

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803,
г. Чита, Забайкальский край, 672000
Тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31,
E-mail: to75@fas.gov.ru

10.05.2023 № 02-05-

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «РегионАвтоСтрой»

Организатор торгов:

**Межрегиональное территориальное
управление Федерального агентства по
управлению государственным
имуществом в Забайкальском крае и
Республике Бурятия**

Для сведения:

ФАС России

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения
объявлена 04 мая 2023 года,
решение в полном объеме
изготовлено 10 мая 2023 года

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 075/10/18.1-

161/2023 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления <.....>

Члены Комиссии:

<.....>, начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы;

<.....>, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

при участии:

<.....>– заместителя руководителя МТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Забайкальском крае и Республике Бурятия по доверенности от <.....>

рассмотрев рассмотрению жалобы (по поручению ФАС России № <.....> поступившего 25.04.2023) ООО «РегионАвтоСтрой» (далее - заявитель) на действия Межрегионального территориального Управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Забайкальском крае и Республике Бурятия по продаже имущества, при организации и проведении аукциона по продаже следующего имущества: Нефрит - сырец в количестве 88 782.10 кг. (Извещение № 21000031670000000692), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Забайкальское УФАС России (далее – Управление) 25.04.2023 поступило поручение ФАС России №<.....>о рассмотрении жалобы ООО «РегионАвтоСтрой» (далее - заявитель) на действия Межрегионального территориального Управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Забайкальском крае и Республике Бурятия по продаже имущества, при организации и проведении аукциона по продаже следующего имущества: Нефрит - сырец в количестве 88 782.10 кг. (Извещение № 21000031670000000692).

Заявителем указано, что организатором проводится аукцион по продаже следующего имущества: Нефрит - сырец в количестве 88 782.10 кг., указанное имущество уже было ранее реализовано третьим лицам и не может быть предметом аукциона, в связи с чем заявитель просит признать действия организатора незаконными.

Адресом местонахождения имущества согласно извещению, является Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Дальневосточная, 150 А.

Согласно протоколу заседания комиссии № SBR012-2303030004 от 23.03.2023, заявки на участие в аукционе по реализации имущества, обращенного в собственность государства со снижением цены на 60%, рассматривала Комиссия, созданная Межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Забайкальском крае и Республике Бурятия приказом от 14.02.2020 № 17/2-а (в редакции Приказа от 14.07.2022 № 68-а), состоящая из специалистов Отдела управления федеральным имуществом и взаимодействия с органами государственной власти и местного

самоуправления в Республике Бурятия.

Согласно странице официального сайта организатора - «<https://tu75.rosim.gov.ru/about/common>», отдел управления федеральным имуществом и взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления в Республике Бурятия, располагается по адресу: 670031 Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Коммунистическая, д.50.

Согласно извещению № 21000031670000000692 от 24.03 2023 о проведении аукциона, Лот № 1

Начальная минимальная цена 8 610 088,06 руб. (в т.ч. НДС).

Размер задатка в руб. – 861 008,81 руб.

Шаг аукциона 5% - 430 504,40 руб.

Нефрит – сырец в количестве 88 782,10 кг.

Местонахождение: Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Дальневосточная, 150 «А» (ПИБИ 3-001297).

Имущество продаётся в том виде, в каком оно есть, проданное имущество возврату не подлежит.

Дата и время начала приема заявок 27.03.2023 14:00; Дата и время окончания приема заявок 21.04.2023 14:00 (08:00 МСК+6); Дата и время подведения итогов приема заявок 26.04.2023 14:00 (08:00 МСК+6); Дата и время проведения аукциона 28.04.2023 14:00 (08:00 МСК+6).

На основании изложенного заявитель просит:

1. Рассмотреть настоящую жалобу и признать незаконными действия МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ И РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ по организации аукциона по продаже Нефрит - сырец в количестве 88 782,10 кг.

2. Выдать МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ И РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ обязательное для исполнения предписание об аннулировании торгов.

Рассмотрение жалобы назначено **на 04 мая 2023 года в 15 часов 30 минут** по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

04.05.2023 в материалы поступили пояснения организатора аукциона, согласно которым в 2021 году от Следственного управления МВД по Республике Бурятия поступили документы о дальнейшем распоряжении имущества, обращенного в собственность государства, на основании решения Тункинского районного суда Республики Бурятия от 03.07.2020 по делу № 1-66/2020: нефрит-сырец массой 88 782,10 кг.

