РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-451/18

22 ноября 2018 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «ТВК-инжиниринг» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 13.11.2018 вх. № 28542/18) ООО «ТВК-инжиниринг» на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса предложений электронным способом на право заключения договора на выполнение работ по проектированию капитального ремонта кровли и ограждающих конструкций здания ЦСМВС «ЖЕСТЬ», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, пр. Космонавтов, д. 38, к. 3, лит. А (извещение № 31807027360), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

15 октября 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31807027360 о проведении открытого запроса предложений электронным способом на право заключения договора на выполнение работ по проектированию капитального ремонта кровли и ограждающих конструкций здания ЦСМВС «ЖЕСТЬ», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, пр. Космонавтов, д. 38, к. 3, лит. А (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (далее – Положение о закупках) в редакции от 24.04.2017, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	681 808 ,74 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	15.10.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	29.10.2018 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	06.11.2018 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Большой пр. П.С., д. 49/18,

		лит. А, пом 3-Н

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31807027360 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в следующем:

- необоснованном отклонении заявки ООО «ТВК-инжиниринг» от участия в процедуре Закупки;
- незаконном допуске заявки участника Закупки ООО «ЕСН-строй», не являющегося членом саморегулируемой организации проектировщиков и не имеющего права выполнять работы по осуществлению архитектурно-строительного проектирования.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ТВК-инжиниринг» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/33764/18 от 16.11.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/33764/18 от 16.11.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

По доводу жалобы Заявителя об отклонении заявки ООО «ТВК-инжиниринг» от участия в процедуре Закупки:

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок участников № ЦЗО454-2 от 07.11.2018 заявка ООО «ТВК-инжиниринг» была отклонена по следующим основаниям: «Заявка ООО «ТВК-инжиниринг» не содержит документ, предоставление которого является обязательным в соответствии с требованиями Закупочной документации, а именно: электронную копию выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП (срок выдачи не должен превышать 3 месяца до дня окончания подачи заявок). На основании п. 1.11.4 п.п. (с) Закупочной документации предлагается отклонить заявку ООО «ТВК-инжиниринг»».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 1.8.4 Документации участник должен включить в состав предложения документы, перечень которых установлен в подпункте 3.1. п. 3 Информационной карты настоящей закупочной документации.

Пунктом 3.1 Информационной карты Документации установлен перечень документов, предоставление которых в составе заявки является обязательным в соответствии с требованиями п. 1.8.4 Документации.

В соответствии с пп. «а» п. 3.1.2 Информационной карты Документации участник в составе заявки на участие в Закупке должен представить электронную копию выписки из ЕГРЮЛ/ ЕГРИП (срок выдачи выписки не должен превышать 3 месяца до дня окончания подачи заявок).

Согласно п. 6 Информационной карты Документации заявки на участие в запросе предложений должны быть поданы не позднее 10 час. 00 мин. по московскому времени 29.10.2018 г.

Таким образом, участник Закупки в составе заявки должен был представить выписку из

ЕГРЮЛ/ ЕГРИП, которая была выдана не ранее 29.07.2018.

Как следует из пп. «с» п. 1.11.4 Документации, по результатам проведения отборочной стадии не допускаются к участию в запросе предложений заявки (Предложения), которые не содержат документы, предоставление которых является обязательным в соответствии с требованиями настоящей закупочной документации.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «ТВК-инжиниринг» в составе заявки представил выписку из ЕГРЮЛ, полученную 05.04.2018. Срок выдачи такой выписки не соответствует требованиям пп. «а» п. 3.1.2 Информационной карты Документации. Таким образом, выписка из ЕГРЮЛ, представленная Заявителем ООО «ТВК-инжиниринг», не могла быть принята Закупочной комиссией Организатора торгов, вследствие чего заявка ООО «ТВК-инжиниринг» была отклонена.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ТВК-инжиниринг», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «ТВК-инжиниринг» в составе заявки представил выписку из ЕГРЮЛ, не соответствующую требованиям пп. «а» п. 3.1.2 Информационной карты Документации, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «ТВК-инжиниринг» в соответствии с пп. «с» п. 1.11.4 Документации.

Исходя из изложенного, по данному доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ТВК-инжиниринг» от участия в процедуре Закупки.

По доводу жалобы Заявителя о допуске заявки участника Закупки ООО «ЕСН-строй», не являющегося членом саморегулируемой организации проектировщиков и не имеющего права выполнять работы по осуществлению архитектурно-строительного проектирования:

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок участников № ЦЗО454-2 от 07.11.2018 к участию в процедуре Закупки была допущена 1 заявка: ООО «ЕСН-строй».

В соответствии с пп. «h» п. 3.1.2 Информационной карты Документации участник в составе заявки на участие в Закупке должен представить электронную копию выписки из реестра членов саморегулируемой организации проектировщиков (оригинал или нотариально заверенную копию) по форме, утв. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 №58. (срок выдачи выписки не должен превышать 1 месяца до дня окончания подачи заявок).

Согласно п. 18 Информационной карты Документации, а также п. 4.2.11 проекта договора, исполнитель вправе привлекать для выполнения работ по договору субподрядчиков по согласованию с заказчиком.

Представитель Организатора торгов пояснила, что участник Закупки ООО «ЕСН-строй» в составе заявки на участие в Закупке представил соглашение о намерениях заключить договор на выполнение работ по проектированию с организацией ООО «Архитектурная мастерская Полторацкого», а также представил выписку из реестра членов саморегулируемой организации проектировщиков, выданную ООО «Архитектурная мастерская Полторацкого», соответствующую требованиям Документации. Закупочной комиссией было принято решение о допуске заявки ООО «ЕСН-строй», так как требования Градостроительного кодекса о выполнении работ по проектированию членами саморегулируемых организаций, а также требования Документации о наличии в составе заявки выписки из реестра членов саморегулируемой организации проектировщиков соблюдены.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что Документацией предусмотрена

возможность для участников Закупки привлекать к выполнению работ по договору субподрядчиков.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ЕСН-строй», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, также установила, что участник Закупки ООО «ЕСН-строй» в составе заявки представил соглашение о намерениях заключить договор на выполнение работ по проектированию с организацией ООО «Архитектурная мастерская Полторацкого», а также представил выписку из реестра членов саморегулируемой организации проектировщиков, выданную ООО «Архитектурная мастерская Полторацкого», соответствующую требованиям Документации.

Исходя из изложенного, по данному доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 13.11.2018 вх. № 28542/18) ООО «ТВК-инжиниринг» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (ИНН: 7804349556, ОГРН: 5067847533771) при проведении открытого запроса предложений электронным способом на право заключения договора на выполнение работ по проектированию капитального ремонта кровли и ограждающих конструкций здания ЦСМВС «ЖЕСТЬ», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, пр. Космонавтов, д. 38, к. 3, лит. А (извещение № 31807027360) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.