Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 003/01/18.1-555/2020

«16» июля 2020 года город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<…>,

в присутствии представителей:

МУ «Комитет по транспорту, потребительскому рынку и предпринимательству Администрации г. Улан-Удэ» (далее – Организатор торгов) <…> (доверенность от 06.07.2020), <…> (доверенность от 07.09.2017 № 1900),

ООО «Южный» (далее – Заявитель 1) <…> (доверенность от 23.06.2020), <…> (доверенность от 23.06.2020),

ООО «Альянс» (далее – Заявитель 2) в лице генерального директора <…>, <…> (доверенность от 04.03.2020),

ИП Турхаренова С.А. <…> (доверенность от 03.02.2020),

НП «Транспортная компания «Дархан-Авто» <…> (доверенность от 10.11.2017),

рассмотрев жалобы ООО «Южный», ООО «Альянс» на действия конкурсной комиссии при проведении конкурса на право осуществления перевозок по городскому маршруту №97, 97 «Квартал» г. Улан-Удэ (лот №1) (далее – Конкурс) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

Заявители обжалуют результаты рассмотрения заявок по не допуску участников к участию в Конкурсе.

Заявитель 1 указывает, что ООО «Южный» подавало заявку на участие в конкурсе не как уполномоченный участник договора простого товарищества, а как самостоятельное юридическое лицо, имеющее лицензию на право осуществления пассажирских перевозок. Обязательное наличие договора простого товарищества или обязательное нахождение автобусов под лицензией претендента не предусмотрено Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 220-ФЗ). Кроме того, ООО «Южный» не согласно с тем, что конкурсная комиссия не применила к НПТК «Дархан-Авто» основание, предусмотренное ч. 6 п. 2.2 Конкурсной документации. Просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание.

Заявитель 2 также не согласен с основанием отклонения в связи с непредставлением договора простого товарищества, поддержал в этой части доводы Заявителя 1. Считает отклонение заявки по второму основанию в связи с несоответствием транспортных средств режиму работы и расписанию движения автобусов также необоснованным. Конкурсная документация не содержит требований по минимальному количеству транспортных средств, режим работы (Приложение №7) содержит лишь информацию о количестве рейсов, исходя из чего невозможно установить количество транспортных средств, необходимых для участия в

конкурсе. Кроме того указывает на недобросовестную конкуренцию ООО «Южный», который представил в заявке 4 транспортных средства, принадлежащих ООО «Гусиноозерский маршрут» на праве собственности, которые приобретены на предоставленную субсидию из бюджета МО «город Гусиноозерск». Считает, что конкурсная комиссия должна была отклонить заявку ООО «Южный» в связи с предоставлением недостоверных сведений. Также в заявке ООО «Южный» указаны транспортные средства, которые осуществляют перевозки на межмуниципальных маршрутах. Просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание.

Организатор торгов с доводами заявителей не согласился, представил пояснения, согласно которым в составе заявки ООО «Южный» было представлено 48 транспортных средств, из них 16 под лицензией ООО «Южный», 32 - под другими лицензиатами. В составе заявки ООО «Альянс» было представлено 35 транспортных средств, из них 24 под лицензией других лицензиатов. В отсутствие договора простого товарищества в отношении данных лицензиатов невозможно провести проверку количества дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине данных лицензиатов или их работников. По данному критерию оценки конкурсной документацией предусмотрен самый большой балл. Таким образом, оценка представленной заявки будет осуществлена не в полной мере и носить необъективный характер.

По вопросу неприменения ч. 6 п.2.2 конкурсной документации в отношении НП ТК «Дархан-Авто» (вступление в законную силу решения суда о прекращении действия свидетельства) пояснили, что НП ТК «Дархан-Авто» не было допущено к участию в конкурсе по иным основаниям, считают, что недопуск по данному основанию не повлиял на права и законные интересы иных претендентов на участие в конкурсе.

Несоответствие количества транспортных средств, предусмотренных заявкой претендента на участие в открытом конкурсе, режиму работы транспортных средств по городскому маршруту рассматривается как несоответствие заявки требованиям конкурсной документации.

В прилагаемых к конкурсной документации режиму работы транспортных средств по маршруту (приложение № 7) и расписанию движения автобусов (приложение № 8 - по технической ошибке указано как «Приложение № 7») определяется количество рейсов в день по направлению мкр. Таежный (№ 97) и 148 квартала (№ 97 «Квартал») - по 350 и выходу транспортных средств в количестве не менее 22 единиц по каждому из указанных направлений. Приводимое расписание является действующим графиком движения автобусов по маршруту № 97, 97 «Квартал». В настоящее время, согласно ранее выданным картам маршрута, списочный состав маршрута составляет 92 транспортных средства. Учитывая невозможность выполнения данного режима и расписания движения при количестве транспортных средств 35 ед., конкурсной комиссией было принято решение о несоответствии заявки ООО «Альянс» требованиям конкурсной документации.

Заявление ООО «Альянс» о недобросовестной конкуренции, письменные доводы ООО «Южный» по вышеуказанным вопросам и соглашение от 18.11.2019, заключенное между МО ГП «город Гусиноозерск» и ООО «Гусиноозерский маршрут» были рассмотрены на заседании конкурсной комиссии 17.06.2020. Учитывая то, что положениями Закона № 220-ФЗ не предусмотрен запрет на включение в заявку транспортных средств, осуществляющих перевозки по иным маршрутам на основании договоров, контрактов, соглашений, доводы ООО «Южный» были приняты во внимание.

