

## РЕШЕНИЕ

Дело № 68-Т-2015

г. Чебоксары

16 декабря 2015 года

Резолютивная часть решения оглашена 11 декабря 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 16 декабря 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 02.03.2015 № 43 в составе:

Председателя Комиссии:

«...»

Членов Комиссии:

«...»

в присутствии от заявителей – ООО «Эсфирь» «...»

ООО «Маленькая страна» – «...»

в отсутствие представителей организатора торгов – **автономного учреждения «Парк культуры и отдыха «Ельниковская роща» города Новочебоксарска Чувашской Республики**, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобы ООО «Эсфирь» и ООО «Маленькая страна» на действия **автономного учреждения «Парк культуры и отдыха «Ельниковская роща» города Новочебоксарска Чувашской Республики** при организации и проведении аукциона на право размещения нестационарного объекта по оказанию услуг досуга, отдыха, спорта и заключения договора на размещение нестационарного объекта по оказанию услуг досуга, отдыха, спорта, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 03.12.2015 и 07.12.2015 обратились ООО «Эсфирь» и ООО «Маленькая страна» соответственно с жалобами на действия **автономного учреждения «Парк культуры и отдыха «Ельниковская роща» города Новочебоксарска Чувашской Республики** при организации и проведении аукциона на право размещения нестационарного объекта по оказанию услуг досуга, отдыха, спорта и заключения договора на размещение нестационарного объекта по оказанию услуг досуга, отдыха, спорта.

Из жалобы следует, что порядком проведения аукциона, утвержденному автономным **учреждением «Парк культуры и отдыха «Ельниковская роща» города Новочебоксарска Чувашской Республики, установлено условие, что** в случае, если победитель отказывается от подписания договора, уплаченная сумма задатка остается у организатора аукциона. При этом соответствующий договор подписывается с первым участником аукциона, подавшим заявку на участие по цене начального размера платы.

ООО «Эсфирь» и ООО «Маленькая страна» считают такое условие нарушающим порядок проведения аукциона на право размещения нестационарных объектов, поскольку оно создает преимущество участнику аукциона, подавшему заявку первым, а не участнику, предложившему наибольшую стоимость договора после победителя.

В заседании Комиссии представители заявителей поддержали жалобы по изложенным в них доводам, сообщили, что указанное условие влияет на решение об участии в торгах, просили выдать организатору торгов предписание об устранении выявленного нарушения.

**Автономное учреждение «Парк культуры и отдыха «Ельниковская роща» города Новочебоксарска Чувашской Республики**, надлежащим образом извещенное о месте и времени рассмотрения жалоб, явку полномочного представителя не обеспечило. Письмом от 10.12.2015 № 151 ходатайствовало о рассмотрении жалоб в отсутствие своего представителя, а также представило письменные пояснения по существу жалоб, в которых указало, что объявленный аукцион признан несостоявшимся в связи с поступлением только одной заявки.

*Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.*

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу частей 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении

закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано **с нарушением установленного нормативными правовыми актами** порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), **права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

Особенности размещения нестационарных торговых объектов регулируются статьей 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

[Порядок](#) включения в схему размещения, указанную в [части 1](#) настоящей статьи, нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 2).

Такой порядок утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772.

[Порядок](#) разработки и утверждения органами местного самоуправления в Чувашской Республике схемы размещения нестационарных торговых объектов утвержден Приказом Министерства экономического развития, промышленности и торговли в Чувашской Республике от 16.11.2010 № 184.

В соответствии с Федеральным законом № 381-ФЗ администрация города Новочебоксарска 22.08.2012 приняла постановление № 367 «О размещении нестационарных объектов, расположенных в городе Новочебоксарске Чувашской Республики на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, помещениях, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена».

Пунктом 1.8 указанного постановления установлено, что заключение договоров на размещение нестационарных объектов на территории города Новочебоксарска Чувашской Республики между администрацией города Новочебоксарска Чувашской Республики и хозяйствующими субъектами осуществляется **по**

**результатам аукциона**, а так же, по отдельным категориям, в ином порядке, установленном настоящим постановлением и приложениями к нему.