08.11.2021 подписан акт приема-передачи имущества между уполномоченным лицом МВД по Республике Бурятия и поверенной организацией МТУ Росимущества ООО «Данак».

В рамках исполнения судебного решения МТУ Росимущества принято решение о реализации имущества на торгах.

В целях соблюдения принципов прозрачности, открытости и конкурентности продажи имущества реализация проводится исключительно посредством проведения торгов в форме электронного аукциона открытого по составу участников. Каждый желающий, независимо от места своего нахождения легко может получить информацию об имуществе, которое выставлено на продажу и принять участие в on-line аукционе.

Реализация имущества осуществляется МТУ Росимущества на основании

постановлений Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 1238 «О распоряжении имуществом, обращенным в собственность государства», от 30.09.2015 № 1041 «О реализации имущества, обращенного в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также задержанных таможенными органами товаров и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909» (далее - положение о реализации).

Информационные сообщения о проведении аукциона в электронной форме по продаже имущества подлежат размещению на официальном сайте в сети интернет ГИС-торги (<https://torgi.gov.ru/new/private/notice/reg>), на сайте МТУ Росимущества www.tn75.rosim.ru, а так же на электронной торговой площадке «Сбербанк-АСТ».

1) 25.01.2023 размещено информационное сообщение о проведении аукциона по реализации имущества (номер извещения на ГИС-торги 21000031670000000535, на торговой площадке -SBR012-2301250057).

Согласно п. 18 положения о реализации в случае если в течение 10 рабочих дней со дня размещения информационного сообщения о проведении аукциона не поступило ни одной заявки продавец размещает повторное информационное сообщение о проведении аукциона, в котором указывается снижение на 30 процентов начальной цены продажи имущества.

Согласно информации с торговой площадки в указанный выше срок не поступило ни одной заявки, в связи с чем комиссией МТУ Росимущества принято решение о дальнейшей реализации имущества со снижением на 30 % начальной цены продажи.

2) 09.02.2023 размещено информационное сообщение о проведении аукциона по реализации имущества со снижением на 30 % начальной цены продажи имущества (номер извещения на ГИС-торги 21000031670000000577, на торговой площадке -SBR012-2302090045).

П. 18 положения о реализации установлено, что в случае если в течение 10 рабочих дней со дня начала приема заявок по сниженной на 30 % начальной цене продажи имущества не поступило ни одной заявки продавец размещает повторное

информационное сообщение, в котором указывается снижение на 60 % начальной цены имущества.

Согласно информации с торговой площадке в указанный период не поступило ни одной заявки, в связи с чем комиссией МТУ Росимущества принято решение о дальнейшей реализации имущества со снижением на 60 %

3) 03.03.2023 размещено информационное сообщение о проведении аукциона по реализации имущества со снижением на 60 % начальной цены продажи имущества (номер извещения на ГИС-торги 21000031670000000644, на торговой площадке -SBR012-2303030004).

П. 18 положения о реализации установлено, что в случае если в течение 10 рабочих дней со дня начала приема заявок по сниженной на 60 % начальной цене продажи имущества не поступило ни одной заявки продавец размещает повторное информационное сообщение, в котором указывается снижение на 90 % начальной цены продажи имущества.

Согласно информации с торговой площадке в указанный период не поступило ни одной заявки, в связи с чем комиссией МТУ Росимущества принято решение о дальнейшей реализации имущества со снижением на 90 %

4) 24.03.2023 размещено информационное сообщение о проведении аукциона по реализации имущества со снижением на 90 % начальной цены продажи имущества (номер извещения на ГИС-торги 21000031670000000692, на торговой площадке -SBR012-2303030004).

В период приема заявок подано через электронную торговую площадку 5 заявок претендентов для участия в аукционе.

В соответствии с протоколом от 26.04.2023 № SBR012-2303240004 претенденты признаны участниками аукциона, допущены к процедуре аукциона.

28.04.2023 состоялся аукцион, по итогам которого определён победитель, предложивший наиболее высокую цену продажи имущества (ООО «Медвежий камень») - 21 094 715 руб. 66 коп.

