

Решение по жалобе ООО «Ирбис» на действия Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан

Дело № Т04-4/2016 от 12.01.2016 г.

Исх. № **04-04/301** от 15.01.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:<...>,

В присутствии представителя заявителя – ООО «Ирбис» – <...>, в присутствии представителей организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан – <...>, рассмотрев жалобы ООО «Ирбис» на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан при проведении аукционов:

- «на право пользования участками недр «Архаровское» в Рыбно-Слободском МР РТ с целью геологического изучения, разведки и добычи песчано-гравийных пород» (итоговый протокол №204);

- «на право пользования участками Ивановским месторождением в Зеленодольском МР РТ с целью разведки и добычи песка» (итоговый протокол №208);

- «на право пользования участками недр «Шенталинское» в Алексеевском МР РТ с целью геологического изучения, разведки и добычи песчано-гравийных пород» (итоговый протокол №203),

У С Т А Н О В И Л А:

1. Сообщение о проведении открытого аукциона на право пользования участками недр «Архаровское» в Рыбно-Слободском МР РТ с целью геологического изучения, разведки и добычи песчано-гравийных пород размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru – 22.10.2015 года.

Начальный разовый платеж – 390 870 руб.

Срок заключения договора – 44 года.

Размер задатка – 0 руб.

Дата окончания приема заявок – 26.11.2015 года.

Дата и время проведения аукциона – 17.12.2015г. 13:15 часов.

2. Сообщение о проведении открытого аукциона на право пользования участками недр «Шенталинское» в Алексеевском МР РТ с целью геологического изучения, разведки и добычи песчано-гравийных пород размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru – 23.10.2015 года.

Начальный разовый платеж – 1 368 060 руб.

Срок заключения договора – 49 лет.

Размер задатка – 0 руб.

Дата окончания приема заявок – 26.11.2015 года.

Дата и время проведения аукциона – 17.12.2015г. 13:00 часов.

Организатор аукционов – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

Суть жалоб: По мнению заявителя, заказчиком неправомерно были отклонены заявки заявителя по вышеуказанным аукционам.

Необходимо отметить, что на заседании Комиссии до рассмотрения жалоб по существу от заявителя поступил отзыв жалобы (вх.2651/ж от 24.12.2015г.), касающийся проведения аукциона на право пользования участками Ивановским месторождением в Зеленодольском МР РТ с целью разведки и добычи песка, в связи с чем, доводы, изложенные в данной жалобе, Комиссией не рассматривались.

Жалобы на право пользования участками недр «Архаровское» в Рыбно-Слободском МР РТ с целью геологического изучения, разведки и добычи песчано-гравийных пород и на право пользования участками недр «Шенталинское» в Алексеевском МР РТ с целью геологического изучения, разведки и добычи песчано-гравийных пород» рассматриваются в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив доводы сторон, Комиссия установила следующее.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно статье 13.1 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах», принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр федерального значения, о составе и порядке работы аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются Правительством Российской Федерации.

Принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются:

- 1) органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения;
- 2) федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами относительно участков недр, за исключением участков недр федерального или местного значения.

Решение об утверждении результата конкурса или аукциона на право пользования участком недр принимается в срок, не превышающий 30 дней с даты проведения конкурса или аукциона, органами, указанными в частях первой и второй настоящей статьи.

В состав конкурсных или аукционных комиссий, создаваемых федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами, включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Основными критериями выявления победителя при проведении конкурса на право пользования участком недр являются научно-технический уровень программ геологического изучения недр и использования участков недр, полнота извлечения полезных ископаемых, вклад в социально-экономическое развитие территории, сроки реализации соответствующих программ, эффективность мероприятий по охране недр и окружающей среды, обеспечение обороны страны и безопасности государства.

Основным критерием выявления победителя при проведении аукциона на право пользования участком недр является размер разового платежа за право пользования участком недр.

Объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее - официальный сайт).

Официальный сайт и уполномоченный на его ведение орган [определяются](#) Правительством Российской Федерации.

Объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте не менее чем за 90 дней до дня проведения конкурса на право пользования участками недр или не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования участками недр. Объявления о проведении аукционов на право пользования участками недр федерального значения должны содержать указание на предусмотренные частью третьей настоящей статьи сведения об ограничениях допуска к участию в таких аукционах.

Приказом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан от 10.09.2012г. №351-п «Об утверждении Положения о порядке подготовки и

проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения РТ» утвержден порядок и условия проведения вышеуказанных аукционов.

В соответствии со статьей 14 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах», отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в следующих случаях:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр федерального значения.

Пунктом 7.9 порядка и условий проведения вышеуказанных аукционов установлено, что в соответствии со статьей 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» в приеме заявки на участие в Аукционе на право пользования участками недр может быть отказано в следующих случаях:

1) заявка подана с нарушением установленных требований, в том числе, если её содержание не соответствует объявленным условиям Аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, а также необходимыми финансовыми средствами для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Данный перечень оснований для отказа заявителю в приёме заявки на участие в Аукционе является исчерпывающим.

Согласно протоколам от 11.12.2015г. №193, №192 заявки заявителя были отклонены по основанию непредставления доказательства наличия у него или у подрядчика технических средств, необходимых для проведения горных работ.

В ходе изучения заявок заявителя по аукционам на право пользования участками

недр «Архаровское» в Рыбно-Слободском МР РТ с целью геологического изучения, разведки и добычи песчано-гравийных пород» и на право пользования участками недр «Шенталинское» в Алексеевском МР РТ с целью геологического изучения, разведки и добычи песчано-гравийных пород», Комиссией установлено, что в составе заявки заявителя было представлено свидетельство о праве собственности на судно №19-6342 от 14.05.2015г., и свидетельство о праве собственности на судно 4-1495 от 11.09.2014г.

Таким образом, заявителем были представлены необходимые документы и подтверждено, что он обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, что является нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Следовательно, Комиссией организатора торгов неправомерно была отклонена заявка заявителя, довод заявителя обоснованный.

Вместе с тем, в ходе изучения представленных документов, Комиссией установлено следующее.

В соответствии со статьей 14 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах», отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в следующих случаях:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр федерального значения.

В ходе изучения порядка и условия проведения вышеуказанных аукционов, утвержденных Приказом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан от 10.09.2012г. №351-п «Об утверждении Положения о порядке подготовки и проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения РТ» установлено, что организатором торгов в нарушение статьи 14 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах», добавлено основание для отклонения заявок, а именно не предоставление необходимых финансовых средств для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами, непредусмотренное вышеуказанной статьей.

Следует также отметить, что, по мнению антимонопольного органа, установление срока заключения договора на право пользования участками недр на длительный срок - 44 года и 49 лет влечет невозможность участия других хозяйствующих субъектов в указанных торгах длительный период времени, а соответственно отрицательно сказывается на развитии конкуренции на данном сегменте рынка.

Кроме этого, при изучении документов, касающихся права пользования участками Ивановским месторождением в Зеленодольском МР РТ с целью разведки и добычи песка», в ходе проведения проверки также были установлены нарушения статьи 14 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах», а именно в части добавления основания для отклонения заявок, непредусмотренного действующим законодательством.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобы ООО «Ирбис» на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан при проведении аукционов:
 - «на право пользования участками недр «Архаровское» в Рыбно-Слободском МР РТ с целью геологического изучения, разведки и добычи песчано-гравийных пород» (итоговый протокол №204);
 - «на право пользования участками недр «Шенталинское» в Алексеевском МР РТ с целью геологического изучения, разведки и добычи песчано-гравийных пород» (итоговый протокол №203), обоснованными.
2. Признать организатора торгов - Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан нарушившим требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», часть 14 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах».
3. Выдать организатору торгов Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о защите конкуренции.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.