Согласно пункту 5.4 постановления администрации города Новочебоксарска от 22.08.2012 № 367 муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Новочебоксарска Чувашской Республики при размещении нестационарных объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, а также в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, являющихся объектами муниципальной собственности и находящихся в оперативном управлении, рекомендовано руководствоваться порядками и типовыми формами, установленными настоящим постановлением.

Постановлением администрации города Новочебоксарска от 22.08.2012 № 367 утвержден также Порядок организации и проведения аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта и объекта по оказанию услуг общественного питания, досуга, отдыха, спорта и бытового обслуживания и заключение договора на размещение нестационарного объекта (далее – Порядок организации и проведения аукциона).

Согласно пункту 10 Порядка организации и проведения аукциона установлено, что организатор аукциона **не менее чем за тридцать календарных дней** до дня проведения аукциона должен разместить извещение о проведении аукциона и аукционную документацию, включая проект договора на размещение нестационарного объекта, на официальном сайте администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики – организатора аукциона.

Наряду с изложенным, согласно пункту 48 Порядка организации и проведения аукциона при уклонении/отказе победителя аукциона от подписания договора на право размещения нестационарного объекта, в установленные документацией об аукционе сроки, задаток ему не возвращается и направляется организатору аукциона, организатор аукциона вправе обратиться в суд с иском о понуждении победителя аукциона заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора. Либо организатор аукциона предлагает подписать договор **участнику аукциона, сделавшему предпоследнее предложение о цене** на право размещения нестационарного объекта. При этом подписание договора участником аукциона, сделавшим предпоследнее предложение о цене на право размещения нестационарного объекта, является обязательным.

В целях организации досуга и культурных мероприятий, руководствуясь Постановлением администрации г. Новочебоксарска Чувашской Республики от 22.08.2012 №367 «О размещении нестационарных объектов, расположенных в городе Новочебоксарске Чувашской Республики на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена», в соответствии с Федеральным [законом](#) от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» **автономное учреждение «Парк культуры и отдыха «Ельниковская роща» города Новочебоксарска Чувашской Республики** приказом от 16.11.2015 № 66 **приняло решение** организовать проведение аукциона на право

размещения нестационарного объекта по оказанию услуг досуга, отдыха, спорта и заключение договора на размещение нестационарного объекта: велопроката; адрес и место размещения: г.Новочебоксарск, ул.Советская, 46: на территории Ельниковская роща в г.Новочебоксарск.

18.11.2015 на официальном сайте администрации города Новочебоксарск [http://gov.cap.ru/Declarations.aspx?gov\\_id=82&id=3134840&page=2&size=20](http://gov.cap.ru/Declarations.aspx?gov_id=82&id=3134840&page=2&size=20) размещено извещение о том, что в соответствии с постановлением администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики от 22.08.2012 № 367 «О размещении нестационарных объектов, расположенных в городе Новочебоксарске Чувашской Республики на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена» (с изменениями и дополнениями) автономное учреждение «Парк культуры и отдыха «Ельниковская роща» города Новочебоксарска Чувашской Республики проводит **«08» декабря 2015 г. в 11 часов** в кабинете главного бухгалтера (г.Новочебоксарск, ул.Советская, 46, 2 этаж) открытый по составу участников и форме подачи предложений по цене **аукцион** на право размещения нестационарных объектов по оказанию услуг досуга, отдыха, спорта и заключения договора на размещение нестационарных объектов.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в нарушение пункта 10 Порядка организации и проведения аукциона автономное учреждение «Парк культуры и отдыха «Ельниковская роща» города Новочебоксарска Чувашской Республики разместило извещение на официальном сайте администрации города Новочебоксарска менее чем за тридцать календарных дней до дня проведения аукциона.