В соответствии с действующим законодательством договор подлежит заключению сторонами не ранее 10 рабочих дней и не позднее 15 рабочих дней со дня подведения итогов аукциона.

Таким образом, МТУ Росимущества обеспечен принцип открытости и достоверности торгов по продаже имущества, обращенного в собственность государства.

До настоящего времени договор купли-продажи в отношении предмета жалобы с победителем торгов не заключен; с иными лицами ранее договоры также не заключались.

В период проведения мероприятий по реализации имущества оно находится на хранении у поверенной организации - ООО «Данак» на охраняемой территории, доступ посторонних лиц к имуществу отсутствует.

С учетом изложенного, МТУ Росимущества считает заявленные требования по жалобе ООО «РегионАвтоСтрой», необоснованными.

Управлением уведомлением о назначении жалобы к рассмотрению также запрошены письменные пояснения и документы от заявителя – ООО «РегионАвтоСтрой». Запрашиваемые данные обществом, к дате заседания Комиссии по рассмотрению жалобы, не представлены.

04.05.2023 в 14:20 с телефонного номера отдела антимонопольного контроля и рекламы 35-67-59 специалистом Управления совершен звонок представителю ООО «РегионАвтоСтрой» на номер <.....>, указанный в жалобе общества. Звонок принял <.....> Сергеевич, озвучив свою должность, как менеджер.

Данное лицо сообщило, что запрашиваемых Управлением уведомлением о назначении жалобы к рассмотрению документов не будет, общество их не предоставит, жалобу следует рассматривать без участия представителей общества, электронная почта, указанная в жалобе «<.....>» принадлежит директору, который в настоящее время находится в отпуске, доступа к данной почте никто кроме директора, не имеет, на вопрос о предоставлении контактных данных директора последовал отказ, <.....>. сообщил, что номер телефона директора не предоставит.

Комиссия Забайкальского УФАС России, заслушав доводы и возражения присутствующих сторон, изучив документы, представленные в материалы дела, приходит к следующим выводам.

Согласно извещению о проведении рассматриваемого аукциона, объект продажи на аукционе в электронной форме, начальная (минимальная) цена продажи имущества, величина повышения начальной цены (шаг аукциона) Лот № 1 Начальная минимальная цена 8 610 088,06 руб. (в т.ч. НДС). Размер задатка в руб. – 861 008,81 руб. Шаг аукциона 5% - 430 504,40 руб. Нефрит – сырец в количестве 88 782,10 кг. Местонахождение: Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Дальневосточная, 150 «А» (ПИБИ 3-001297). Имущество продаётся в том виде, в каком оно есть, проданное имущество возврату не подлежит. Аукцион в электронной форме проводится в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041 «О реализации имущества, обращённого в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также задержанных таможенными органами товаров и о внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 909» и Гражданским кодексом РФ.

Требование о внесении задатка Размер задатка для участия в аукционе: 10% от начальной (минимальной) цены продажи (лота). Для участия в реализации имущества, претендент вносит задаток на специальный счет, открытый им в одном из банков, перечень которых установлен распоряжением Правительством Российской Федерации 13.07.2018 г. № 1451-р (в редакции последующих изменений и дополнений) (далее - специальный счет), в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Открытие специального счета, взаимодействие операторов электронной площадки и банков осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При уклонении или

отказе победителя аукциона от заключения в установленный срок договора купли-продажи либо от исполнения обязательств по оплате, задаток подлежит перечислению банком в установленном порядке в доход федерального бюджета.

Дата и время начала приема заявок 27.03.2023 14:00 (08:00 МСК+6) АО «Сбербанк - АСТ» <http://utp.sberbank-ast.ru/>;

Дата и время окончания приема заявок 21.04.2023 14:00 (08:00 МСК+6) АО «Сбербанк - АСТ» <http://utp.sberbank-ast.ru/>;

Дата и время подведения итогов приема заявок 26.04.2023 14:00 (08:00 МСК+6) АО «Сбербанк - АСТ» <http://utp.sberbank-ast.ru/>;

Дата и время проведения аукциона 28.04.2023 14:00 (08:00 МСК+6) АО «Сбербанк - АСТ» <http://utp.sberbank-ast.ru/>.

