РЕШЕНИЕ № 11-06/02-161

28 апреля 2011 год г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:
Кречковской Е.А. – председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,
Булындиной Ю.В. – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,
Емельянова Д.А. - члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,
в присутствии:
Александрина М.В. – представителя ООО «Квартал-Сити» (по доверенности от 21.04.2011г.),
Чекменевой О.А. – представителя ФГОУ СПО «Волгоградский технологический колледж» (по доверенности № 56 от 26.04.2011г.) и ООО «Специализированная организация «Советник» (по доверенности № 17 от 12.11.2009г.),
рассмотрев материалы дела № 11-02/02-161, возбужденного по жалобе ООО «Квартал-Сити», в которой обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта «Оказание услуг по уборке служебных помещений, зданий и сооружений, находящихся на территории ФГОУ СПО «Волгоградский технологический колледж», а также на прилегающей дворовой территории»

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 25.04.2011г. (вх.№2856) поступила жалоба ООО «Квартал-Сити», в которой обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта «Оказание услуг по уборке служебных помещений, зданий и сооружений, находящихся на территории ФГОУ СПО «Волгоградский технологический колледж», а также на прилегающей дворовой территории».
ООО «Квартал-Сити» в своей жалобе сообщает следующее.
Согласно Протокола рассмотрения первых частей заявок № 1 от 19 апреля 2011 года аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Оказание услуг по уборке служебных помещений, зданий и сооружений, находящихся на территории ФГОУ СПО «Волгоградский технологический колледж», а также на прилегающей дворовой территории» участнику размещения заказа – ООО «Квартал-Сити» по следующему основанию: «участник размещения не указывает сведения о товарном знаке товара, не указывает информацию об упаковке товара используемого при оказании услуг. Данное требование было установлено п.3.2 раздела 3 «Инструкция по заполнению заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участником размещения заказа» документации об открытом аукционе в электронной форме».
Заявитель считает, что у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания для отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Оказание услуг по уборке служебных помещений, зданий и сооружений, находящихся на территории ФГОУ СПО «Волгоградский

технологический колледж», а также на прилегающей дворовой территории» ООО «Квартал-Сити».
Представитель заказчика – ФГОУ СПО «Волгоградский технологический колледж» - и специализированной организации - ООО «Специализированная организация «Советник» - возражал против заявленных требований заявителя жалобы. Считает, что аукционная комиссия приняла законное и обоснованное решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Оказание услуг по уборке служебных помещений, зданий и сооружений, находящихся на территории ФГОУ СПО «Волгоградский технологический колледж», а также на прилегающей дворовой территории» ООО «Квартал-Сити». В удовлетворении заявленных требований просил отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО «Квартал-Сити» является частично обоснованной по следующим основаниям:

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме.
24 марта 2011 года государственным заказчиком ФГОУ СПО «Волгоградский технологический колледж» - на официальной сайте Российской Федерации для размещения заказов www.zakupki.gov.ru. размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта «Оказание услуг по уборке служебных помещений, зданий и сооружений, находящихся на территории ФГОУ СПО «Волгоградский технологический колледж», а также на прилегающей дворовой территории».
Из ст.1 ч. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный Закон № 94-ФЗ) следует, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.
В силу ч.3 ст.41.9 Федерального Закона № 94-ФЗ на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.
Согласно ч.4 ст. 41.9 Федерального Закона № 94-ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:
1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в

электронной форме.
Согласно Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 1 от 19 апреля 2011 года участнику размещения заказа - ООО «Квартал-Сити» - отказано в допуске к участию в рассматриваемом аукционе в электронной форме на основании: «Участник размещения заказа не указывает сведения о товарном знаке товара, не указывает информацию об упаковке товара, используемого при оказании услуг. Данное требование было установлено в п.3.2 раздела 3 «Инструкция по заполнению заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участником размещение заказа» документации об открытом аукционе в электронной форме.
В соответствии с п.п. «б» п.1 ч.4 ст.41.8 Федерального Закона № 94-ФЗ первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать в том числе и конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.
Из п.3.2. раздела 3 «Инструкция по заполнению заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участником размещения заказа» документации об аукционе в электронной форме следует, что участник размещения заказа заполняет первую часть заявки в соответствии с требованиями п.2.4 раздела 2 настоящей документации и выражает согласие на оказание услуг, соответствующих требованиям и условиям, предусмотренных настоящей документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также указывает конкретные показатели сведений о качестве, технических характеристиках и свойствах товара, используемого для оказания услуг, его упаковке, с указанием товарного знака товара (при его наличии), в соответствии с требованиями Заказчика, установленными в настоящей документации об открытом аукционе в электронной форме».
При рассмотрении первой части заявки ООО «Квартал-Сити» Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено, что в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Оказание услуг по уборке служебных помещений, зданий и сооружений, находящихся на территории ФГОУ СПО «Волгоградский технологический колледж», а также на прилегающей дворовой территории» данным участником размещения заказа перечислены сведения о товаре, используемого для оказания услуг, без указания на товарный знак.
Так, отсутствие в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Квартал-Сити» товарного знака не позволяет определить соответствие предлагаемого товара требованиям к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и качественным характеристикам товара, используемого для оказания услуг, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Оказание услуг по уборке служебных помещений, зданий и сооружений, находящихся на территории ФГОУ СПО «Волгоградский технологический колледж», а также на прилегающей дворовой территории», .
В разделе 12 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено следующее требование к упаковке товара, предназначенного для оказания услуг: «Предлагаемый для выполнения работ товар должен быть упакован. Материал упаковки должен обеспечивать защиту товара от снижения качества, растекания, а также исключать его

просыпание/проливание продукта. Упаковка должна быть изготовлена из материалов, не бывших в употреблении. Упаковочные средства не должны загрязнять окружающую среду, быть химически устойчивыми. На упаковке должна быть маркировка, дающая информацию о товаре».
ООО «Квартал-Сити» в разделе «Предложение по качеству товаров, используемых для оказания услуг» первой части заявки на участие в открытом аукционе указал следующие характеристики к упаковке предлагаемого товара – «Используемый для оказания услуг товар обязательно упакован. Материал упаковки товара обеспечивает защиту товара от снижения качества, растекания, а также исключает попадание продукта в окружающую среду и просыпание/проливание продукта. Упаковка изготовлена из материалов, не бывших в употреблении. Упаковочные средства не загрязняют окружающую среду, являются химически устойчивыми. На упаковке есть маркировка, дающая информацию о товаре».
Следовательно, участником размещения заказа - ООО «Квартал-Сити» - в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в полном объеме перечислены сведения о качественных характеристиках упаковки предлагаемого товара, используемого для оказания услуг по уборке служебных помещений, зданий и сооружений, дворовой территории, что позволяет определить соответствие предлагаемого товара требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Оказание услуг по уборке служебных помещений, зданий и сооружений, находящихся на территории ФГОУ СПО «Волгоградский технологический колледж», а также на прилегающей дворовой территории».
Таким образом, жалоба ООО «Квартал-Сити» является частично обоснованной.

Внеплановая проверка процедуры размещения данного государственного заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов иных нарушений не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО «Квартал-Сити» частично обоснованной.
2) Предписание не выдавать, в связи с тем, что пересмотр 1-х частей заявок участников размещения заказа не повлечет изменения результатов открытого аукциона в электронной форме.