснованной.

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*