Согласно протоколу от 26.04.2023 о признании претендентов участниками аукциона, поступило 5 заявок от следующих участников: ООО «Медвежий камень», <.....>, <.....> А.В., <.....>, <.....>

Участниками аукциона признаны все вышеуказанные лица.

Заявителем, согласно протоколу, ООО «РегионАвтоСтрой» не подана заявка на участие в рассматриваемом аукционе, обратного в материалы жалобы не представлено.

Таким образом, на момент проведения процедуры Аукциона Заявитель участником Аукциона не являлся.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган:

- лицами, подавшими заявки на участие в торгах;

- иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, если обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Общество не представило запрашиваемых Управлением пояснений относительно вопроса, каким образом действия Организатора торгов, которые обжалуются Заявителем, нарушили права и законные интересы Заявителя (Решение ФАС России от 7 апреля 2020 г. № 04/10/18.1-42/2020).

Заявитель, не подавший заявку на участие в аукционе, в рассматриваемом случае фактически не обосновал нарушение своих прав и законных интересов со стороны организатора торгов (Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 07.10.2020 № 11АП-10227/2020 по делу № А65-37041/2019).

Таким образом, упомянутой нормой права круг лиц, обладающих правом на обжалование абсолютно всех действий организатора торгов, ограничен лицами,

подавшими заявки на участие в закупке.

Иное лицо (заявитель) вправе обжаловать действия (бездействие) в антимонопольный орган только в случае, когда его права или законные интересы ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 04.02.2021 № Ф06-69293/2020 по делу № А65-37041/2019; Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 28.07.2021 № Ф04-4028/2021 по делу № А75-6704/2020; Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 10.11.2020 № Ф04-5180/2020 по делу № А45-1931/2020; Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 22.05.2020 № Ф06-60759/2020 по делу № А65-27212/2019).

Также следует отметить, что согласно положениям части 8 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, жалоба подписывается заявителем или его представителем. К жалобе, поданной представителем заявителя, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий полномочия представителя заявителя на подписание жалобы документ.

В рассматриваемом случае жалоба поступила в Управление посредством электронной почты, однако не подписана электронно-цифровой подписью.

Сведения об авторизации ООО «РегионАвтоСтрой» или генерального директора ООО «РегионАвтоСтрой» в единой системе идентификации и аутентификации, предоставляющей доступ к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, отсутствуют, убедиться в том, что рассматриваемое обращение исходит именно от генерального директора юридического лица, невозможно (данная позиция подтверждена письмом ФАС России от 19.10.2020 №СП/90995/20, Постановлением Московского городского суда от 26.08.2019 по делу №4а-4418/2019; постановлением Четвертого ААС от 25.04.2017 №04АП-1588/17, Девятого ААС от 17.02.2017 № 09АП-269/17, решения АС Московской области от 23.12.2015 по делу № А41-75493/2015 и от 02.10.2015 по делу №А41-34376/2015, АС Республики Бурятия от 10.10.2016 по делу № А10-2465/2016, АС Калининградской области от 30.03.2015 по делу №А21-10435/2014 и т.д.).

Довод заявителя о том, что имущество, реализуемое на рассматриваемом аукционе уже было ранее реализовано третьим лицам, никоим образом не подтвержден.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к выводу, что ООО «РегионАвтоСтрой» не является надлежащим заявителем, так как не подавало заявку на участие в аукционе, указанные в жалобе обстоятельства не являются нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах (применительно к части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции), жалоба не содержит обоснований, которые воспрепятствовали бы обществу подать заявку на участие в торгах, следовательно, общество, не обладало правом обращения в антимонопольный орган с указанной жалобой для ее рассмотрения в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной. (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РегионАвтоСтрой» на действия Межрегионального территориального Управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Забайкальском крае и Республике Бурятия по продаже имущества, необоснованной.

2. В соответствии с поручением ФАС России (№ <.....>) передать материалы жалобы для рассмотрения должностному лицу Забайкальского УФАС России на предмет признаков нарушения положений Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Межрегионального территориального Управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Забайкальском крае и Республике Бурятия.

В соответствие со статьей 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения. Решение территориального антимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: