

РЕШЕНИЕ

по делу № 7-К/12

о нарушении законодательства о размещении заказов

«02» марта 2012 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей Заказчика – Министерства здравоохранения Республики Алтай, представителя Республиканского медицинского информационно-аналитического центра РА, представителя уполномоченного органа - Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай, представителей победителя данного аукциона ООО «НЭТА», рассмотрела жалобу ООО «Феорана» на действия аукционной комиссии Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку оборудования и материалов, выполнение пусконаладочных работ оборудования, выполнение работ по монтажу распределительной информационной сети в учреждениях здравоохранения Республики Алтай в объеме 1288 рабочих мест в рамках реализации Государственной программы в сфере здравоохранения по внедрению медицинской информационной системы автоматизации управления лечебно-диагностической деятельности ЛПУ, оказывающих амбулаторную, стационарную и прочие виды медицинской помощи.

Дело рассматривалось в отсутствие представителя Заявителя ООО «Феорана», 02.03.2012г. заявителем представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 24.02.2012г. обратилось ООО «Феорана» (650000, Кемеровская обл., г. Юрга, ул. Московская, 51А) с жалобой на действия аукционной комиссии Уполномоченного органа – Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку оборудования и материалов, выполнение пусконаладочных работ оборудования, выполнение работ по монтажу распределительной информационной сети в учреждениях здравоохранения Республики Алтай в объеме 1288 рабочих мест в рамках реализации Государственной программы в сфере здравоохранения по внедрению медицинской информационной системы автоматизации управления лечебно-диагностической деятельности ЛПУ, оказывающих амбулаторную, стационарную и прочие виды медицинской помощи.

Участнику размещения заказа ООО «Феорана» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме. Заявитель полагает, что первая часть заявки отклонена незаконно и необоснованно.

02.03.2012г. в 10 час. 30 минут Заявителем предоставлено дополнение к жалобе, где участником обжалуются требования аукционной документации в электронной форме, а именно требования к содержанию и составу заявки на участие в

аукционе (п.1 ч. 3 ст. 41.6 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов).

В соответствии с ч. 2.1 ст. 57 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **жалоба на положение документации об открытом аукционе в электронной форме может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.** При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником размещения заказа, подавшим заявку на участие в открытом аукционе. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом аукционе или при заключении контракта, обжалование таких действий (бездействия) возможно до заключения контракта. **По истечении указанных сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.**

В связи с вышеизложенным, доводы, указанные Заявителем в дополнении к жалобе Комиссией УФАС по РА не приняты к рассмотрению, так как участник размещения заказа не вправе обжаловать положения аукционной документации в электронной форме после срока окончания подачи заявок.

Заказчиком – Министерством здравоохранения Республики Алтай и Уполномоченным органом – Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай 28.02.2012 г. представлены возражения на жалобу ООО «Феорана», согласно которым Заказчик и Уполномоченный орган считают изложенные в жалобе доводы участника размещения заказа необоснованными по следующим основаниям:

Заявка участника размещения заказа с порядковым № 3 (ООО «Феорана») была отклонена на основании п.2 ч.4 ст.41.9 Закона о размещении заказов - несоответствие сведений, предусмотренных ч.4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а именно за несоответствие требованиям технического задания аукционной документации:

1.Согласно требованиям приложения №3 ТЗ коммутатор Тип 3 должен иметь следующие технические характеристики: реализация стандартов IEEE 802.3af - соответствие. В заявке участник предлагает коммутатор J9145A HPE2910al-24G (Managed, 20*10/100/1000 + 4*10/100/1000 orSFP, 2*slots, L3, 19"), который не поддерживает стандарт IEEE 802.3af, что не соответствует требованиям технического задания.

2.Согласно требованиям п. 5.2.3 и 5.2.4 ТЗ коммутационная панель должна иметь следующие технические характеристики: наличие светодиодной индикации системы мониторинга, наличие интерфейса для подключения сканеров системы мониторинга. В заявке участник предлагает коммутационную панель EX03-124 (модульная коммутационная панель 19" 1U, 24 порта IDC180, рама фиксации (СКС Exalan+)), у которой отсутствует светодиодная индикация системы мониторинга,

интерфейс для подключения сканеров системы мониторинга.

3. Согласно требованиям приложения №3 ТЗ кабельный органайзер должен иметь следующие технические характеристики: материал колец - сталь, не менее 2 мм, глубина колец - 60 мм. В заявке участник предлагает кабельный органайзер EX06-303/ FM-3010 горизонт. 19"1U, черный пластик (СКС Exalan+), с глубиной колец 70 мм, материал колец черный пластик.

