

РЕШЕНИЕ

по делу № 12-06/02-61

16 февраля 2012 года

г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкиной Ю.А. – председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Черемных Ж.Ю. – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. - члена Комиссии, специалиста I разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Плеханова В.В. – представителя Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде (на основании доверенности от 12.01.2012г.),

Гаврилиной Н.М. – представителя ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» (на основании доверенности № 60 от 15.09.2011г.),

Мироновой Л.А. – представителя Комитета экономики администрации Волгоградской области (на основании доверенности № 07-16-15/25 от 12.09.2011г.),

рассмотрев материалы дела № 12-06/02-61, возбужденного по жалобе Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде, в которой обжалуются действия уполномоченного органа при проведении открытого конкурса на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области»

УСТАНОВИЛА:

13 февраля 2012 года в УФАС по Волгоградской области поступила жалоба (вх. №869) Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде, в которой обжалуются действия уполномоченного органа при проведении открытого конкурса на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» (№ 0129200001912000098).

В своей жалобе Филиал ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде сообщает следующее.

25 января 2012 года ЗАО «ГУТА-Страхование» на электронный адрес, указанный в конкурсной документации - zakaz@volganet.ru, направлена заявка на участие в конкурсе.

В соответствии с п.4.1.1. Конкурсной документации при получении заявки на участие в конкурсе, поданной в форме электронного документа, соответствующего требованиям настоящей конкурсной документации, Заказчик, Уполномоченный орган обязаны подтвердить в письменной форме или в форме электронного документа ее получение в течение одного рабочего дня со дня получения такой заявки.

До настоящего времени Уполномоченный орган - Комитет экономики Администрации Волгоградской области, не подтвердил о получении и регистрации заявки на участие в конкурсе ЗАО «ГУТА-Страхование». В день подачи заявки подтверждение получено не было в связи с тем, что отсутствовал сотрудник принимающий электронную почту, в настоящее время причина отказа в регистрации заявки ЗАО «ГУТА-Страхование» со стороны Уполномоченного органа Комитета экономики Администрации Волгоградской области не поясняется.

На заседании комиссии представители государственного заказчика - ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области», и уполномоченного органа - Комитета экономики администрации Волгоградской области, возражали против заявленных требований заявителя жалобы. В удовлетворении заявленных требований просили отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде является необоснованной по следующим основаниям:

Из ч. 1 ст. 1 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ) следует, что указанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и

других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, во исполнение указанного положения федерального законодательства порядок размещения заказов должен соответствовать требованиям, предъявляемым Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ к таким процедурам.

В соответствии со ст. 10 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме открытого конкурса.

Уполномоченным органом - Комитетом экономики администрации Волгоградской области - размещено Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов - www.zakupki.gov.ru.

В силу ч.2 ст.25 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа.

25 января 2012 года в 8 часов 00 минут участником размещения заказа - Филиалом ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде – подана заявка на участие в открытом конкурсе на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» в форме электронного документа под названием «Заявка на конкурс ОСАГО Исполнительная дирекция», состоящего из трех вложенных файлов «Письмо», «Заявка», «Сопроводительное письмо».

Ч.5 ст.25 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ предусмотрено, что при получении заявки на участие в конкурсе, поданной в форме электронного документа, заказчик, уполномоченный орган обязаны подтвердить в письменной форме или в форме электронного документа ее получение в течение одного рабочего дня со дня получения такой заявки.

В силу вышеуказанной нормы в п.п.4.1.3. п.4.1 «Срок, порядок подачи и регистрации на участие в конкурсе» подраздела «Подача заявки на участие в конкурсе» Раздела 1 «Общие условия проведения конкурса» конкурсной документации на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» установлено, что при получении заявки на участие в конкурсе, поданной в форме электронного документа, соответствующего требованиям настоящей конкурсной документации, Заказчик, Уполномоченный орган обязаны подтвердить в письменной форме или в форме электронного документа ее получение в течение одного рабочего дня со дня получения такой заявки.

Довод заявителя о направлении подтверждения получения заявки Филиала ЗАО

«ГУТА-Страхование» в г.Волгограде на участие в открытом конкурсе на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» на электронный адрес, который указан во вложенном файле «Сопроводительное письмо», отклоняется в силу ч.1 ст.26 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ, которой предусмотрено, что публично в день, во время и в месте, указанные в извещении о проведении открытого конкурса, конкурсной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе и осуществляется открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе осуществляются в один день.

Таким образом, уполномоченный орган не имел правового основания для открытия электронного документа под названием «Заявка на конкурс ОСАГО Исполнительная дирекция».

Согласно распечатки с электронной почты уполномоченного органа заявка Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде на участие в открытом конкурсе на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» получена 25 января 2012 года в 14 часов 15 минут от Молчановой Елены с электронного адреса – molchnovaev@volg.gutains.ru. Дата и время получения заявки Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде на участие в рассматриваемом открытом конкурсе указаны в журнале регистрации заявок с присвоением порядкового номера – 6.

26 января 2012 года в 11 часов 04 минуты уполномоченным органом направлено письмо о подтверждении получения заявки Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде на участие в открытом конкурсе на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» на электронный адрес: molchnovaev@volg.gutains.ru.

При рассмотрении жалобы по существу представителем Комитета экономики администрации Волгоградской области предоставлен на обозрение Комиссии УФАС по Волгоградской области запрос Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде № 33 от 30 января 2012 года к уполномоченному органу, из анализа которого подтверждается факт получения заявки Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде на участие в открытом конкурсе на право заключения гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области».

Таким образом, действия уполномоченного органа – Комитета экономики администрации Волгоградской области – не содержат нарушения действующего законодательства РФ в сфере размещения заказа и не приводят к нарушению прав и законных интересов Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде при подаче конкурсной заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения

гражданско-правового договора «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд ГБУ ВО «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области».

Внеплановая проверка процедуры размещения данного государственного заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов нарушений не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Филиала ЗАО «ГУТА-Страхование» в г.Волгограде необоснованной.