

РЕШЕНИЕ № 1069/2019 - КС

по делу № 023/06/64-623/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

18 июля 2019 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в отсутствие представителя ООО «Новоросинжиниринг», в отсутствие представителя отдела муниципальных закупок администрации МО Куцевский район, в присутствии представителя МКУ «Служба по ремонту и капитальному строительству» администрации Куцевского сельского поселения ... (доверенность в материалах дела), рассмотрев жалобу ООО «Новоросинжиниринг» (далее – Заявитель) на действия отдела муниципальных закупок администрации МО Куцевский район (далее – Уполномоченный орган), МКУ «Служба по ремонту и капитальному строительству» администрации Куцевского сельского поселения (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Благоустройство общественной территории с ремонтом фонтана по адресу: ул. Ленина, 16 ст. Куцевская, Краснодарский край» (извещение № 0318300469519000130) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации и указывает, что установленные Заказчиком требования не соответствуют техническим

регламентам.

Согласно представленным пояснениям, Заказчик с доводами Заявителя не согласен. Документация электронного аукциона не противоречит Закону о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Отделом муниципальных закупок администрации МО Куцевский район проводился электронный аукцион: «Благоустройство общественной территории с ремонтом фонтана по адресу: ул. Ленина,16 ст. Куцевская, Краснодарский край» (извещение № 0318300469519000130).

Начальная (максимальная) цена контракта – 16 702 694,40 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в

соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар,

который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно Разделу 2 «Сведения о товарах»:

Наименование товара	Показатель, ед. изм.	Значение, установленное заказчиком
Коврик диэлектрический ГОСТ 49997-75	Длина, мм	не менее 500±10 не более 1000±10
	Ширина, мм	не менее 500 ±10 не более 1200±10
	Толщина, мм	не менее 6±1
	Поверхность	рифленая лицевая поверхность
	Группа	1 или 2
Щебень ГОСТ 8267-93	Марка по дробимости	не менее 800
	Марка по истираемости	не менее И3
	Фракция в диапазоне, мм	5-10
	Марка по морозостойкости	не менее F50
Щебень ГОСТ 8267-93	Марка по дробимости	не менее 800
	Марка по истираемости	не менее И3
	Фракция в диапазоне, мм	10-20
	Марка по морозостойкости	не менее F50
Щебень ГОСТ 8267-93	Марка по дробимости	не менее 800
	Марка по истираемости	не менее И3
	Фракция в диапазоне, мм	20-40
	Марка по морозостойкости	не менее F50
Щебень ГОСТ 8267-93	Марка по дробимости	не менее 800
	Марка по истираемости	не менее И3
	Фракция в диапазоне, мм	40-80
	Марка по морозостойкости	не менее F50

При этом, для ковров диэлектрических действует ГОСТ 4997-75 «Ковры диэлектрические резиновые. Технические условия».

Согласно п.4.2.1 ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия» щебень и гравий выпускают в

виде следующих основных фракций: **от 5(3) до 10 мм**; св. 10 до 15 мм; **св. 10 до 20 мм**; св. 15 до 20 мм; **св. 20 до 40 мм**; **св. 40 до 80(70) мм** и смеси фракций от 5(3) до 20 мм.

Таким образом, документация электронного аукциона противоречит ч.3 ст.7, п.2) ч.1 ст.33, п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Допущенное нарушение Закона о контрактной системе содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На участие в аукционе поданы и признаны соответствующими две заявки. По результатам электронного аукциона победителем признано ООО «Новоросинжиниринг», снижение начальной (максимальной) цены составило 19%.

На основании п. 3.35 Приказа ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новоросинжиниринг» обоснованной.
2. Признать в действиях МКУ «Служба по ремонту и капитальному строительству» администрации Куцевского сельского поселения нарушение ч.3 ст.7, п.2) ч.1 ст.33, п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что указанные нарушения на результаты определения

поставщика (подрядчика, исполнителя) не повлияли, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.