

Решение № РНП-55-142/2015

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

03 апреля 2015 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Мясная гора» (далее – ООО «Мясная гора», Общество), представленные бюджетным дошкольным образовательным учреждением города Омска «Детский сад № 188 компенсирующего вида» (далее – БДОУ г. Омска «Детский сад № 188 компенсирующего вида», заказчик) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора от 29.12.2014 № 2014.402966, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку мяса и субпродуктов для бюджетных учреждений Центрального административного округа города Омска (извещение № 0152300011914001468) (далее – электронный аукцион, договор от 29.12.2014 № 2014.402966),

в присутствии представителей:

заказчика – <...>, заведующего; <...> (без доверенности);

Общества – <...> (доверенность от 02.06.2015),

в отсутствие представителя уполномоченного органа – Департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска, надлежащим образом уведомленного о месте, дате, времени рассмотрения обращения,

УСТАНОВИЛА:

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 2772 от 20.03.2015) материалы аукциона и решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора от 29.12.2014 № 2014.402966.

Из представленных материалов и информации следует, что 14.11.2014 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) уполномоченным органом было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0152300011914001468 и документация об аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 19250591,83 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.12.2014 на участие в аукционе поступило девять заявок, все участники закупки допущены к участию.

В протоколе проведения электронного аукциона от 08.12.2014 указано, что в аукционе приняли участие три участника, наименьшая цена контракта 16074244,15 руб. была предложена участником № 5 - ООО «Мясная гора», при этом снижение начальной (максимальной) цены составило 16,5%.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 11.12.2014 следует, что заявки признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе. ООО «Мясная гора» признано победителем.

29.12.2014 между заказчиком и ООО «Мясная гора» был заключен договор № 2014.402966 на поставку товара.

02.03.2015 на официальном сайте размещено решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора.

18.03.2015 на официальном сайте размещена информация об одностороннем расторжении контракта в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных договором, стороной договора.

2. Первоначально рассмотрение обращения заказчика было назначено на 02.04.2015, однако в связи с необходимостью истребования документов, имеющих значение для всестороннего и объективного рассмотрения настоящего дела, в заседании Комиссии был объявлен перерыв до 10-30 03.04.2015, о чем было вынесено соответствующее определение от 02.04.2015.

В результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения заказчиком договора и проведения на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия считает, что **сведения об ООО «Мясная гора» не подлежат включению в реестр**, учитывая следующее.

В силу части 9 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 8.5 договора было предусмотрено: *«Расторжение договора допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны договора от исполнения договора в соответствии с гражданским законодательством».*

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной

почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующей за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Из представленных материалов следует, что 27.02.2015 заказчиком по почте заказным письмом по адресу поставщика, указанному в договоре: г. Омск, Губкина проспект, д.22, корпус 1, **без указания в уведомлении о вручении наименования организации - ООО «Мясная гора»** был направлен акт (претензия) № 1 от 27.02.2015 о нарушении условий договора, согласно которому Обществом 10.02.2015 осуществлена поставка мяса ненадлежащего качества с приложением копии заключения Главного управления ветеринарии Омской области.

02.03.2015 заказчиком принято решение о расторжении договора в одностороннем порядке, которое в этот же день размещено на официальном сайте и направлено по почте заказным письмом по адресу поставщика, указанному в договоре: г. Омск, Губкина проспект, д.22, корпус 1, **без указания в уведомлении о вручении наименования организации - ООО «Мясная гора»**.

03.03.2015 указанное решение направлено заказчиком в адрес Общества телеграммой.

05.03.2015 заказчику из почтового отделения связи № 99 г. Омска поступило уведомление следующего содержания: *«Телеграмма поданная вами по квитанции 350/1250401 38 3/3 адресу Губкина 22/1 ООО Мясная гора не доставлена учреждение принять отказалось специалист Хасанова»*.

07.03.2015 в адрес заказчика поступило уведомление о вручении вышеуказанного почтового отправления бухгалтеру <...> 05.03.2015.

Согласно сведениям с официального сайта договор от 29.12.2014 № 2014.402966

расторгнут 18.03.2015.

Вместе с тем, на запрос Омского УФАС России (исх. от 24.03.2015 № 03-2934э) Обществом представлены (вх. от 01.04.2015 № 3173) письменные пояснения следующего содержания:

«Поставщик ООО «Мясная Гора» надлежащим образом исполнило свои обязательства по договору, осуществляло поставки мясной продукции в адрес Заказчика:

- 12.01.2015г. на сумму 3010,25 рублей (товарная накладная № 37),
- 19.01.2015г. на сумму 2938,00 рублей (товарная накладная № 316),
- 27.01.2015г. на сумму 2569,20 рублей (товарная накладная № 513),
- 03.02.2015г. на сумму 3356,10 рублей (товарная накладная № 719),
- 10.02.2015г. на сумму 2613,13 рублей (товарная накладная № 913).

Было поставлено мясной продукции на сумму 15041,93 рублей, оплату за поставленную продукцию Заказчик не произвел.

По состоянию на 10.02.2015 года за БДОУ «Детский сад № 188 компенсирующего вида» имелась задолженность перед ООО «Мясная Гора» за поставленную продукцию в размере 15041,93 рублей, в связи с чем Поставщик направил в адрес Заказчика претензии.

В соответствии с п. 3.2.2 Договора Заказчик обязан оплатить поставленный товар.

В соответствии с п. 4.6. Договора оплата товара производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 30 дней с момента приемки каждой партии товара и подписания сторонами товарной накладной на основании выставленного поставщиком счета-фактуры (счета).

То есть по первой поставке - до 12.02.2015 года.

В установленный срок Заказчик оплату за поставленную продукцию не произвел.

В соответствии со ст. 328 ГК РФ, в случае непредоставления обязанной стороной обусловленного договором исполнения обязательства либо наличия обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что такое исполнение не будет произведено в

установленный срок, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства либо отказаться от исполнения этого обязательства и потребовать возмещения убытков.

Если обусловленное договором исполнение обязательства произведено не в полном объеме, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от исполнения в части, соответствующей непредоставленному исполнению.

В виду наличия задолженности, ООО «Мясная Гора» с 16.02.2015 года

приостановило поставки продукции в адрес БДОУ «Детский сад № 188 компенсирующего вида», о чем направило Заказчику соответствующее уведомление, которое получено Заказчиком 14.02.2015 года по электронной почте и 18.02.2015 года заказным письмом, при этом повторно было предложено погасить имеющуюся задолженность до 19.02.2015 года.

В уведомлении Поставщик указал, что при неоплате со стороны БДОУ «Детский сад № 188 компенсирующего вида» в течение 3-х дней задолженности за поставленную продукцию ООО «Мясная Гора» будет вынуждено отказаться от дальнейшего исполнения договора.

В соответствии со ст. 532 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

Нарушение договора поставки покупателем предполагается существенным в случаях:

неоднократного нарушения сроков оплаты товаров; неоднократной невыборки товаров.

Договор поставки считается измененным или расторгнутым с момента получения одной стороной уведомления другой стороны об одностороннем отказе от исполнения договора полностью или частично, если иной срок расторжения или изменения договора не предусмотрен в уведомлении либо не определен соглашением сторон.

В соответствии с п. 8, 19 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О контрактной системе в сфере закупок» расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с изложенным, ООО «Мясная Гора» уведомило БДОУ «Детский сад № 188 компенсирующего вида» об одностороннем отказе от исполнения контракта на поставку мясной продукции в адрес Заказчика с момента получения уведомления по электронной почте.

Соответствующее уведомление было получено Заказчиком 19.02.2015 по электронной почте и 25.02.2015 года заказным письмом.

До настоящего времени задолженность не погашена, в связи с чем заявление БДОУ г. Омска «Детский сад № 188 компенсирующего вида» о включении сведений об ООО «Мясная Гора» в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения договора является необоснованным.

Кроме этого, заявляю о пропуске Заказчиком трехдневного срока для обращения с заявлением о включении в Реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренного ч. 6 ст. 104 44-ФЗ».

Согласно пункту 5.2 договора от 29.12.2014 № 2014.402966 для проверки соответствия поставленного Поставщиком товара условиям договора Заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации. Результаты такой экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации. В случае, если по результатам такой экспертизы установлены нарушения требований договора, не препятствующие приемке поставленного товара, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения. При проведении экспертизы Заказчиком собственными силами результаты экспертизы о соответствии поставляемого Поставщиком товара оформляются путем подписания товарной накладной при приемке товара.

В соответствии с пунктом 5.3 договора от 29.12.2014 № 2014.402966 при приемке товара по количеству Заказчик проверяет соответствие количества поставленного товара количеству, указанному в заявке и товарной накладной. При приемке товара по качеству Заказчик проверяет соответствие характеристик поставляемого товара сведениям, указанным в спецификации, надлежащий товарный вид товара, упаковку и маркировку, наличие документов, подтверждающих качественные характеристики товара. В случае выявления Заказчиком факта поставки товара, несоответствующего требованиям по количеству или качеству, об этом делается отметка в товарной накладной и указывается количество товара, соответствующего требованиям по количеству или качеству.

К обращению заказчика приложена копия акта отбора проб продукции от 10.02.2015 № 10/02/1, в котором указано, что главным специалистом Главного управления ветеринарии Омской области <...> (далее - ГУВ Омской области), ведущим специалистом ГУВ Омской области <...>, заведующим отделением профилактики БУ Омской области «ЦПЭЛЖ» <...>, в присутствии заведующего БДОУ г. Омска «Детский сад № 188 компенсирующего вида» <...> проведен осмотр мяса говядины бескостное в отрубках размером партии **10 (десять) кг**, дата поступления - **10.02.2015**, с сопроводительным документом - ветеринарной справкой 255 № 4206350 от 10.02.2015), продукция произведена ООО «ТК Мясолюб» 09.02.2015, срок реализации 16 суток, результаты осмотра: мясо дефростировано, мясо находилось в целлофановом пакете поставщика, мясо не соответствует органолептическим показателям, основание для направления продукции на экспертизу – заявление Департамента образования Администрации г. Омска, в 15 ч. 15 мин, в 15 ч. 25 мин. отобраны 3 пробы: проба № 1, вес 850 гр, № 6283345; проба № 2, вес 500 гр, № 6283342; проба № 3, вес 880 гр, № 6283344 для исследования микробиологических и физико-химических показателей.

Также к обращению заказчика приложена копия письма ГУВ Омской области от 20.02.2015 №ИСХ-15/ГУВ-324 на запрос (ИСХ-ДО/565 от 30.01.2015) Департамента образования Администрации г. Омска, в котором, в частности указано: «Согласно

протокола испытаний от 17.02.2015 года в пробах продукции (мясо говядина) установлено превышение максимально допустимого уровня КМАФАнМ и повышенное содержание микробов при микроскопировании мазков-отпечатков.

Остаток продукции в детских садиках № 261, № 188, № 72 согласно действующего законодательства подлежит утилизации».

К данному письму были приложены копии протоколов испытаний с указанием вышеприведенных результатов:

- протокол испытаний от 17.02.2015 № 6 - мясо говядина бескостное в отрубях охлажденное, регистрационный номер (шифр) образца 6, изготовитель ООО «ТК «Мясолюб», ветеринарная справка 255 № 4206350 от 10.02.2015, выданная БУ Омской области «ЦПЭЛЖ», размер партии **10,0 кг**, дата выработки 09.02.2015, масса образца 0,850 кг, пломба № 6283345, предъявитель образца - Главное управление ветеринарии Омской области, распоряжение № 211 от 25.11.2014, место отбора продукции БДОУ г. Омска «Детский сад № 188 компенсирующего вида», г. Омск, ул. Спортивный проезд, д. 7 В.А., акт отбора проб продукции № 10/02/1 от 10.02.2105, главный специалист госветнадзора ГУВ Омской области <...>, ведущий специалист госветнадзора ГУВ Омской области <...>, заведующий отделением профилактики БУ Омской области «ЦПЭЛЖ» <...>, в присутствии заведующего БДОУ г. Омска «Детский сад № 188 компенсирующего вида» <...>, дата поступления 11.02.2015, дата проведения испытаний 11.02-17.02.2015;

- протокол испытаний от 17.02.2015 № 7 - мясо говядина бескостное в отрубях охлажденное, регистрационный номер (шифр) образца 7, изготовитель ООО «ТК «Мясолюб», ветеринарная справка 255 № 4206350 от 10.02.2015, выданная БУ Омской области «ЦПЭЛЖ», размер партии **10,0 кг**, дата выработки 09.02.2015, масса образца 0,5 кг, пломба № 6283342, предъявитель образца - Главное управление ветеринарии Омской области, распоряжение № 211 от 25.11.2014, место отбора продукции БДОУ г. Омска «Детский сад № 188 компенсирующего вида», г. Омск, ул. Спортивный проезд, д. 7 В.А., акт отбора проб продукции № 10/02/1 от 10.02.2105, главный специалист госветнадзора ГУВ Омской области <...>, ведущий специалист госветнадзора ГУВ Омской области <...>, заведующий отделением профилактики БУ Омской области «ЦПЭЛЖ» <...>, в присутствии заведующего БДОУ г. Омска «Детский сад № 188 компенсирующего вида» <...>, дата поступления 11.02.2015, дата проведения испытаний 11.02-17.02.2015;

- протокол испытаний от 17.02.2015 № 8 - мясо говядина бескостное в отрубях охлажденное, регистрационный номер (шифр) образца 8, изготовитель ООО «ТК «Мясолюб», ветеринарная справка 255 № 4206350 от 10.02.2015, выданная БУ Омской области «ЦПЭЛЖ», размер партии **10,0 кг**, дата выработки 09.02.2015, масса образца 0,880 кг, пломба № 6283344, предъявитель образца - Главное управление ветеринарии Омской области, распоряжение № 211 от 25.11.2014, место отбора продукции БДОУ г. Омска «Детский сад № 188 компенсирующего вида», г. Омск, ул. Спортивный проезд, д. 7 В.А., акт отбора проб продукции № 10/02/1 от 10.02.2105, главный специалист госветнадзора ГУВ Омской области <...>, ведущий специалист госветнадзора ГУВ Омской области <...>, заведующий отделением профилактики БУ Омской области «ЦПЭЛЖ» <...>, в присутствии заведующего БДОУ г. Омска «Детский сад № 188 компенсирующего вида» <...>, дата поступления 11.02.2015, дата проведения испытаний 11.02-17.02.2015.

На заседании Комиссии представителями заказчика представлено постановление Государственного ветеринарного надзора от 25.02.2015 № 25/02/1 «О запрещении использования продукции по назначению, о ее утилизации или уничтожению», в котором указано, что главным специалистом <...> в присутствии заведующего БДОУ г. Омска «Детский сад № 188 компенсирующего вида» <...> по адресу г. Омск, ул. Спортивный проезд, д. 7 по результатам проведенной экспертизы мяса говядины бескостной в отрубках охлажденного весом **10 кг**, поступившего 11.02.2015 с ветеринарной справкой 255 № 4206350 от 10.02.2015, произведенного ООО «ТК «Мясолюб» датой выработки 09.02.2015, в целлофановом пакете, дефростировано, составлен акт от 10.02.2015 № 10/02/1 отбора проб для исследования микробиологических и физико-химических показателей, о чем составлены протоколы от 17.02.2015 №№ 6, 7, 8. По результатам лабораторных исследований продукция признана опасной и направлена на утилизацию либо уничтожение.

Вместе с тем, представитель Общества пояснил Комиссии, что мясо говядины весом **10 кг**, указанное в вышеназванных протоколах испытаний и постановлении Государственного ветеринарного надзора от 25.02.2015 № 25/02/1, на основании которых 02.03.2015 заказчиком принято решение о расторжении договора в одностороннем порядке, не является продукцией, поставленной ООО «Мясная гора», поскольку **10.02.2015** Обществом в адрес заказчика было поставлено мясо говядины в количестве **9,250 кг** на сумму 2613,13 руб., что и было зафиксировано в товарной накладной от 10.02.2015 № 913, копия которой представлена Комиссии.

При этом представитель Общества сообщил Комиссии, что с даты образования ООО «Мясная гора» и по настоящее время <....> не является работником Общества, в подтверждение чего им было представлено письмо (исх. от 03.04.2015 № 2-3/1).

Комиссия считает, что при указанных обстоятельствах сведения об ООО «Мясная гора» не подлежат включению в реестр.

При этом Комиссия считает необоснованным вышеуказанное утверждение ООО «Мясная гора» о том, что заказчиком нарушен предусмотренный частью 6 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе срок направления информации об Обществе для включения в реестр в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, исходя из следующего.

Согласно части 6 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик **в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта** направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

18.03.2015 на официальном сайте размещена информация об одностороннем расторжении контракта в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных договором.

Вышеуказанное обращение заказчика поступило в адрес Омского УФАС России 20.03.2015.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Мясная гора», представленные БДОУ г.Омска «Детский сад № 188 компенсирующего вида» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора от 29.12.2014 № 2014.402966, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку мяса и субпродуктов для бюджетных учреждений Центрального административного округа города Омска (извещение № 0152300011914001468), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **не включать**.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>