Пункт 3.6 конкурсной документации о том, что одно и то же транспортное средство не может быть представлено в разных заявках претендентов на участие в открытом конкурсе независимо от лотов, на которые указанные заявки представлены, распространяется на конкурсы, проводимые Комитетом по городским маршрутам г. Улан-Удэ. Данное требование не может применяться в отношении пригородных, межмуниципальных маршрутов Республики Бурятия, межрегиональных маршрутов, а также муниципальных, межмуниципальных

маршрутов других субъектов РФ.

Учитывая изложенное, считают, что Комитетом не было допущено нарушений при отказе в допуске всех претендентов к участию в открытом конкурсе. В связи с чем, просят признать жалобы необоснованными.

В результате рассмотрения жалоб, изучения представленных документов, пояснений сторон, Комиссия Бурятского УФАС России установила:

01.10.2019 Комитетом опубликовано извещение о возобновлении конкурса на право осуществления перевозок по городскому маршруту № 97, 97 «Квартал» г. Улан-Удэ. Приказом Комитета от 06.04.2020 № 35 были внесены изменения в конкурсную документацию, где дата окончания приема заявок на участие в конкурсе была продлена до 21.05.2020.

На участие в Конкурсе подано 4 заявки: ООО «Южный», ООО «Альянс», ИП Турхаренов С.А., НП «Транспортная компания «Дархан-Авто».

Согласно протоколу от 17.06.2020 №02 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе всем участникам отказано в допуске к участию в конкурсе, в том числе:

ООО «Южный», обоснование отказа в допуске к участию в конкурсе: на основании п. 4.4 конкурсной документации в связи с несоответствием требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса, а именно:

- нарушение требования ч. 5 п. 2.2 Конкурсной документации – наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников простого товарищества).

ООО «Альянс» обоснование отказа в допуске к участию в конкурсе: на основании п. 4.4 конкурсной документации в связи с несоответствием требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса, а именно:

- несоответствие количества транспортных средств, предусмотренных заявкой претендента на участие в открытом конкурсе, режиму работы транспортных средств по городскому маршруту согласно приложению №7 к конкурсной документации;

- нарушение требования ч. 5 п. 2.2 Конкурсной документации – наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников простого товарищества).

В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона N 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты

бюджетной системы Российской Федерации за последний завершенный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

В разделе 2 конкурсной документации установлены требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, в частности в п. 2.1 указано, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченные участники договора простого товарищества, соответствующие требованиям пункта 2.2 настоящей конкурсной документации.

Пунктом 2.2. Конкурсной документации предусмотрены требования к участникам открытого конкурса:

1. наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
2. принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по городскому маршруту подтвердить до 16.06.2020 наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;
3. непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4. отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершенный отчетный период;
5. наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);
6. отсутствие обстоятельства, согласно которому юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым было выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, утрачивают право в течение одного года со дня прекращения его действия участвовать в открытых конкурсах, если действие данного свидетельства было прекращено по следующим основаниям:

- вступление в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства;
- принятие уполномоченным органом местного самоуправления г. Улан-Удэ решения о прекращении действия свидетельства в связи с невыполнением по городскому маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение более чем трех дней подряд.

Согласно пункту 4.4. Конкурсной документации при рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе претендент не допускается к участию в открытом конкурсе в случае:

- несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации;

- наличия в представленных документах недостоверных сведений;

- несоответствия требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса:

- неподтверждения претендентом наличия транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

- несоответствия количества транспортных средств, предусмотренных заявкой претендента на участие в открытом конкурсе, режиму работы транспортных средств по городскому маршруту согласно приложению № 7 к настоящей конкурсной документации и расписанию движения автобусов согласно приложению № 8 к настоящей конкурсной документации.

ООО «Южный», ООО «Альянс» подали заявку на участие в конкурсе как юридические лица, а не как уполномоченные участники договора простого товарищества, в связи с чем отклонение участников на основании ч. 5 п. 2.2 Конкурсной документации является необоснованным. Конкурсная комиссия нарушила требования пункта 4.4 конкурсной документации.

Конкурсная документация не содержит требования по минимальному количеству транспортных средств, необходимых для участия в конкурсе. В Приложении №7 установлен режим работы по городскому маршруту с указанием рейсов, а также расписание движения автобусов.

Отклонение заявки ООО «Альянс» на основании п. 4.4. Конкурсной документации в связи с несоответствием количества транспортных средств, предусмотренных заявкой претендента на участие в открытом конкурсе, режиму работы транспортных средств по городскому маршруту согласно приложению № 7 к конкурсной документации также является необоснованным.

Иные доводы заявителей признаются необоснованными.

Заявка НП «Транспортная компания «Дархан-Авто» отклонена конкурсной комиссией по основаниям, указанным в протоколе.

Довод ООО «Альянс» о недобросовестной конкуренции со стороны ООО «Южный» рассматривается в рамках главы 2.1 «Недобросовестная конкуренция» Закона о защите конкуренции.

Основания для отклонения заявки ООО «Южный» по пункту 3.6 Конкурсной документации неприменимо, поскольку данное требование не может применяться в отношении пригородных, межмуниципальных маршрутов Республики Бурятия, межрегиональных маршрутов, а также муниципальных, межмуниципальных маршрутов других субъектов РФ.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобы ООО «Южный», ООО «Альянс» обоснованными в части доводов о неправомерном отказе в допуске к участию в открытом конкурсе.

2. Признать конкурсную комиссию МУ «Комитет по транспорту, потребительскому рынку и предпринимательству Администрации г. Улан-Удэ» нарушившей требования пункта 4.4 Конкурсной документации.

3. Выдать конкурсной комиссии предписание об устранении допущенного нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со

дня его принятия.