Кроме того, порядком проведения аукциона на право размещения нестационарных объектов по оказанию услуг досуга, отдыха, спорта и заключения договора на размещение нестационарных объектов по оказанию услуг досуга, отдыха, спорта, являющимся приложением №1 к приказу от 16.11.2015 № 66, установлено, что в случае, если победитель отказывается от подписания договора, уплаченная сумма задатка остается у организатора аукциона. При этом соответствующий договор подписывается с первым участником аукциона, подавшим заявку на участие по цене начального размера платы.

Такое условие является нарушением пункта 48 Порядка организации и проведения аукциона.

Согласно пункту 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Выигравшим торги на аукционе признается **лицо, предложившее наиболее высокую цену**, а по конкурсу – лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Установление автономным учреждением «Парк культуры и отдыха «Ельниковская роща» города Новочебоксарска Чувашской Республики условия о том, что в случае уклонения победителя от заключения договора такой договор подписывается с первым участником аукциона, подавшим заявку на участие по

цене начального размера платы, приводит к тому, что договор заключается с участником, который первый подал заявку, вне зависимости от предложенной им цены.

Указанное противоречит смыслу пункта 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Согласно [пункту 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Исходя из установленных обстоятельств по делу, Комиссия признает жалобы ООО «Эсфирь» и ООО «Маленькая страна» обоснованными.

В целях устранения выявленного нарушения Комиссия Чувашского УФАС России считает необходимым выдать **автономному учреждению «Парк культуры и отдыха «Ельниковская роща» города Новочебоксарска Чувашской Республики** предписание об устранении выявленного нарушения.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «Эсфирь» и ООО «Маленькая страна» обоснованными.
2. Выдать организатору торгов – **автономному учреждению «Парк культуры и отдыха «Ельниковская роща» города Новочебоксарска Чувашской Республики** предписание об устранении нарушения, допущенного при проведении аукциона на право размещения нестационарного объекта по

оказанию услуг досуга, отдыха, спорта и заключения договора на размещение нестационарного объекта по оказанию услуг досуга, отдыха, спорта.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

**От 16.12.2015 № 06-04/11012**

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

**Дело № 68-Т-2015**

г. Чебоксары

16 декабря 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 02.03.2015 № 43 в составе:

Председателя Комиссии:

«...»

Членов Комиссии:

«...»

на основании решения от 16.12.2015 № 68-Т-2015, вынесенного по результатам рассмотрения жалоб ООО «Эсфирь» и ООО «Маленькая страна» на действия **автономного учреждения «Парк культуры и отдыха «Ельниковская роща» города Новочебоксарска Чувашской Республики** при организации и проведении аукциона на право размещения нестационарного объекта по оказанию услуг досуга, отдыха, спорта и заключения договора на размещение нестационарного объекта по оказанию услуг досуга, отдыха, спорта, и в соответствии с частью 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) указанного Закона,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. **Автономному учреждению «Парк культуры и отдыха «Ельниковская роща» города Новочебоксарска Чувашской Республики в срок до 29 декабря 2015 года** устранить нарушения, допущенные при организации и проведении аукциона на право размещения нестационарного объекта по оказанию услуг досуга, отдыха, спорта и заключения договора на размещение нестационарного объекта по оказанию услуг досуга, отдыха, спорта, проводимого в соответствии с приказом **автономного учреждения «Парк культуры и отдыха «Ельниковская роща» города Новочебоксарска Чувашской Республики** от 16.11.2015 № 66, путем:
  - отмены протоколов, составленных в ходе аукциона;
  - возврата заявки, поданной на участие в аукционе;
  - внесения изменений в порядок проведения аукциона, являющийся приложением № 1 к приказу от 16.11.2015 № 66, с учетом выводов, изложенных в мотивировочной части решения № 68-Т-2015;
  - продления срока подачи заявок на участие в аукционе и установления нового срока проведения аукциона в соответствии с пунктом 10 Порядка организации и проведения аукциона, утвержденного Постановлением администрации города Новочебоксарска от 22.08.2012 № 367.
2. Проинформировать Чувашское УФАС России об исполнении пункта 1 настоящего предписания **в срок до 30 декабря 2015 года**.

Председатель Комиссии

«...»



Члены Комиссии

«...»