4. Согласно требованиям приложения №3 ТЗ шкаф телекоммуникационный узла тип 1 должен иметь следующие технические характеристики: высота не менее 1900 мм. В заявке участник предлагает шкаф 010.03.06.00-9-BG серии Protection, 33U, высотой 1850 мм.

5. Согласно требованиям технического задания приложения №3 вторичный источник электропитания узла Тип 1 должен иметь следующие технические характеристики: вес, кг. не более 19,3 кг, выходные разъемы, отдельно управляемые не менее 2, выходные разъемы, тип F-type EURO с заземлением, время перезарядки батарей до уровня 90% от полной емкости не более 4 часов. В заявке участник предлагает источник NRT-U1700 UPS NRT -1700 VA весом 29 кг, выходные разъемы 6 x IEC 320-C13 + 1 x IEC 320-C20, времени зарядки батарей до уровня 90% от полной емкости - 6 часов.

6. Согласно требованиям приложения №3 ТЗ вторичный источник электропитания узла Тип 2 должен иметь следующие технические характеристики: выходные разъемы, отдельно управляемые не менее 2, выходные разъемы, тип F-type EURO с заземлением, время перезарядки батарей до уровня 90% от полной емкости не более 4 часов. В заявке участник предлагает источник NRT NRT-U1100 UPS NRT -1100 VA с интерфейсом WEB/SNMP выходные разъемы 6 x IEC 320-C13 + 1 x IEC 320-C20, не выполняется требование наличия отдельно управляемых выходных разъемов, время зарядки батарей до уровня 90% от полной емкости - 6 часов.

7. Согласно требованиям приложения №3 ТЗ оптический коммутационный шнур должен иметь следующие технические характеристики: тип разъемов SC дуплекс. В заявке участник предлагает шнур N965.247 N123.5CCO2 оптоволоконный коммутационный, 2SC-2SC 50-125 класс OM3, 2м, который имеет разъемы типа SC с двух сторон и физически не подходит для подключения к предлагаемым трансиверам HP X120 1G SFP LC SX Transceiver и HP X121 1G SFP LC SX Transceiver, которые имеют разъем LC.

8. Согласно требованиям приложения №3 ТЗ конструкция узла должна иметь следующие технические характеристики: способ установки блока искусственной вентиляции в крышу шкафа, терморегулятор с температурным интервалом от 5 до 55 С. В заявке участник предлагает: шкафы Тип 1 и Тип 2 с глухой крышей и модуль вентиляторный в крышу MB-400-2-С, 2х2 вент, с термодатчиком 35С.

9. В спецификации по объекту №17, Республиканская больница отсутствует указание на наличие позиции № 50 - «19», Шкаф напольный антивандальный для узла Тип 1, 1 шт.».

В результате рассмотрения первых частей заявок, аукционной комиссией было принято решение о несоответствии заявки под номером 3 (ООО «Феорана») требованиям, установленным разделом III (техническая часть) документации об

аукционе.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителей Заказчика, уполномоченного органа полагает, что доводы жалобы являются необоснованными по следующим основаниям:

Уполномоченным органом – Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай 30.12.2011г. размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме (№ 0177200000211001614) согласно которому начальная (максимальная) цена контракта составляет 35 211 017 рублей.

13.01.2012г. и 30.01.2012г. Уполномоченным органом вносятся изменения в документацию об аукционе.

Согласно Извещению от 30.01.2012г. о внесении изменений:

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: 16.02.2011 18-00 час. (время местное);
- дата окончания срока рассмотрения заявок: 17.02.2012г.;
- дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 20.02.2012г.
- источник финансирования: Средства республиканского бюджета Республики Алтай, Республиканская программа «Модернизация здравоохранения Республики Алтай на 2011-2012гг.» для нужд учреждений здравоохранения Республики Алтай в 2012 году.
- место выполнения работ: **Республика Алтай**, количество объектов - 26, общее количество зданий на объектах – 57, перечень объектов указан в приложении №1 к настоящему Техническому заданию.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Согласно вышеуказанной норме Закона Заказчиком в п. 2.1.3. документации об аукционе в электронной форме и п. 18 Информационной карты аукциона установлены требования к содержанию первой части заявки, а именно «Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения: согласие, конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным

документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара».

