

## РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – исполняющего обязанности руководителя – «...», члены Комиссии – «...» – начальник отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – в.и.о начальника отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), «...» – старший государственный инспектор отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – специалист 1 разряда отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов,

рассмотрев дело № СЮ 05-03/2013-113 Ж по жалобе ООО «Росгосстрах» (далее - Заявитель) на действия ОАО «Ижевские электрические сети» (далее – Заказчик), конкурсной комиссии при проведении [открытого конкурса на право заключения договора добровольного медицинского страхования работников ОАО «Ижевские электрические сети» на 2013-2014гг.](#) (№ извещения 31300413610),

в присутствии:

представителей Заказчика – ОАО «Ижевские электрические сети» - «...» доверенность от 09.07.2013 года № 12/54, «...» доверенность от 17.06.2013 года № Д-539,

представителя заинтересованного лица - ЗАО «МАКС» - «...» доверенность от 01.01.2013 года № 354 (А),

в отсутствии:

представителя Заявителя - ООО «Росгосстрах», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы (факсограмма от 08.08.2013г. № 380),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 08.08.2013 года поступила жалоба ООО «Росгосстрах» на действия ОАО «Ижевские электрические сети», конкурсной комиссии при проведении [открытого конкурса на право заключения договора добровольного медицинского страхования работников ОАО «Ижевские электрические сети» на 2013-2014гг.](#) (далее – открытый конкурс).

Содержание жалобы Заявителя:

Заявитель указал в жалобе, что согласно сведениям протокола № 3 заседания

центральной конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению заявок по участию в открытом конкурсе, победителем признан участник ЗАО «МАКС», предоставивший заявку с демпинговой ценой.

На основании изложенного, Заявитель просил провести проверку проведения оценки и определения победителя открытого конкурса.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заказчика - «...» письменно и устно пояснил, что с доводами, изложенными в жалобе Заявителя не согласен, считает жалобу необоснованной. «...» пояснил, что п. 5.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Ижевские электрические сети» (далее – Положение о закупке) относится к участникам закупки, а не к составу и содержанию заявки на участие в закупке. Согласно пункту 5.5 Положения о закупке закупочная комиссия вправе отклонить заявку, если она установила, что предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора, указанной заказчиком в извещении и документации об осуществлении закупок, и в составе заявки отсутствует расчет предлагаемой цены договора, ее обоснование, либо документы, предусмотренные настоящим пунктом. Таким образом, данным пунктом предусмотрен диспозитивный вариант принятия решения закупочной комиссией. Требования к содержанию, форме, оформлению заявки содержатся в конкурсной документации. В числе требований к содержанию заявки отсутствует требование в представлении расчета или обоснования предложенной участником цены договора. Закупочная комиссия сопоставляла и оценивала заявки по определенным критериям, к которым не относится цена договора.

Представитель ЗАО «МАКС» - «...» поддержала доводы Заказчика. Также пояснила, что расчет цены договора производился в рамках добровольного вида страхования, цена договора установлена в рамках утвержденных тарифов.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «Росгосстрах», письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Решением Совета директоров ОАО «Ижевские электрические сети» от 29.04.2013 года утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Ижевские электрические сети» (далее – Положение о закупке) и опубликовано на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), 07.05.2013 года.

04 июля 2013 года ОАО «Ижевские электрические сети» на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), размещено извещение о проведении [открытого конкурса на право заключения договора добровольного медицинского страхования работников ОАО «Ижевские электрические сети» на 2013-2014гг.](#) (№ извещения 31300413610).

Начальная (максимальная) цена договора согласно извещению составляет 2 090 000 рублей.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению заявок по участию в открытом конкурсе № 3 от 29.07.2013 г. к участию в открытом

конкурсе были допущены участники:

- ЗАО «МАКС» с ценовым предложением – 1 502 995 рублей,
- ООО «Росгосстрах» с ценовым предложением – 1 567 500 рублей.

Победителем [открытого конкурса](#) было признано ЗАО «МАКС» с ценовым предложением – 1 502 995 рублей.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 5.5 Положения о закупке при предоставлении заявки, содержащей предложение о цене договора на двадцать пять или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной заказчиком в извещении и документации об осуществлении закупок или в приглашении принять участие в закрытых процедурах закупок, участник, предоставивший указанную заявку, в составе такой заявки обязан: по договору на выполнение работ (оказание услуг) – предоставить расчет предлагаемой цены договора и ее обоснование, а в случае, если при выполнении работ в соответствии с законодательством Российской Федерации исполнителю необходимо иметь свидетельство о допуске, выданное саморегулируемой организацией, представить заключение саморегулируемой организации, подтверждающее возможность выполнения работ по предложенной в заявке цене.

