

РЕШЕНИЕ № 1099

02 ноября 2017 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>,

члены Комиссии: <.....>;

в отсутствие представителей Областного государственного казенного учреждения Центр занятости населения Тайшетского района (далее – заказчик), представителей Общества с ограниченной ответственностью «СтройКом» (далее – заявитель) – ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя;

рассмотрев жалобу заявителя на положения документации о проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению обследования административного здания и здания гаража для проведения капитального ремонта, извещение № 0334200004817000003 (далее – электронный аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 30 октября 2017 года поступила жалоба заявителя на положения документации об электронном аукционе.

Заявитель указывает, что документация об аукционе содержит нарушения Федерального закона № 44-ФЗ, поскольку заказчиком не установлено требование о предоставлении в составе заявки выписки, подтверждающей членство в соответствующей саморегулируемой организации, а также не установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками электронного аукциона.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными в связи с тем, что предметом аукциона является вид деятельности, для осуществления которой не требуется членство СРО, так как не предусматривает под собой работы по капитальному ремонту и разработке проектно-сметной документации, а также в связи с тем, что начальная (максимальная) цена контракта менее 3 млн. рублей, что исключает требование об обязательном членстве участников закупки в СРО.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 20 октября 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0334200004817000003, а также Документация о проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению обследования административного здания и здания гаража для проведения капитального ремонта (далее – Документация об электронном аукционе).

27 октября 2017 года заказчиком вносились изменения в документацию об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 53 851 руб. 67 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика, приходит к следующим выводам.

Согласно части 5 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Федерального закона № 44-ФЗ, указываются:

- 1) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- 2) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона;
- 3) дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона. В случае, если дата проведения такого аукциона приходится на нерабочий день, день проведения такого аукциона переносится на следующий за ним рабочий день;
- 4) размер обеспечения заявок на участие в таком аукционе;
- 5) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона;
- 6) требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 7) условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает помимо прочего, следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица (часть 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ).

Частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня

квалификации для исполнения контракта.

Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные требования к участникам закупок аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, а также консультационных услуг (часть 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ).

Комиссией установлено, что заказчиком в Извещении о проведении электронного аукциона в графе «Требования к участникам» указано следующее:

*«1 Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)*

*Дополнительная информация к требованию отсутствует*

*2 Требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ*

*Дополнительная информация к требованию отсутствует».*

Требования к участникам закупки установлены в пунктах 15, 16, 21 части II документации о проведении электронного аукциона (Информационная карта), согласно которым заказчиком установлены требования к участникам закупки о соответствии их пунктам 3-10 части 1, части 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ. Требования о соответствии участников закупки пункту 1 части 1, части 2, 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не установлены.

Согласно части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

Часть 5 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ содержит требование к содержанию второй части заявки, согласно которой вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать помимо прочего документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Требование к содержанию второй части заявки содержится в пункте 20 Информационной карты.

Пунктом 20 Информационной карты установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона № 44-ФЗ, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, заказчиком установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с установленными им требованиями к участникам закупки в соответствии со статьей 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять

инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 4 статьи 48 ГрК РФ работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, пункту 2 Информационной карты документации о проведении электронного аукциона объектом закупки является оказание услуг по проведению обследования административного здания и здания гаража для проведения капитального ремонта.

Частью III документации о проведении электронного аукциона (Техническое задание) установлено, что участнику закупки необходимо определить действительное техническое состояние обследуемых зданий, их частей и элементов, получить фактические показатели качества конструкций; произвести оценку технического состояния строительных конструкций, произвести техническое обследование стен, деревянных конструкций крыш, перекрытий, полового покрытия; составить ведомости на выявленные дефекты конструкций.

По результатам выполненных работ участнику закупки необходимо составить общее техническое заключение по результатам обследования и инженерным изысканиям с выводами, последовательностью выполнения работ по усилению строительных конструкций и дальнейшей эксплуатации здания в целом.

Вместе с тем, согласно части 12 статьи 48 ГрК РФ в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включаются следующие разделы:

- 1) пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с результатами инженерных изысканий, техническими условиями;
- 2) схема планировочной организации земельного участка, которая выполнена в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка;
- 3) архитектурные решения;
- 4) конструктивные и объемно-планировочные решения;
- 5) сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений;
- 6) проект организации строительства объектов капитального строительства;

7) проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей (при необходимости сноса или демонтажа объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства);

8) перечень мероприятий по охране окружающей среды;

9) перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

10) перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда (в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции, капитального ремонта таких объектов);

10.1) требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства;

11) смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, финансируемые с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов;

11.1) перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов;

11.2) сведения о нормативной периодичности выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации такого дома, об объеме и о составе указанных работ (в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции многоквартирного дома);

12) иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Кроме того, требования к содержанию и составу разделов проектной документации установлены Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Руководствуясь вышеназванными положениями, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу, что работы по проведению обследования административного здания и здания гаража для проведения капитального ремонта не являются работами по подготовке проектной документации, так как результатом выполненных работ по электронному аукциону № 0334200004817000003 является составленное участником закупки **общее техническое заключение**, а не **проектная документация**, составленная в целях архитектурно-строительного проектирования и соответствующая требованиям статьи 48 ГрК РФ.

Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу о том, что для осуществления работ, являющихся предметом закупки, не требуется иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким видам работ.

Таким образом, заказчиком правомерно не установлено требование о том, что участник электронного аукциона должен являться членом саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования и не включено требование о предоставлении во второй части заявки выписки из реестра членов СРО.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройКом» необоснованной;
2. Направить копии решения сторонам по жалобе;
3. Оператору электронной площадки отменить процедуру приостановления

определения поставщика в части подписания контракта

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>