При анализе, размещенной на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) информации и представленных Уполномоченным органом – Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай материалов об открытом аукционе в электронной форме на поставку оборудования и материалов, выполнение пуско-наладочных работ оборудования, выполнение работ по монтажу распределительной информационной сети в учреждениях здравоохранения Республики Алтай, Комиссией УФАС по РА установлено, что Заказчиком – Министерством здравоохранения Республики Алтай в Приложении 3 Технического задания документации «Перечень технических характеристик оборудования и материалов» и локально-сметном расчете №140112/1 установлены требования к материалам программного комплекса, используемым при выполнении пуско-наладочных работ оборудования и выполнение работ по монтажу распределительной информационной сети.

В соответствии с ч. 2 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В нарушение данной нормы Заказчиком в Приложении № 4 к документации об аукционе предусмотрены обязательные формы (№ 1, 2) для заполнения участниками размещения заказа первой части заявки («Согласие на оказание услуг» и «Сведения об используемом товаре»).

В соответствии с ч. 1 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 17.02.2012г. на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку оборудования и материалов, выполнение пусконаладочных работ оборудования, выполнение работ по монтажу распределительной информационной сети в учреждениях здравоохранения Республики Алтай, подано 6 заявок, из них 4 заявки не допущены к участию в аукционе.

При анализе представленных первых частей заявок участников аукциона в электронной форме Комиссией УФАС по РА установлено, что первая часть заявки участника с порядковым № 3 (ООО «Феорана») не соответствует требованиям технической части аукционной документации, а именно указанные участником в первой части заявки оборудование и материалы, используемые при выполнении работ, по техническим характеристикам (параметрам) не соответствуют

требованиям Заказчика, установленным в Техническом задании аукционной документации, а именно:

- коммутатор J9145A HPE2910al-24G (Managed, 20*10/100/1000 + 4*10/100/1000 or SFP, 2*slots, L3, 19"), который не поддерживает стандарт IEEE 802.3at;

- коммутационную панель EX03-124 (модульная коммутационная панель 19" 1U, 24 порта IDC180, рама фиксации (СКС Exalan+)), у которой отсутствует светодиодная индикация системы мониторинга, интерфейс для подключения сканеров системы мониторинга;

- кабельный органайзер EX06-303/FM-3010 горизонт. 19"1U, черный пластик (СКС Exalan+), с глубиной колец 70 мм, материал колец черный пластик;

- источник NRT-U1700 UPS NRT -1700 VA весом 29 кг, выходные разъемы 6 x IEC 320-C13 + 1 x IEC 320-C20, времени зарядки батарей до уровня 90% от полной емкости - 6 часов;

- вторичный источник электропитания узла Тип 2NRT NRT-U1100 UPS NRT -1100 VA с интерфейсом WEB/SNMP выходные разъемы 6 x IEC 320-C13 + 1 x IEC 320-C20, не выполняется требование наличия отдельно управляемых выходных разъемов, время зарядки батарей до уровня 90% от полной емкости - 6 часов;

- шкаф 010.03.06.00-9-BG серии Protection, 33U, высотой 1850 мм;

- шнур N965.247 N123.5CCO2 оптоволоконный коммутационный, 2SC-2SC 50- 125 класс OM3, 2м, который имеет разъемы типа SC с двух сторон и физически не подходит для подключения к предлагаемым трансиверам HP;

- шкафы Тип 1 и Тип 2 с глухой крышей и модуль вентиляторный в крышу MB-400-2-C, 2x2 вент, с термодатчиком 35C;

- в спецификации по объекту №17 - Республиканская больница отсутствует указание на наличие позиции № 50 - «19", Шкаф напольный антивандальный для узла Тип 1, 1 шт.».

Таким образом, данный участник (ООО «Феорана») аукционной комиссией Уполномоченного органа - Министерства экономического развития и инвестиций по Республике Алтай правомерно не допущен к участию в открытом аукционе в электронной форме на поставку оборудования и материалов, выполнение пусконаладочных работ оборудования, выполнение работ по монтажу распределительной информационной сети в учреждениях здравоохранения Республики Алтай, по причине несоответствия заявки требованиям технического задания документации об аукционе.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные Заказчиком и Уполномоченным органом документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Феорана» на действия аукционной комиссии Уполномоченного органа - Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку оборудования и материалов, выполнение пусконаладочных работ оборудования, выполнение работ по монтажу распределительной информационной сети в учреждениях здравоохранения Республики Алтай необоснованной.