Заявка ЗАО «МАКС» содержит ценовое предложение – 1 502 995 рублей, что составляет предложение о цене договора на 28 % ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной заказчиком в извещении (2 090 000 рублей).

Согласно пункту 5.5 Положения о закупке закупочная комиссия вправе отклонить заявку, если она установила, что предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора, указанной заказчиком в извещении и документации об осуществлении закупок, и в составе заявки отсутствует расчет предлагаемой цены договора, ее обоснование, либо документы, предусмотренные настоящим пунктом.

Таким образом, пункт 5.5 Положения о закупке предоставляет закупочной комиссии право отклонить заявку ЗАО «МАКС», но не накладывает на закупочную комиссию соответствующую обязанность.

С учетом изложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что в соответствии с Положением о закупке ЗАО «МАКС» было правомерно признано победителем открытого конкурса, в связи с чем, жалоба ООО «Росгосстрах» является необоснованной.

Вместе с тем, Комиссией Удмуртского УФАС России проведен анализ Положения о закупке ОАО «Ижевские электрические сети» и установлено, что Положение о закупке не отвечает целям и принципам Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» товара целями регулирования Закона о закупках товара являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пунктам 2, 3 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Из анализа Положения о закупке Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что некоторые пункты Положения о закупке, например, п.п. 5.5, 8.1.11, 8.3.10 не соответствуют указанным принципам.

Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что такая формулировка, как «закупочная комиссия вправе отклонить (не допустить) заявку», не способствует развитию добросовестной конкуренции, не обеспечивает гласность и прозрачность закупки, является коррупционной составляющей.

По мнению Комиссии Удмуртского УФАС России в Положении о закупке должны быть указаны четкие основания (критерии), по которым члены комиссии должны отклонять заявки участников, кроме того, члены комиссии должны

руководствоваться при принятии решения о признании участника победителем требованиями Положения о закупке, Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а не принимать решения по своему усмотрению.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что Положение о закупке ОАО «Ижевские электрические сети» не отвечает целям и принципам, указанным в части 1 статьи 1, пунктах 2, 3 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В связи с установлением в действиях ОАО «Ижевские электрические сети» нарушений Закона о закупке товаров, в целях недопущения нарушения прав и законных интересов неопределенного круга лиц, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи Заказчику предписания об устранении нарушений порядка организации торгов.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьями 1, 2, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.01.2013 года № 17/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Росгосстрах» на действия ОАО «Ижевские электрические сети», конкурсной комиссии при проведении [открытого конкурса на право заключения договора добровольного медицинского страхования работников ОАО «Ижевские электрические сети» на 2013-2014гг.](#) необоснованной.

2. Признать ОАО «Ижевские электрические сети» нарушившим часть 1 статьи 1, пункты 2, 3 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в установлении в Положении о закупке ОАО «Ижевские электрические сети» пунктов, не отвечающих целям и принципам Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части наделения закупочной комиссии полномочиями принимать решения в ходе проведения закупок по своему усмотрению (п.п. 5.5, 8.1.11, 8.3.10 и другие пункты Положения о закупках ОАО «Ижевские электрические сети» содержащие аналогичные полномочия закупочной комиссии).

3. Выдать ОАО «Ижевские электрические сети» предписание об устранении нарушений порядка организации, проведения торгов.

3.1. Устранить нарушения, указанные в пункте 2 настоящего решения.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

«...»

«...»

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – «...», члены Комиссии – «...» – начальник отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – вр.и.о начальника отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), «...» – старший государственный инспектор отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – специалист 1 разряда отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов,

на основании своего решения по результатам рассмотрения жалобы № СЮ 05-03/2013-113 Ж от 15.08.2013 года, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Приказом ФАС России от 18.01.2013 года № 17/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг»,

предписывает:

1. Заказчику – ОАО «Ижевские электрические сети» устранить нарушения порядка организации, проведения торгов:

ОАО «Ижевские электрические сети» устранить нарушения, указанные в пункте 2 решения № СЮ 05-03/2013-113 Ж по результатам рассмотрения жалобы.

2. Срок исполнения предписания – **в течение 30 дней** со дня получения копии решения и предписания по делу № СЮ 05-03/2013-113 Ж.

3. Заказчику – ОАО «Ижевские электрические сети» надлежит проинформировать Удмуртское УФАС России об исполнении предписания в течение **3 рабочих дней** со дня его исполнения.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с частью 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

«...»

«...»

«...»