

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-72

29.10.2018

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя  
Комиссии: заместителя руководителя управления –  
начальника отдела <...>;

членов Комиссии: - ведущего специалиста-эксперта <...>;  
- ведущего специалиста-эксперта <...>.

в отсутствие представителей сторон,

на основании обращения Муниципального унитарного предприятия «Гортепло» (далее – МУП «Гортепло», заказчик) о включении сведений об участнике закупки общества с ограниченной ответственностью Научно-технический центр «РегионЭксперт» (далее – ООО НТЦ «РегионЭксперт») в реестр недобросовестных поставщиков (вх. № 5510 от 15.10.2018 г.) при одностороннем расторжении заказчиком муниципального контракта № 14гт/17 от 22.12.2017 на оказание услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности газорегуляторных установок в котельных № 9, № 16, № 18 (извещение № 0168300013017000742)

### УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5510 от 15.10.2018 г. в Ульяновское УФАС России поступило обращение МУП «Гортепло» о включении сведений в отношении ООО НТЦ «РегионЭксперт» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке.

На заседание Комиссии 24.10.2018 г. представитель МУП «Гортепло» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 16.10.2018 г. в 09:25).

Вх. № 5740 от 24.10.2018 г. поступило ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителя заказчика.

Представитель ООО НТЦ «РегионЭксперт» на заседании Комиссии 24.10.2018 г. представил письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

22.12.2017 г между МУП «Гортепло» и ООО НТЦ «РегионЭксперт» был заключен муниципальный контракт № 14гт/17 на оказание услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности газорегуляторных установок в котельных № 9, № 16, № 18, после чего общество незамедлительно приступило к исполнению обязательств. В день подписания контракта специалисты ООО НТЦ «РегионЭксперт» были откомандированы на объекты для проведения экспертизы промышленной безопасности газорегуляторных установок в котельных № 9, № 16, № 18, что подтверждается приказом о направлении специалистов в командировку.

Вместе с тем, в связи с возникшими обстоятельствами непреодолимой силы специалист по неразрушаемому контролю (дефектоскопист) не успевал подготовить акты для заключений экспертизы промышленной безопасности в срок. 06.02.2018 г. ООО НТЦ «РегионЭксперт» была получена претензия заказчика.

22.02.2018 г. общество направило ответ на претензию, содержащий указание на завершение исполнения обязательств по контракту в кратчайший срок, а также о готовности оплате штрафных санкций в связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту.

20.03.2018 г. на электронную почту заказчика были направлены заключения экспертиз промышленной безопасности для утверждения и дальнейшего направления в Ростехнадзор.

Вместе с тем, 28.03.2018 г. ООО НТЦ «РегионЭксперт» получило решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

При этом, представитель ООО НТЦ «РегионЭксперт» пояснил, что в настоящее время экспертизы полностью готовы, штрафы и пени за просрочку исполнения контракта заказчику выплачены.

Также представитель ООО НТЦ «РегионЭксперт» указал, что общество является добросовестным исполнителем многих контрактов и включение сведений в отношении ООО НТЦ «РегионЭксперт» повлечет значительный ущерб деятельности юридического лица, в связи с чем, просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:40 29.10.2018 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО НТЦ «РегионЭксперт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

22.12.2017 г. между МУП «Гортепло» и ООО НТЦ «РегионЭксперт» был заключен муниципальный контракт № 14гт/17 на оказание услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности газорегуляторных установок в котельных № 9, № 16, № 18 (извещение № 0168300013017000742).

Цена контракта составила 87 228, 00 руб.

В соответствии с пунктом 5.1.1 раздела 5 «Срок, место оказания услуг» муниципального контракта планируемый срок оказания услуг: со дня заключения контракта по 31.12.2017 г.

Вместе с тем, согласно сведениям, представленным заказчиком, в установленные сроки указанные работы выполнены не были.

Исх. № 316 от 06.02.2018 г. МУП «Гортепло» в адрес ООО НТЦ «РегионЭксперт» направило претензию относительно не исполнения обязательств по контракту в установленные сроки.

22.02.2018 г. на электронный адрес заказчика ООО НТЦ «РегионЭксперт» направило письмо с указанием на завершение исполнения обязательств по контракту в кратчайший срок, а также о готовности оплате штрафных санкций в связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 9 «Порядок изменения и расторжения настоящего контракта» муниципального контракта № 14гт/17 от 22.12.2017 г., заключенного между МУП «Гортепло» и ООО НТЦ «РегионЭксперт», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

19.03.2018 г. МУП «Гортепло» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения указанного муниципального контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе *решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).* Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 14гт/17 от 22.12.2017 г. было направлено на почтовый адрес ООО НТЦ «РегионЭксперт» заказным письмом с уведомлением **20.03.2018 г.**, а также размещено в единой информационной системе **23.03.2018 г.**

При этом, в нарушение части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта не было направлено в адрес ООО НТЦ «РегионЭксперт» альтернативным способом.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая, что заказное письмо было вручено ООО НТЦ «РегионЭксперт» 27.03.2018 г., решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу **09.04.2018 г.**

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр

*недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.*

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от исполнения контракта.

При этом ни [Закон](#) о контрактной системе, ни [Правила](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа представленных материалов было установлено, что обществом были выполнены работы, предусмотренные контрактом, что подтверждается заключением экспертизы промышленной безопасности от 28.02.2018 г.

Кроме того, согласно представленному платежному поручению № 78 от 11.04.2018 г., ООО НТЦ «РегионЭксперт» произвело оплату штрафа за несвоевременное исполнение обязательств по муниципальному контракту в размере 8 722, 80 руб.

Учитывая изложенное, включение сведений об ООО НТЦ «РегионЭксперт» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении ООО НТЦ «РегионЭксперт» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Также Ульяновское УФАС России сообщает следующее.

Частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме

обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Учитывая, что решение МУП «Гортепло» об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу 09.04.2018 г., регламентированный срок направления заказчиком сведений в отношении юридического лица в уполномоченный контрольный орган является дата не позднее 12.04.2018 г.

Вместе с тем, в нарушении положения Закона о контрактной системе обращение МУП «Гортепло» о включении сведений в отношении ООО НТЦ «РегионЭксперт» направлено в антимонопольный орган 15.10.2018 г.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

сведения об обществе с ограниченной ответственностью НТЦ «РегионЭксперт» (юридический адрес: 440046, г. Пенза, ул. Попова, д. 68, оф. 309; ИНН 5837036523) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.