

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул. д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

13.10.2014

11476/03-2014

Дело №

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:<...>

рассмотрев дело № 11476/03-2014, возбужденное по жалобе ООО «ИС строй» на действия закупочной комиссии (заказчик – открытое акционерное общество «Научно-производственное предприятие «Завод Искра») при проведении открытого конкурса № 31401480207 на монтаж систем приточно-вытяжной вентиляции для нужд ОАО «НПП «Завод Искра» (начальная (максимальная) цена договора – 3 054 438,21 руб., дата рассмотрения, сопоставления и оценки заявок – 29.09.2014 г.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон) и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 8449 от 02.10.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «ИС строй» на действия закупочной комиссии при проведении открытого конкурса № 31401480207.

Содержание жалобы составляет указание на следующее.

По мнению заявителя, ООО «ИС строй» необоснованно не допустили к участию в открытом конкурсе по причине несоответствия указанного в заявке ООО «ИС строй» предложения техническому заданию, в связи с тем, что занижены объёмы выполняемых работ и цены на материалы, а также отсутствовала информация об

исполнении воздуховодов по классу герметичности, которые требуется для чистых помещений.

ООО «ИС строй» полагает, что в смете, приложенной к заявке ООО «ИС строй» на участие в открытом конкурсе, учтены все объемы выполняемых работ в соответствии с разделом 5 «Требования к выполнению работ» Технического задания на выполнение работ по монтажу систем приточно-вытяжной вентиляции для нужд ОАО «НПП «Завод Искра». Довод заказчика о занижении цен на материалы является, по мнению заявителя, необоснованным и не подтвержден какими-либо документами и доказательствами. Довод комиссии о том, что отсутствует информация об исполнении воздуховодов по классу герметичности, которые требуются для чистых помещений, по мнению ООО «ИС строй», не может являться основанием для отказа в допуске претендента к дальнейшему участию в торговой процедуре, поскольку все документы и сведения, содержащиеся в разделе 2. «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре размещения заказа» конкурсной документации, представлены ООО «ИС строй» в точном соответствии с информационной картой конкурса. Требование о предоставлении информации об исполнении воздуховодов по классу герметичности, которые требуются для чистых помещений, в разделе 2 информационной карты конкурса не содержится. Сметный расчет, представленный заявителем, составлен с учетом требований Технического задания на выполнение работ по монтажу систем приточно-вытяжной вентиляции для нужд ОАО «НПП «Завод Искра», в том числе и об исполнении воздуховодов по классу герметичности, которые требуются для чистых помещений.

Представители ООО «ИС строй» на заседании Комиссии 10.10.2014 г. доводы, указанные в жалобе, поддержали.

Представители заказчика и член закупочной комиссии 10.10.2014 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, представили письменные возражения (вх. № 8718 от 10.10.2014 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Рассмотрев заявку ООО «ИС строй» на участие в открытом конкурсе закупочной комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в процедуре, поскольку ООО «ИС строй» не представило в составе заявки техническое предложение, что не позволило закупочной комиссии оценить соответствие качественных и количественных характеристик предлагаемых работ требованиям заказчика.

Также представители заказчика и член закупочной комиссии пояснили, что согласно представленной ООО «ИС строй» смете, заявителем не была указана марка изоляции, которая будет применяться при монтаже.

Кроме того, в п. 39 сметы заявителя приведены расценки на монтаж изоляции воздуховодов с площадью поверхности 540 м².

При этом, согласно пояснениям представителей заказчика и члена комиссии, на практике изоляция в рулонах, применяемая для изоляции воздуховодов, имеет много обрезных кусков, так как обматываются воздуховоды разного размера, а изоляция в рулоне имеет размер 4,0 м. и ширину 1,0 м. в связи с чем, для монтажа требуется закупка большего количества изоляционного материала.

Таким образом, представители заказчика и член комиссии считают, что предложенные заявителем в смете материалы, будут недостаточны для выполнения полного объема работ.

