

Жалоба рассмотрена:  
24 марта 2011 года  
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Тверского УФАС России) в следующем составе:

председатель:

Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Фомин В.М. - заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. – главный специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бровкин В.Ю. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Федерального государственного учреждения культуры «Всероссийский историко – этнографический музей» (далее - заказчик): <...> ,

- ООО «Контрфорс» (далее – Общество): <...> ,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 15.12.2006 № 324, жалобу Общества и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

#### **установила:**

В Тверское УФАС России 17.03.2011 поступила жалоба Общества, утверждающего, что требования, установленные заказчиком в размещенном на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) извещении о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на разработку проектной документации для реставрации объекта культурного наследия федерального значения (далее – извещение, запрос котировок), влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Общество полагает, что содержащееся в извещении требование о наличии у участников размещения заказа свидетельства о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, установлено заказчиком неправомерно, поскольку выполнение работ по предмету государственного контракта требует наличия у участника размещения заказа исключительно лицензии по реставрации объектов

культурного наследия. Обладая соответствующей лицензией, Общество не имело вышеназванного свидетельства, намеревалось принять участие в запросе котировок, но было ограничено в праве подачи котировочной заявки.

Заказчик пояснил, что к моменту рассмотрения жалобы срок подачи котировочных заявок истек, поданы две котировочные заявки, при этом Общество котировочную заявку не подавало; заказчик также допустил, что доводы Общества, содержащиеся в жалобе, правомерны.

В этой связи председателем Комиссии Тверского УФАС России объявлено о том, что осуществляется внеплановая проверка действий заказчика при размещении указанного выше заказа, в результате которой будут проверены, в том числе, доводы жалобы Общества.

На момент проведения внеплановой проверки государственный контракт не заключен.

Заслушав доводы сторон, рассмотрев представленные на рассмотрение жалобы документы и сведения, Комиссия Тверского УФАС России пришла к следующим выводам.

На официальном сайте заказчиком извещение о проведении запроса котировок № 0336100005411000006 размещено 01.03.2011. Согласно извещению предметом государственного контракта является разработка проектной документации для реставрации объекта культурного наследия федерального значения.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 45 Закона заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, при этом извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 Закона.

В соответствии со статьей 43 Закона запрос котировок должен содержать следующие сведения:

- 1) наименование заказчика, его почтовый адрес, адрес электронной почты заказчика (при его наличии);
- 2) источник финансирования заказа;
- 3) форма котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа;
- 4) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика;
- 5) место доставки поставляемых товаров, место выполнения работ, место оказания услуг;
- 6) сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 7) сведения о включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей;
- 8) максимальная цена контракта, определяемая заказчиком, уполномоченным органом в результате изучения рынка необходимых товаров, работ, услуг;

9) место подачи котировочных заявок, срок их подачи, в том числе дата и время окончания срока подачи котировочных заявок;

10) срок и условия оплаты поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;

11) срок подписания победителем в проведении запроса котировок государственного или муниципального контракта со дня подписания протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок;

12) требование, предусмотренное пунктом 2 части 2 статьи 11 Закона, в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено такое требование.

Статьей 44 Закона установлены исчерпывающие требования к содержанию котировочной заявки, которые включают в себя:

- наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;

- идентификационный номер налогоплательщика;

- наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ;

- согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

- цену товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Следовательно, при проведении запроса котировок установление заказчиком в извещении требования о представлении в составе котировочной заявки участника размещения заказа каких-либо документов и сведений, подтверждающих право на выполнение работ по предмету контракта, Законом не предусмотрено.

Вместе с тем, пунктом 11 извещения в качестве требования к участникам размещения заказа установлено требование о наличии у участника размещения заказа «свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции и капремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Кроме того, заказчиком формой котировочной заявки, содержащейся в приложении № 1 к извещению, установлено требование к указанию в котировочной заявке участником размещения заказа сведений о сертификате, лицензии, свидетельствующих, по словам представителя заказчика, о возможности участника размещения заказа выполнить работы по предмету государственного контракта в соответствии с требованиями извещения.

Таким образом, содержащееся в извещении и приложенной к нему форме котировочной заявки требование о наличии у участника размещения заказа свидетельства о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, установлено заказчиком в нарушение положений статей 43 и 44 Закона.

При этом (и в этой части довод Общества обоснован) в соответствии с пунктом 41 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства РФ от 20.02.2007 № 117 деятельность по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) подлежит лицензированию, в связи с чем соответствие участника размещения заказа требованиям законодательства РФ, предъявляемых к лицам, выполняющим работы, являющиеся предметом контракта, подтверждается наличием лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия.

Как установила Комиссия Тверского УФАС России, неправомерно установленное заказчиком в извещении и форме котировочной заявки требование к наличию у участника размещения заказа свидетельства о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, повлияло на результаты размещения данного заказа, в связи с чем влечет за собой выдачу предписания об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, часть 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

**решила:**

1. Признать Федеральное государственное учреждение культуры «Всероссийский историко – этнографический музей» нарушившим требования пункта 3 статьи 43 и статьи 44 Закона.

2. Выдать Федеральному государственному учреждению культуры «Всероссийский историко – этнографический музей» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина  
Члены Комиссии В.М. Фомин  
Е.И. Петрова  
В.Ю. Бровкин

**ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/1-30-2011  
о прекращении нарушения в сфере размещения заказов**

24 марта 2011 года  
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов в следующем составе:  
председатель:

Демина И.С. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Фомин В.М. - заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. – главный специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бровкин В.Ю. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Федерального государственного учреждения культуры «Всероссийский историко

- этнографический музей» - <...>,

- ООО «Контрфорс» - <...>,

на основании решения от 24.03.2011 по делу № 05-6/1-30-2011 и в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

**предписывает:**

1. Федеральному государственному учреждению культуры «Всероссийский историко – этнографический музей» в срок до 01.04.2011 довести решение и предписание до сведения членов единой комиссии;

2. Федеральному государственному учреждению культуры «Всероссийский историко – этнографический музей» и единой комиссии в срок до 08.04.2011:

2.1 - отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 15.03.2011 № 0336100005411000006-1;

2.2 - поданные участниками размещения заказа котировочные заявки вернуть с разъяснением о возможности подать новые котировочные заявки;

2.3 - внести изменения в извещение о проведении запроса котировок от 01.03.2011 № 0336100005411000006 в соответствии с требованиями статей 43 и 44 Закона, исключив из содержания извещения и формы котировочной заявки требование о наличии у участника размещения заказа свидетельства о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;

2.4 - продлить срок подачи котировочных заявок так, чтобы с момента размещения таких изменений на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) он составлял не менее четырех рабочих дней.

3. Федеральному государственному учреждению культуры «Всероссийский историко – этнографический музей» в срок до 21.04.2011 представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением заверенных надлежащим образом документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии В.М. Фомин

Е.И. Петрова

В.Ю. Бровкин