

**Решение Комиссии Тверского УФАС России по делу № 04-6/06-2010 в отношении департамента государственного заказа Тверской области о нарушении статей 15 и 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

Принято: 24 февраля 2010 г. г. Тверь  
Изготовлено в полном объеме: 9 марта 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее Тверское УФАС России, Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель – Демина И.С., руководитель управления;

Члены Комиссии:

- Посохова Л.В., заместитель руководителя;

- Красюкова Л.К., начальник отдела контроля органов власти;

- Кочетунова Ю.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей:

- департамента государственного заказа Тверской области: Черновой И.С. (доверенность от 11.01.2010 № 06/03);

- ООО «ТЭЯ»: Кремлевой А.А. (доверенность от 20.02.2010 б/н),

в отсутствие представителей департамента управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области, надлежаще уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела,

рассмотрев дело № 04-6/06-2010, возбужденное по заявлению ООО «ТЭЯ» (далее Общество, Заявитель) по признакам нарушения департаментом государственного заказа Тверской области (далее Департамент) статей 15 и 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Основанием для возбуждения дела № 04-6/06-2010 явилось поступившее в Тверское УФАС России заявление Общества о действиях Департамента, установившего короткие сроки на подачу заявок на участие в открытом аукционе 26.02.2010 по продаже права на заключение договора аренды лесного участка (далее – Аукцион) по лоту № 3, что лишило его возможности подать заявку и привело к ограничению доступа к участию в Аукционе.

Общество полагает, что данные действия являются нарушением статьи 17 Закона о конкуренции.

Согласно части 2 статьи 17 Закона о конкуренции при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Извещение о проведении Аукциона опубликовано в газете «Тверская жизнь» № 238 (26.809) 26.12.2009 Департаментом – организатором Аукциона согласно постановлению администрации Тверской области от 28.08.2007 № 253-па "Об определении уполномоченного органа по организации торгов на право пользования природными ресурсами или права купли-продажи природных объектов и о внесении изменений в отдельные постановления Администрации Тверской области".

В извещении о проведении Аукциона содержалась следующая информация:

- дата, время и место окончания срока подачи заявок: 11 января 2010 года в 16.00 по адресу организатора Аукциона - Департамента;
- дата, время и место проведения Аукциона: 26 февраля 2010 года в 10.00 по адресу организатора Аукциона - Департамента: 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 23, каб. 435;
- сведения об официальном сайте <http://www.gostorgi.tver.ru>, на котором, размещена документация об Аукционе;
- размер задатка: 100% от начального размера арендной платы. По лоту № 3 начальный размер арендной платы составляет 1 554 000 рублей.

Организация и порядок проведение аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регулируются Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (далее ЛК РФ) и Методическими указаниями по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденными приказом Минсельхоза РФ от 24.02.2009 № 75 (далее – Методические указания).

Часть 3 статьи 79 ЛК РФ и пункт 13 Методических указаний устанавливает, что извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, должно быть опубликовано организатором аукциона в периодическом печатном издании и размещено на официальном сайте не менее чем за 60 дней до дня проведения аукциона.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 79 ЛК РФ срок подачи заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка должен составлять не менее 14 дней.

31.12.2009 в газете «Тверская жизнь» от 241 (26.812) было опубликовано изменение № 1 в извещение о проведении Аукциона, в соответствии с которым окончание срока подачи заявок на участие в Аукционе по лоту № 3 продлено до 14.01.2010 до 12.00.

Для участия в Аукционе Заявителю необходимо было совершить следующие действия:

- обратиться в Департамент с письменным заявлением о заключении соглашения о задатке согласно разделу 9 документации об Аукционе;
- заключить с Департаментом соглашение о задатке. Согласно пункту 17 Методических указаний и разделу 9 документации об аукционе соглашение о задатке заключается в течение двух рабочих дней с момента обращения о заключении такого соглашения.
- перечислить задаток на счет Департамента;
- получить банковскую выписку о зачислении задатка на счет Департамента, что следует из пункта 22 Методических указаний и разделов 9 и 10 документации об Аукционе о необходимости представления документа, подтверждающего факт внесения задатка. При этом согласно пункту 3.9 Положения о безналичных расчетах в Российской Федерации, утвержденного Центральным Банком Российской Федерации от 03.10.2002 № 2-П, такая выписка представляется по требованию плательщика не позже следующего рабочего дня после обращения плательщика в банк.
- подать в Департамент документа, подтверждающий факт внесения задатка, что

следует из пункта 22 Методических указаний, разделов 9 и 10 документации об Аукционе и информационной карты, на что требуется один день. При этом зачисление задатка, подтвержденное банковской выпиской, не позднее последнего дня приема заявок, на счет, указанный в документации об аукционе, является одним из условий допуска заявителя к участию в аукционе.

Заявление Общества о заключении соглашения о задатке подано в Департамент 30.12.2009, что не отрицается Департаментом, а также 31.12.2009 и 12.01.2010 направлено по почте.

Департаментом соглашение о задатке № 8/26-02 с Обществом подписано 31.12.2009.

Анализ даты опубликования извещения (суббота 26.12.2009, нерабочий день) и даты окончания приема заявок – 14.01.2010 до 12.00 свидетельствует о том, что фактически для подачи заявок был установлен срок, равный 6 полным и 2 неполным рабочим дням (31.12.2009 - предпраздничный неполный рабочий день, 14.01.2010 - до 12.00, 26.12.2009 и 27.12.2009 – выходные дни, период с 01.01.2010 по 10.01.2010 – праздничные нерабочие дни). Заявитель не обосновал невозможность совершения необходимых действий и подачи заявки в установленный срок.

Таким образом, в действиях Департамента не установлено нарушение статьи 17 Закона о конкуренции в части ограничения доступа к участию в Аукционе и отсутствуют основания для признания Департамента нарушившим статьи 15 и 17 Закона о конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

Прекратить в отношении департамента государственного заказа Тверской области рассмотрение дела № 04-6/06-2010 по признакам нарушения статей 15 и 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии  
И.С. Демина

Члены Комиссии  
Л.В. Посохова  
Л.К. Красюкова  
Ю.В. Кочетунова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.