На основании изложенного, членами закупочной комиссии было принято решение о не допуске к участию в конкурсе заявки ООО «ИС строй», поскольку данная заявка не соответствовала требованиям заказчика по количественным и качественным показателям предлагаемых работ.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 13.10.2014 г. для документального анализа материалов по делу.

После перерыва 13.10.2014 г. представители ООО «ИС строй» также указали, что заказчиком нарушены сроки подписания договора с победителем открытого конкурса № 31401480207.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 02.09.2014 г. были опубликованы извещение и конкурсная документация № 31401480207 на монтаж систем приточно-вытяжной вентиляции для нужд ОАО «НПП «Завод Искра» (начальная (максимальная) цена договора – 3 054 438,21 руб., дата рассмотрения, сопоставления и оценки заявок – 29.09.2014 г.).

В соответствии с протоколом заседания комиссии по вскрытию конвертов и допуску претендентов к дальнейшему участию в торговой процедуре № 1857-1 от 29.09.2014 г. на участие в открытом конкурсе поступило 7 заявок от участников закупки.

Решением закупочной комиссии 6 заявок были допущены к участию в конкурсе и 1 участнику закупки было отказано в допуске к дальнейшему участию в конкурсе.

Согласно протоколу заседания комиссии по оценке и сопоставлению предложений № 1857-2 от 06.10.2014 г. победителем открытого конкурса было признано ООО «Симвент» с предложением о цене договора 1 950 000,00 руб.

07.10.2014 г. между ОАО «НПП «Завод Искра» и ООО «Симвент» был заключен договор на монтаж систем приточно-вытяжной вентиляции.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ИС строй» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке

является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Решением Совета директоров ОАО «НПП «Завод Искра» (протокол от 14.12.2012 № 46/СД-2012) было утверждено «Положение о закупке открытого акционерного общества «Научно-производственное предприятие «Завод Искра» (далее – Положение о закупках).

1. В соответствии протоколом заседания комиссии по вскрытию конвертов и допуску претендентов к дальнейшему участию в торговой процедуре № 1857-1 от 29.09.2014 г. заявка ООО «ИС строй» была отклонена от участия в открытом конкурсе, в том числе, на основании несоответствия предложения участника техническому заданию, так как занижены объемы выполняемых работ и цены на материалы.

Согласно разделу II «Информационная карта конкурса» конкурсной документации требования к качеству, техническим характеристикам товара, работам, услугам требования к безопасности товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работ, услуг, требования к размерам, упаковке, отгрузке и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, работ, услуг потребностям заказчика установлены в разделе IV «Техническое задание» конкурсной документации.

Пункт 1 данного технического задания содержит общие требования к выполнению работ согласно предмету открытого конкурса (объем выполняемых работ), в том числе, указание на то, что основанием работ является данное техническое задание и смета.

В разделе II «Информационная карта конкурса» конкурсной документации указано, что заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе, сметный расчет на предлагаемую участником цену работ.

В ходе анализа заявки ООО «ИС строй» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в составе заявки ООО «ИС строй» содержится Локальная смета № ЛС-01/2 на выполнение работ по монтажу систем приточно – вытяжной вентиляции, утвержденная генеральным директором ООО «ИС строй».

При этом указанная смета соответствует объему выполняемых работ, установленных в техническом задании конкурсной документации.

Кроме того, ООО «ИС строй» в своей заявке указывает, что общество берет на себя обязательства поставить товар, выполнить работу, оказать услугу в соответствии с требованиями конкурсной документации и согласно предложениям, изложенным в заявке.

Согласно п. 9.6 Положения о закупках закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией и соответствие участников закупки требованиям, установленным конкурсной документацией.

Пункт 4 «Условия допуска к участию в конкурсе» конкурсной документации содержит указание, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в конкурсе, в случае, в том числе, несоответствия требованиям, приведенным в конкурсной документации, а также несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы продукции.

Поскольку заявка ООО «ИС строй» содержала объем выполняемых работ в виде локальной сметы согласно техническому заданию и заказчиком не были представлены документальные доказательства занижения ООО «ИС строй» объемов выполняемых работ, закупочной комиссией необоснованно было отказано в допуске ООО «ИС строй» к участию в конкурсе по указанному основанию.

Учитывая изложенное, в действиях закупочной комиссии имеется нарушение п. 9.6 Положения о закупках, п. 4 Документации о закупке.

На основании изложенного, довод ООО «ИС строй» о необоснованном отклонении заявки общества по основанию занижения объемов выполняемых работ и цены на материалы является обоснованным.

2. В соответствии с протоколом заседания комиссии по вскрытию конвертов и допуску претендентов к дальнейшему участию в торговой процедуре № 1857-1 от 29.09.2014 г. заявка ООО «ИС строй» была отклонена от участия в открытом конкурсе, в том числе, на основании несоответствия предложения участника техническому заданию, так как отсутствует информация об исполнении воздуховодов по классу герметичности, которые требуется для чистых помещений.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «ИС строй» представителями заказчика и членом закупочной комиссии были даны пояснения, что в составе заявке заявителя отсутствовала информация об исполнении воздуховодов по классу герметичности, которые требуется для чистых помещений в виде технического предложения, которое является приложением № 1 к заявке на участие в конкурсе.

Разделом III конкурсной документации были установлены образцы форм и документов для заполнения участниками закупки конкурсной заявки.

Указанная форма заявки содержала, в том числе, приложение № 1 «Техническое предложение», в котором было указано, что оно заполняется в произвольной форме в соответствии с техническим заданием конкурсной документации.

В техническом задании, являющимся разделом IV конкурсной документации, были указаны требования к воздуховодам, в том числе, класс герметичности «С».

При анализе заявки ООО «ИС строй» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявка заявителя жалобы не содержала технического предложения согласно требованиям документации.

На основании изложенного, по данному основанию заявка ООО «ИС строй» была отклонена обоснованно, соответственно, доводы жалобы в указанной части являются несостоятельными.

3. В соответствии с п. 9.8 «Заключение договора по результатам проведения конкурса» Положения о закупках *договор может быть заключен не ранее чем через 3 и не позднее чем через 20 дней со дня размещения на Официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, а при проведении закрытого конкурса не ранее 5 дней и не позднее 20 дней со дня публикации протокола оценки.*

Аналогичное положение было установлено в п. 14 конкурсной документации.

Согласно данным официального сайта www.zakupki.gov.ru протокол заседания комиссии по оценке и сопоставлению предложений № 1857-2 от 06.10.2014 г. был опубликован 08.10.2014 г.

Таким образом, договор на монтаж систем приточно - вытяжной вентиляции для нужд ОАО «НПП «Завод Искра» с ООО «СимвентТ» должен был быть заключен не ранее, чем 12.10.2014 г. и не позднее чем 28.10.2014 г.

При этом согласно представленным данным ОАО «НПП «Завод Искра» в нарушении заказчиком Положения о закупках, вышеуказанный договор был заключен **07.10.2014 г.**

Соответственно, в действиях заказчика имеется нарушение п. 9.8 Положения о закупках, п. 14 Документации о закупке, довод ООО «ИС строй» о нарушении сроков заключения договора является обоснованным.

Учитывая, что в соответствии с письмом ФАС России от 23.04.2014 г. № АЦ/16109/14 признание жалобы обоснованной в какой-либо части (или частично обоснованной) не предусмотрено, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение признать жалобу ООО «ИС строй» обоснованной.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИС строй» обоснованной.
2. Признать в действиях закупочной комиссии нарушение п. 9.6 Положения о закупках, п. 4 Документации о закупке.
3. Признать в действиях заказчика нарушение п. 9.8 Положения о закупках, п. 14 Документации о закупке.
4. Учитывая, что договор заключен, предписание на устранение нарушений не выдавать.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

