

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 04.12.2012г.

г. Биробиджан

Решение в полном объеме изготовлено 18.12.2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:-

- руководитель
Управления Еврейского
УФАС России;

-

-ведущий специалист-
эксперт отдела контроля
органов власти
размещения заказов;

Члены комиссии:

-

- специалист-эксперт
отдела контроля органов
власти размещения
заказов

при участии представителя администрации муниципального образования «Валдгеймское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области *** (доверенность от 04.12.2012 № 37),

рассмотрев дело № 42/05 от 02.11.2012 по признакам нарушения требований Администрацией муниципального образования «Валдгеймское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области (***) части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Еврейского УФАС России от 02.11.2011г. № 112 возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Валдгеймское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области (далее - Администрация) требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ).

Рассмотрев представленные материалы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно п. 4 ст. 36 Устава постановления и распоряжения Администрации не должны противоречить Конституции РФ, федеральному и областному законодательству.

Таким образом, Администрация при передаче муниципального имущества во временное или постоянное пользование, отчуждение, при совершении иных сделок должна соблюдать требования антимонопольного законодательства.

04.10.2010 издано Распоряжение Администрации «О проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования «Валдгеймское сельское поселение»» № 87 (далее – Распоряжение от 04.10.2010 № 87), в котором изложено следующее: в соответствии с Законом № 135-ФЗ, Приказом ФАС от 10.02.2010 № 67:

- Провести 22 ноября 2010 года открытый конкурс на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования «Валдгеймское сельское поселение»;

- 07 октября 2010 года опубликовать информационное сообщение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды на объекты теплоснабжения и иного имущества жилищно-коммунального назначения, находящегося в муниципальной собственности МО «Валдгеймское сельское поселение» в «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района».

07.10.2010 в «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района» (№ 91) на основании Распоряжения от 04.10.2010 № 87 опубликовано сообщение о проведении конкурса на право заключения договора аренды на объекты, являющихся муниципальной собственностью.

Статьей 17.1 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) установлены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, в том числе и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении муниципального, государственного имущества.

В статье 17.1 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) имеется ссылка о размещении информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров на [ч. 5 ст. 53](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 5 ст. 53 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) до 1 января 2011 года извещения о проведении конкурсов или аукционов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов также опубликовываются в официальном печатном издании, определяемом на конкурсной основе уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным [органом](#) исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

В Постановлении Правительства РФ от 30.12.2009 № 1132 "Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, определяющем официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении федерального имущества и официальное печатное издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а также извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов" установлено, что в соответствии со [ст. 53](#) Закона № 135-ФЗ определить Федеральную антимонопольную службу уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, определяющим официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения до 1 января 2011 г. информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении федерального имущества, указанных в [частях 1 и 3 статьи 17.1](#) Закона № 135-ФЗ, а также определяющим на конкурсной основе официальное печатное издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а также извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Согласно письму ФАС России от 29.12.2009 № ИА/47351 официальным печатным изданием государственного органа власти либо органа местного самоуправления, как правило, является печатное средство массовой информации, в котором в соответствии с законом или решением соответствующего органа власти производится публикация принятых этим органом власти правовых актов и иных документов.

Органы местного самоуправления обладают полномочиями по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных

правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации ([п. 7 ч. 1 ст. 17](#) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что официальное печатное издание федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления учреждается соответствующим органом власти либо органом местного самоуправления. Как правило, такое официальное печатное издание у соответствующего органа власти (органа местного самоуправления) может быть только одно.

Указанные печатные издания не следует отождествлять с официальным печатным изданием для публикации извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов в соответствии с требованиями [ч. 5 ст. 53](#) Закона № 135-ФЗ.

По мнению ФАС России, проведение отбора официального печатного издания целесообразно осуществлять на аукционе в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 94-ФЗ). Критерии, условия и порядок проведения отбора должны определяться в соответствии с [Законом](#) о размещении заказов.

При этом победителем аукциона должно признаваться печатное издание, предложившее минимальный размер платы за опубликование извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменениях, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Кроме того, в условиях аукциона могут устанавливаться требования к печатному изданию, в частности, к тиражу издания.

Таким образом, в нарушение требований [ч. 5 ст. 53](#) Закона № 135-ФЗ Администрацией на основании Распоряжения от 04.10.2010 № 87 опубликовано сообщение о проведении конкурса на право заключения договоров аренды на объекты, являющихся муниципальной собственностью в печатном издании - «Межмуниципальный информационный бюллетень Биробиджанского муниципального района» от 07.10.2010 № 91, определенном не на конкурсной основе.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В нарушение требований ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ Администрацией издано распоряжение от 04.10.2010 № 87, согласно которому следовало опубликовать сообщение о проведении конкурса на право заключения договоров аренды на объекты, являющихся муниципальной собственностью в «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района» № 91 от 07.10.2010, определенном не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди официальных печатных изданий.

Согласно письму ФАС России от 21.08.2009 № ИА/2853 начиная с 20 ноября 2009 года (даты вступления в силу [подпункта "в" пункта 2 статьи 1](#) Закона № 173-ФЗ) при проведении торгов, предусмотренных [частями 1 и 3 статьи 17.1](#) Закона № 135-ФЗ в редакции [Закона](#) № 173-ФЗ, обязательным будет являться опубликование извещения о проведении торгов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения торгов в официальном печатном издании, определенном на конкурсной основе высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

Несоблюдение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органом местного самоуправления после 20 ноября 2009 года вышеуказанного порядка размещения и опубликования информации о проведении торгов, предусмотренных [статьей 17.1](#) Закона № 135-ФЗ, будет содержать признаки нарушения антимонопольных требований к торгам, установленных [статьей 17](#) Закона № 135-ФЗ, и является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В нарушение требований ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ Администрацией при проведении торгов согласно распоряжению от 04.10.2010 № 87 о проведении конкурса на право заключения договоров аренды объектов, являющихся муниципальной собственностью опубликовано сообщение о проведении конкурса в «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района» № 91 от 07.10.2010, определенном не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

Изучив материалы дела, заслушав доводы ответчика, Комиссия приходит к следующим выводам, что Администрацией МО «Валдгеймское сельское поселение»:

- в нарушение требований части 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ Администрацией издано распоряжение от 04.10.2010 № 87 о проведении конкурса на право заключения договоров аренды объектов, являющихся муниципальной собственностью, согласно которому следовало опубликовать

сообщение о проведении конкурса на право заключения договоров аренды на объекты, являющихся муниципальной собственностью в «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района» № 91 от 07.10.2010, определенном не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди официальных печатных изданий;

- в нарушение требований части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ Администрацией при проведении торгов, в соответствии с распоряжением от 04.10.2010 № 87 опубликовано сообщение о проведении конкурса на право заключения договора аренды на объекты, являющихся муниципальной собственностью в «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района» № 91 от 07.10.2010, определенном не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди официальных печатных изданий.

Комиссия Еврейского УФАС России на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования «Валдгеймское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области (***) нарушившей требования части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в следующих действиях: Администрацией издано распоряжение от 04.10.2010 № 87 о проведении конкурса на право заключения договоров аренды объектов, являющихся муниципальной собственностью, согласно которому информационное сообщение о проведении конкурса следовало опубликовать в «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района» Валдгеймского сельского поселения, определенного не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди официальных печатных изданий.

2. Признать Администрацию муниципального образования «Валдгеймское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области (***) нарушившей требования части 1 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, которое выразилось в следующих действиях: при проведении торгов, в соответствии с распоряжением от 04.10.2010 № 87 опубликовано сообщение о проведении конкурса на право заключения договора аренды на объекты, являющихся муниципальной собственностью в «Межмуниципальном информационном бюллетене Биробиджанского муниципального района» № 91 от 07.10.2010, определенного не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение

конкуренции среди официальных печатных изданий.

3. В связи с тем, что Администрацией муниципального образования «Валдгеймское сельское поселение» Биробиджанского муниципального района Еврейской автономной области торги на предоставление права аренды муниципального имущества проведены, предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.