

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №РНП /2-16/оп

о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

"13" апреля 2016 года

г. Саратов

Комиссия Управления федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) (далее – Комиссия Саратовского УФАС России), в составе:

1 – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

2. - начальник отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии;

3. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля обязательных процедур, член Комиссии;

рассмотрев обращение, представленное ГАУ СО "Михайловский психоневрологический интернат" о включении сведений в отношении ООО "Производственный кооператив "Промкомм" в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) Комиссия Саратовского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

ГАУ СО "Михайловский психоневрологический интернат" (далее – Заказчик) предоставил Управление Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), сведения в отношении ООО "Производственный кооператив "Промкомм" для включения в Реестр.

В представленных сведениях указано, что ООО "Производственный кооператив "Промкомм" (далее – Участник) уклонилось от заключения договора.

Изучив представленную информацию и документы, заслушав и исследовав доводы лица, участвующего в рассмотрении сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, Комиссия пришла к следующим выводам:

10.03.2016 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в

сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31603400710 и документация о запросе котировок для проведения запроса котировок на право заключить договор на выполнение работ "Текущий ремонт пола корпуса № 4 на ГАУ СО "Михайловский психоневрологический интернат" (далее – Документация). Начальная (максимальная) цена договора составила 958 768 рублей 81 копейка.

Протоколом № 31603400710 рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок от 22.03.2016 (далее – Протокол) ООО "Производственный кооператив "Промкомм" признано победителем с предложением о цене договора 704 000 рублей.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) ст. 1 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о порядке проведения закупок для нужд государственного автономного учреждения Саратовской области "Михайловский психоневрологический интернат" утверждено решением Наблюдательного совета государственного автономного учреждения Саратовской области "Михайловский психоневрологический интернат" (протокол заседания № 5 от 03.02.2016) (далее – Положение о закупках).

Пунктом 8 статьи 35 Положения о закупках установлено, что уведомление о признании участника запроса котировок победителем и проект договора передаются победителю или его полномочному представителю не позднее трех рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок.

Согласно п. 1 ст. 36 Положения о закупках победитель обязан подписать и передать Заказчику договор в течение пяти дней со дня его получения, если иное не предусмотрено документацией о проведении запроса котировок.

Статьей 17 документации установлено, что победитель обязан подписать и передать Заказчику договор в течение пяти дней со дня размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок.

Протокол был составлен и опубликован 22.03.2016. Из пояснений Заказчика следует, что уведомление о признании участника запроса котировок победителем и проект договора были направлены в адрес Участника 23.03.2016 на официальный адрес электронной почты, указанной в заявке Участника, что подтверждается скриншотом с электронной почты Заказчика.

28.03.2016 Участником был направлен подписанный и скрепленный печатью организации экземпляр договора. При этом, Приложение № 2 к договору (график выполнения работ), являющееся неотъемлемой частью договора, заполнено не было.

Вместе с тем, Заказчиком не представлены доказательства обязанности Участника заполнять график выполнения работ.

Таким образом, Участником выполнены требования Положения о закупках и Документации в части подписания договора и направления подписанного экземпляра договора в адрес Заказчика.

Статьей 15.1. Положения о закупках установлены антидемпинговые меры. В соответствии с п.2 ст.15.1 Положения о закупках если при проведении закупки обеспечение исполнения договора не было установлено участником, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере 25% начальной (максимальной) цены договора, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).

Аналогичное требование установлено в п.19.2 Документации.

Вместе с тем, Участником не было представлено обеспечение исполнения договора. Из пояснений Участника следует, что Участником был направлен запрос в банк о предоставлении банковской гарантии. В подтверждение направления запроса Участником представлен скриншот с сайта торговой площадки с указанием требуемой суммы банковской гарантии 239 692,20 руб. Вместе с тем, до настоящего времени банковская гарантия банком не одобрена.

При этом, Участником не представлены надлежащие доказательства обращения в банк, отсутствует информация об отклонении банком заявки на получение банковской гарантии.

В соответствии с ч. 1 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно ч. 3 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В соответствии с п. 4 ст. 15.1 Положения о закупках в случае непредставления обеспечения, предусмотренного ч.1 или ч.2 настоящего Положения победитель закупки или участник, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

Правилами установлен порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных

поставщиков (далее - уполномоченный орган), сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

С учетом изложенного, Комиссия считает доказанным факт уклонения ООО «Производственный кооператив "Промкомм" от заключения договора с Заказчиком по результатам проведенного запроса котировок.

В связи с чем, сведения, представленные Заказчиком, о незаключении ООО «Производственный кооператив "Промкомм" договора на выполнение работ "Текущий ремонт пола корпуса № 4 на ГАУ СО "Михайловский психоневрологический интернат", подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, пунктом 9 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, и абзацем 5.3.4. пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Положение о Федеральной антимонопольной службе»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Сведения, представленные ГАУ СО "Михайловский психоневрологический интернат" о включении сведений в отношении ООО "Производственный кооператив "Промкомм" (397160, Воронежская обл., г. Борисоглебск, ул. 40 лет Октября 309, офис 188; ИНН 3604017115) включить в Реестр в связи с уклонением от заключения договора сроком на 2 (два) года.
2. Датой включения сведений в отношении ООО "Производственный кооператив "Промкомм" в Реестр считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: